

总第四十九期
04/2019

同济 规划

同济规划简讯
TONGJI URBAN PLANNING NEWSLETTER

求精·做实·解难·创新



同济规划

简讯 总四十九期
2019/04

E 卷首语 EDITOR'S LETTER

又是一年五月，规划人再次迎来了他们的“老朋友”：金经昌青年规划师创新论坛。这是金经昌论坛与广大青年携手走过的第八年，正如吴志强院士在开幕式中所说：“金经昌论坛见证了中国青年规划师的成长，论坛一届届的发言人都已成长为规划行业中的骨干力量。”

本届论坛主题为“空间治理与美好人居”。十九大报告中指出，加快生态文明体制改革，建设美丽中国。在这样的历史背景下，建立与生态文明体制机制改革相适应的空间规划体系，建设美好人居环境，满足人民日益增长的美好生活需要，是当代规划师必须承担的历史使命。

“创新”是金经昌论坛不变的主题，也是规划行业重要的精神之一。来自五湖四海的青年规划师们齐聚论坛，在“空间规划体系改革”、“城乡统筹与规划变革”、“城市设计与文化传承”、“城市更新与社区治理”、“研究方法与技术看新”五个分论坛中，共同探讨与交流如何通过创新，通过实践，实现新空间、新人居的规划理念。本期金经昌特刊中，我们还特别收录了吴志强院士的主题报告“十四五城镇化与城市建设国家重大项目的立项思考”。吴院士从十四五城镇化与城市发展技术预测背景与意义、十四五城镇化与城市发展技术预测需要重点考虑的内容、十四五城镇化与城市发展技术预测的要求和思路以及数字城市的关键技术与发展四个方面为青年规划师们做了全面的诠释，重点探讨了城镇化和城市发展在新时代面临的新变化。

规划行业是一个问题导向、理想导向的学科。面对全新的历史机遇，“创新”更将成为中国城市规划未来的体制。而创新的急先锋，是广大的青年规划师。面对全新的挑战与机遇，金经昌中国青年规划师创新论坛将继续以“倡导规划实践的前沿探索，搭建规划创新的交流平台，彰显青年规划师的社会责任”为宗旨，为中国城市规划未来的发展，助力！



求精·做实·解难·创新

目录

CONTENTS

新闻 NEWS 01

金经昌创新论坛 JIN JINGCHANG INNOVATION FORUM03

“第8届金经昌中国青年规划师创新论坛暨第四届金经昌中国城乡规划研究生论文竞赛”成功举行03

十四五城镇化与城市建设国家重大项目的立项思考 / 吴志强05

分论坛观点综述07

创新项目 INNOVATION PROJECTS15

上海虹桥商务区（G1MH-0001单元）控制性详细规划主功能区申昆路片区局部调整15

“2017 遗粹影像摄影展”入选作品 PHOTOGRAPHIC WORKS ...19

旧日时光 / 邢箴19

不忘初心，共建友好党支部 ——同济规划院第六党支部开展主题党日活动

2019年6月21日下午，规划院第六党支部全体党员赴上海市松江区新浜镇，与中共上海市松江区新浜镇村镇建设支部委员会共建“友好党支部”，开展“不忘初心、牢记使命”主题活动。活动中，规划院党总支书记王新哲同志介绍了同济大学建筑与城市规划学院与规划院近年来在“乡村振兴”战略中的贡献以及潜在的发展合作机会。今后，规划院希望进一步深入到乡村建设第一线，让规划师们更直观地感受乡村建设的方方面面。

（供稿：党总支办）

小小规划师 公益微课堂 第三季

近日，“畅想美好愿景 共绘城市未来——小小规划师”公益活动在开鲁一小图书馆拉开了序幕。本季小小规划师活动由杨浦区殷行街道、同济大学建筑与城市规划学院、上海同济城市规划设计研究院有限公司组织，旨在让孩子们读懂城市规划，发现城市变化，感受城市的温度，激发对上海的热爱。我院主任总工程师、“小小规划师”活动的总策划梁洁、同济大学建筑与城市规划学院教授、殷行街道对口社区规划师王兰参与本次微课堂活动。

我院在同济控股 2018 年度“财务工作考核”中评为 A 级财务工作单位

2019年7月2日，同济控股 2019 年度财务负责人表彰大会在同济设计院一楼展厅召开。根据《同济创新创业控股有限公司子公司财务工作考核办法》要求，经同济创新创业控股有限公司组织考核，并报学校经资委 2019 年第三次会议审核后，包括我院在内的六家子公司在本次财务工作考核中，被评为 2018 年度 A 级财务工作单位。

“梦想家园”校园共建夏令营正式启动

2019年7月19日至30日，由同济大学彩云支南协会、同济大学“筑梦空间工作室”团队、同济规划院三方合作组建为一支同济队伍，共赴云南省大理州云龙县永安村唯一的学校永安完小开展活动。夏令营共设置了“启蒙”“唤醒”“实践”“分享”四个环节承接贯通，达成校园共建，构筑通往未来梦想之桥梁。

（供稿：城市开发规划分院）

培训动态

2019年7月29日，空间规划研究院联合质控部邀请同济大

学建筑与城市规划学院教授、我院总规划师赵民在我院 408 教室做《国土空间规划体系建构的逻辑及运作策略》讲座。赵民教授在讲座中提到：“就我国城市规划而言，多年来不但是空间不断延伸，范畴也在不断跨越：城市规划已经演化为综合规划，需要处理“城区”与区域、“城市”与“乡村”，“发展”与“空间”以及“开发”与“保护”等多层面和多种问题。”

地企合作

2019年6-7月，我院分别与广西壮族自治区国土资源规划院、温州市自然资源和规划局、浙江省湖州市吴兴区妙西镇人民政府签订战略合作框架协议，与河南省遥感测绘院签订战略合作备忘录。

近期方案中标项目（2019 年 6-7 月）

- 1、建水县临安新区概念性城市设计方案征集
团队：城市开发规划分院；项目负责人：温晓谔
 - 2、涪口区梅子湖生态新区城市设计及控制性详细规划
团队：城乡空间规划研究院；项目负责人：陈进
 - 3、将乐县农业农村局将乐县乡村振兴规划项目服务类采购项目
团队：城市开发规划分院；项目负责人：张尚武
- （供稿：投标办）

近期行业信息（2019 年 6-7 月）

- 1、中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于加强和改进乡村治理的指导意见》/2019年6月
- 2、中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》/2019年6月
- 3、国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见 / 国办发〔2019〕12号
- 4、国务院办公厅关于完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场的指导意见 / 国发〔2019〕34号
- 5、自然资源部 财政部 生态环境部 水利部 国家林业和草原局关于印发《自然资源统一确权登记暂行办法》的通知 / 自然资发〔2019〕116号
- 6、自然资源部关于第一批废止和修改的部门规章的决定 / 中华人民共和国自然资源部令第5号
- 7、国家林业和草原局关于印发修订后的《国家级森林公园总体规划审批管理办法》的通知 / 林场规〔2019〕1号
- 8、文化和旅游部关于印发《文化和旅游规划管理办法》的通知 / 文旅政法发〔2019〕60号

（供稿：总工总师办）



“第8届金经昌中国青年规划师创新论坛暨第四届金经昌中国城乡规划研究生论文竞赛” 成功举行

十九大召开以来，建立与生态文明体制机制改革相适应的空间规划体系，以及加快推动社会经济转向高质量发展，构成了城乡规划工作的宏观背景，必将推动城乡规划建设走向更为综合的空间治理过程。追求美好人居环境是城乡规划的理想和价值，需要在空间治理转型中面对新挑战，在践行生态文明、满足人民日益增长的美好生活需要中有更大的作为。

2019年5月18日，以“空间治理与美好人居”为主题的“第8届金经昌中国青年规划师创新论坛暨第四届金经昌中国城乡规划研究生论文竞赛”（以下简称金经昌论坛）在同济大学举行。与会的专家学者与青年规划师齐聚一堂，探讨与交流如何实现新空间、新人居的创新实践。

今年是金经昌论坛与广大青年规划师携手走过的第八年，在城乡规划发展和我国经济社会发展关系越来越密切的当下，青年规划师已成为城乡规划领域的主力军，金经昌论坛希望可以成为一个集思广益、推动发展的平台，助力青年规划师起飞、成长，肩负起中国城市发展的历史使命。

本次论坛共收到107篇文章，经过专家评选后，共有76篇文章将会在会后编织成论文集，30位作者在分论坛做主题报告。

开幕式致辞

论坛开幕式由同济大学建筑与城市规划学院党委书记彭震伟主持，20多位来自规划学界、院校和研究机构的重量级专家学者应邀出席了开幕式，同济大学副校长、中国工程院院士吴志强在开幕式上致辞。

吴志强：金经昌青年规划师论坛迄今为止，已举办了八届。一届届的发言人都已成长为规划行业中的骨干力量，可以说金经昌论坛见证了中国青年规划师的成长。规划行业是一个问题导向、理想导向的学科，致力于解决国家下面临的问题。“创新”是规划行业最重要的精神之一，是同济大



学一直以来秉持的精神，也是属于新中国的精神。同济大学发展到今天已有 112 年的历史，112 年以来，几代的同济人始终秉持着创新理念，为建设一个“创新”中国而努力奋斗。希望青年规划师不拘泥于行业的过往，主动开拓视野，勇于创新。

竞赛颁奖

第四届金经昌中国城乡规划研究学位论文竞赛从 2018 年 5 月份开始启动，到 2018 年 9 月 30 号截止，一共收到海内外 45 所高校的学生投稿的总共 150 篇参赛论文。最终评选出 30 位获奖者，其中包括 15 个优秀奖，15 个佳作奖。本次论坛上举办了颁奖仪式，为优秀奖、佳作奖得主颁发奖状，同济建筑与城市规划学院黄建中教授主持颁奖仪式。

主题报告

在本次论坛上同济大学副校长、中国工程院吴志强院士、中国城市规划设计研究院杨保军院长，自然资源部国土空间规划局张兵副局长，分别针对十四五城镇化与城市建设国家重大项目核心领域、国土空间规划工作思路和规划学科适应新时代国家发展需要等主题做了主旨报告。

吴志强：十四五城镇化与城市建设国家重大项目的立项思考

目前国家“十四五”科技发展规划的前期研究工作正在加快推进，第 6 次国家科技发展预测正在开展。我国历史上的每一次的国家科技发展预测工作对制定《国家中长期科学和技术发展规划纲要》、国家科技发展、都起到了重要的指导作用。

未来城镇化与城市发展领域的优先主题将包括城镇区域规划与动态检测、城市功能提升与空间节约利用、建筑节能和绿色建筑、城市生态居住环境质量保障和城市信息平台等核心领域。同时，新时代城镇化和城市发展将面临的新问题，包括

城市发展超级技术的应用、地下空间合理的开发利用、三维地籍、旧城改造和城市更新、中国城镇建筑总量上限等等。

“十四五”最重要的核心还是要尊重城市规律。纵观英国、美国、日本、韩国等国家，在经历城镇化率 50-60% 的阶段以后都留给世界城市规划学科非常重要的技术进步遗产。目前我国的数字技术也在突飞猛进，中国在经历这城镇化率 50-60% 的阶段，我相信中国一定能给全人类贡献创新的、智能的规划。

杨保军：国土空间规划工作思考

伴随着中国城镇化进程加速、高速工业化和生活质量要求不断提升，未来中国的能源消耗总量将会给世界资源环境造成不可承受之压力，而生态文明建设是实现中国和世界命运共同体可持续发展的唯一路径。杨院长指出在生态文明核心思想指引下，需要重构“生态空间—农业空间—城镇空间”的位序。强调全国国土空间规划将以构建“安全、和谐、开放、协调、富有竞争力和可持续发展”的美丽国土为总体目标。

全国国土空间规划具有战略性、科学性、权威性、协调性和操作性的五大属性以及国土资源、生态本底、实力映像、美好家园、文明载体和治理工具的六大内涵。新的国土空间规划一方面要继续发挥城乡规划理论体系和技术方法优势，另一方面要结合吸收国土规划的政策工具和刚性传导优势。新的国土空间规划不是原有各类规划拼凑型的“物理整合”，而是重构型的“化学反应”。

张兵：规划改革与学科发展

十八大以来，党和国家不断深化生态环境监管体制的顶层设计，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，是自然资源部的重要职责。构建国

土空间开发保护制度，建立国土空间规划体系并监督实施，实现“多规合一”，是落实两个“统一行使”，优化国土空间开发保护格局，谋划高质量发展的必然选择。国土空间规划相关学科的知识体系应当具有开放性和综合性，在规划实践中相关学科应当充分发挥各自优势，相互支持，相互学习来促进专业知识的融合，共同研究好生态文明建设的新课题。规划院校和科研机构应积极行动起来，不断谋求理论研究的创新，服务于新时代国家发展的需要。

平行分论坛

下午的举行的平行分论坛上，30 位青年规划师分别就“空间规划体系改革”、“城乡统筹与规划变革”、“城市设计与文化传承”、“城市更新与社区治理”、“研究方法与技术创新”五个议题进行演讲。

金经昌中国青年规划师创新论坛以“倡导规划实践的前沿探索，搭建规划创新的交流平台，彰显青年规划师的社会责任”为宗旨，由中国城市规划学会、同济大学、金经昌/董鉴泓城市规划教育基金主办，同济大学建筑与城市规划学院、上海同济城市规划设计研究院有限公司承办，长三角城市群智能规划协同创新中心、《城市规划学刊》编辑部、《城市规划》编辑部、中国城市规划学会学术工作委员会、中国城市规划学会青年工作委员会、上海城市规划行业协会参与协办。

十四五城镇化与城市建设国家重大项目的立项思考

吴志强 中国工程院院士、同济大学副校长



1、十四五城镇化与城市发展技术预测背景与意义

自 1956 年起，中长期科技发展规划已经持续开展了五次国家技术预测。我国历史上的每一次的国家科技发展预测工作对制定《国家中长期科学和技术发展规划纲要》、国家科技发展都起到了重要的指导作用。

当前中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我们预测中国的城镇化和城市发展主要就是针对这“两个不”，凝练出来就是“宏观上的不平衡，微观上的不充分”。中国整个宏观层面的发展是非常不平衡的。城镇化往前推进的力量在空间上差异性太大。十年以前，大家担心的都是中国城镇化发展过程中的东西差异，因为所有民间的资本力量都向着海边走。因此，通过国家力量提出西部开发、中部崛起计划等。就目前来看，南北差异已经远远超过东西差异，不平衡仍然是非常重要的问题。另一方面就是城镇化微观层面的不充分。例如，中国风力发电机的发电效率已经达到了和德国几乎一样的标准，风力发电机占整个发电机装机容量也均为 20% 左右。但是，德国的风力发电量占德国用电量的 11%，这一比例在中国仅为 4%，大量的能源在过程中被浪费了。

同时，以往城市规划领域一直不在

国家重大计划之内。对于重大计划之内的领域，比如农业、制造业、林业等等，国家都会投入巨大的资金。但是，过去规划人讲的基本上都是行政管理问题，很少涉及科技方面的问题。直到 2006 年，《国家中长期科学和技术发展规划纲要》（2006-2020 年）将“城镇化与城市建设”纳入重点领域及优先主题，这对规划研究的发展起到了历史性地推进作用。能证明规划领域具有科学性的最重要的关键词就是“动态监测”。这让城镇问题变得数字化，把“软题”变得“硬化”，带来了更多科技发展方面的探索和可能性。可惜的是，“十三五”期间我们在“城镇化与城市建设”这个领域并没有重要的立项，只能在“绿色建筑”领域中，研究“城市新区的绿色规划技术”课题。目前国家“十四五”科技发展规划的前期研究工作正在加快推进，第 6 次国家科技发展预测正在开展。因此，做好技术预测，理清未来发展方向，责任重大。我们要一起加油，把握机遇，为整个规划领域铸起脊梁！

2、十四五城镇化与城市发展技术预测需要重点考虑的内容

回看 2006 年颁布的《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006-2020 年）》，其中城镇化与城市发展包括城镇区域规划与动态检测、城市功能提升与空间节约利用、建筑节能和绿色建筑、城市

生态居住环境质量保障和城市信息平台这五个主题。这是过去十五年的主题，站在 2019 年往回看，可以发现这些主题具有非常强的前瞻性。

现在，我们要对 2021 年到 2035 年的城镇化与城市发展做技术预测。新时代城镇化和城市发展将面临的新问题，主要包括：（1）城市发展超级技术的应用，这在过去是根本不可想象的，现在技术迭代的速度太快，整个世界技术的联盟和全球化是大势所趋；（2）地下空间合理的开发利用，过去城市一直注重往地上发展，未来对于城市地下空间的合理开发利用也将成为重要的课题；（3）三维地籍，城市一定是三维的，三维地籍中还应加入时间这一变量；（4）旧城改造和城市更新，大量改革开放以后建的房屋和城市道路设施都会进入生命更新期；（5）中国城镇建筑总量上限。关于上限的问题，我认为城市规模不应该超过城市管理能力的极限值。假如今天有人问我，大城市重要还是小城市重要？我会说，都重要，关键看你的治理能力多大。假如你只有管理 100 万人的能力，你只能建 99 万人的城市；假如管理能力只有 5000 人，你最好建 4999 人的城市。不要把治理和管理能力至于城市人口规模之下，这就是中国大量城市存在的问题。因此，城市治理、城市管理的能力是城市让生活更美好的重要门槛，而不是设定绝对的数量上限。

与此相对应，整个中国城镇化在向前推进的时候，国家的管理能力最好不要落到城镇化进程的速度之后。也就是说，城镇化率 60% 的时候，我们应至少具有管理城镇化率 60% 的能力，城镇化率 75% 的时候，我们应具有管理城镇化率 75% 的能力。

十四五城镇化与城市发展技术预测包括以下五个重点：（1）尊重城镇化和城市发展规律。新时代的城市规划趋于理性，尊重城市生命规律。而这种规律不是简单逻辑可以模拟的，是一种复杂生态理性；（2）数字城市、大数据技术、人工智能技术、移动互联网技术、云计算技术等将给城市规划与管理工作带来变革。从 1520 年开始，是由乌托邦引领的规划理想导向；从 1850 年开始，是由工业革命主导的问题导向；未来，则是以城市生命规律为导向的、由大智移云支撑的城市复杂理性研究；（3）城市能源供给侧和消费侧的革命，可再生能源为主的能源模式所带来的变化和面临的新问题；（4）由大规模建设转入既有建筑的维护与功能提升，由“大拆大建”模式转为“精细修缮”模式所需要的技术，例如混凝土寿命预测和延寿技术；（5）市政基础设施的功能提升，例如地下管道探漏与修复、城市排洪、海绵城市、城市水系生态维护，城市垃圾的分类、运输、消纳技术等。

3、十四五城镇化与城市发展技术预测的要求和思路

十四五城镇化与城市发展技术预测的要求和思路可以总结为四个字“顶天立地”。“顶天”是指，对上要有基础研究，争取重大突破，既包括重要的基础理论问题，也包括卡脖子和颠覆性关键技术问题。“立地”是指，对下要有应用领域的布局，

满足发展需求，解决我国今后十五年内城镇化和城市发展领域的重大需求。

技术预测有两种思路，第一是需求导向的，分析我国城镇化和城市发展面临的卡脖子问题，找到解决途径。第二是文献引导的，分析世界科技发展动态和趋势，预测可能出现的颠覆性技术。这两种方法需要相互结合，既要充分考虑我国社会经济发展的现实需求，也必须关注国外发展动态与热点，同时还要汲取他们以往的经验教训。

4、数字城市的关键技术与发展

总体上看，国内的数字城市关键技术的发展，具备以下四个特点：一是数字城市地理信息系统基础较好；二是单体建筑的精细化数字建模达到较高水平；三是数字化实时监控技术趋于成熟；四是数字城市产品结合城乡规划、建设管理的需要。

国外数字城市关键技术的前沿体现在四点：开放性，互动性，全局化和智能化。在人工智能阶段将会达到前所未有的开放性，任何一项技术都将是开放的，未来将向全世界规划师、设计师公开所有的模型、工具、数据、地图等等，这将是全世界规划师的福利。从趋势上来看，构建开放、共享平台是未来智能城市技术发展的趋势，实现开放、共享的智能城市平台必须同时具备城市数据、模型、平台三个关键要素。我们的目标是实现全要素模拟、全周期运营、全样本推演、全行业共享。

根据《新一代人工智能发展规划》，我们要推进城市规划、建设、管理、运营全生命周期智能化，建立下一代人工智能技术五个方向（自智、数智、群智、合智、混智）与五大应用领域（城市、制造、农业、医疗、教育）的联动。新一代人工智能技术在城市领域的应用，将重点攻关研

发人工智能城市产品。今天，要感谢以人工智能为引领的“大智移云”新技术支撑，我们可以来研发新一代的未来城市，让城市智慧永续，让城市生活更加美好。

纵观英国、美国、日本、韩国等国家，在经历城镇化率 50-60% 的阶段以后都留给世界城市规划学科非常重要的技术进步遗产，例如英国建立了一套规划法治体系；美国建立了整个城市规划的学科、学会体系和第一个城市规划专业；日本贡献了大都市圈交通网络体系、历史文化保护体系；韩国贡献了城乡两手抓、新农村发展。目前我国数字技术也在突飞猛进，中国在经历这城镇化率 50-60% 的阶段，相信中国一定能给全人类贡献创新的、智能的规划。

（本文由空间规划研究院开欣整理，王颖校审，未经演讲嘉宾审阅）

分论坛观点综述



演讲人及演讲题目



李晓晖 / 广州市城市规划勘测设计研究院
面向国土空间规划体系构建的广州城镇开发边界划定探索



林辰辉 / 中国城市规划设计研究院上海分院
绿色发展导向下的国土空间规划编制



马强 / 上海同济城市规划设计研究院有限公司
国土空间规划五级三类体系强制性内容研究



主持人

孙娟
中国城市规划设计研究院上海分院副院长



杨普 / 武汉市规划研究院
市县级国土空间总体规划编制思考和实践探索



盛鸣 / 深圳市城市规划设计研究院有限公司
新时期市县国土空间总体规划实践探讨



贾晓晖 / 上海同济城市规划设计研究院有限公司
地级市国土空间总体规划内容框架思考——以荆州市为例

李晓晖 / 《面向国土空间规划体系构建的广州城镇开发边界划定探索》

研究提出城镇开发边界关系着生态、农业、城镇空间的区分与互动，是构建国土空间开发保护格局的关键。研究以城镇开发边界为研究对象，以广州城镇开发边界划定为案例，阐述对城镇开发边界政策的认识。通过评估容量和核定目标、整理现状和明确底盘、战略引导和合理布局、核定规模和预留弹性，及规整边界和划定方案的五个步骤，划定城镇开发边界，提出空间模型。城镇开发边界的初衷是引导城市紧凑集约、精明增长、高质量发展，研究提出三个思考：一是思考城镇开发边界管控机制造成的“土地发展权”差异化影响；二是思考城镇开发边界内外的规模、边界的精度、以及如何通过评估，找到相应的调整机制；三是思考城镇开发边界实施建设的管辖权限，和实施过程中的建设用地变化趋势和程度的实时监管。

林辰辉 / 《绿色发展导向下的国土空间规划编制》

以“生态优先、绿色发展”为新一轮国土空间规划总逻辑，从“水、泽、海、

城、文”五要素入手优化绿色国土空间。研究以天津市国土空间总体规划为例，一是突出绿色空间，以战略规划编制重新审视国土空间发展。从区域角度确定“双城紧凑、中部生态”战略性生态格局，倒逼城市空间转型。二是突出绿色生产，梳理现状 314 处园区平台，腾退两高和两低的产业门类，倒逼产业体系转型。三是突出绿色生活，促进职住均衡。促进服务均衡。促进文化提升，打造人本导向提升空间品质。四是突出框定总量，约束增量，促进存量更新，精细绣花整治国土空间。因此，国土空间规划是生态优先下的经济环境包容性发展的诉求，它不是“包罗万象”的规划，而应针对一个城市的重点问题进行战略判断。作为顶层设计，报上级政府管控内容应尽量精简，编制专项规划、详细规划予以深化。

马强 / 《国土空间规划五级三类体系强制性内容研究》

强制性内容展是城乡法定规划刚性管控、实施监督的重要制度性创新。结合规划体系变革，国土空间规划应通过多规合一和全域覆盖，实现强制性内容传承创

新，从源头上树立“五级三类强制性内容体系”，建立国土空间规划“编审督核心”。第二，充分吸取其他部门强制性内容经验，如土地利用总体规划中，刚性约束更加健全，主体功能区规划中，法律和政治地位更高。第三，从健全国土空间规划监督管理制度出发，提出国土空间规划强制性内容体系的刚性强、全层级、可操作、可传导、易监督的建构原则，和法定强制、底线管控、多规合一、公益保障、全域覆盖等强制性内容的构成。最后，国土空间总体规划的强制性内容是构建国土空间规划强制性内容体系的主线先导，是在三类规划类型中唯一一种强制性内容五级覆盖的规划类型。通过校核，形成 12 个强制性内容方向。

肖志中、杨普 / 《市县级国土空间总体规划编制思考和实践探索》

国土空间规划具有时空属性、全域视野、系统思维等特征，市县层级起到了“承上启下”的作用，亟待强化引领性、约束性、保障性，实现定战略、定目标、定结构、定边界、定策略。首先，夯实基础，共同规划，开展“一图两查三评”基础工作，横向规划融合贯通，上下规划同步联

动。其次，优化格局，强化传导。以“约束性-预期性-特征性”逻辑构建规划指标体系，以“城市目标-发展策略-规划指标”选取特色性指标，采用“功能分区+强条用地”，“市-区”差异化的总图表达。最后，综合管控，智慧决策，创新市县国土空间总体规划管控体系，依托国土空间基础信息平台，建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制。武汉市“城市仿真实验室”建设，将为国土空间规划形成集信息汇集、评估预警、仿真模拟和智慧决策于一体的规划信息系统。

盛鸣 / 《新时期市县国土空间总体规划实践探讨》

新时期市县国土空间总体规划工作的六个转变，即从目标预测到指标管控（下）、从规模导向到精明发展（收缩）、

从消极被动保护到生态环境优先、从建设空间为重到国土综合治理、从条块分头管理到全域全要素统筹、从规划实施评估到全过程监测预警。市县国土空间总体规划的内容框架包括三大板块，即基础研究、规划方案、传导实施。以深汕新区国土空间总体规划为案例，探讨规划的多维协同特点。一是坚持结构引导，统筹全域-全要素布局，二是落实刚性管控，建立分类-分级控制体系，三是探索单元模式，强化分区-分层传导方式，四是贯彻战略意图，促进供给-需求耦合协调。研究提出思考，即在生态文明建设背景下，空间规划如何发挥对全域-全要素-多维资源（资产）战略引领和刚性管控作用，实现“有用”和“有效”的空间规划目标。

贾晓譞 / 《地级市国土空间总体规划内容框架思考——以荆州市为例》

地级市国土空间总体规划包括市域、市辖区和中心城区三个空间层次，规划内容兼具协调型和管控型，而实际操作往往做到后者实施层面。规划应注重市域层面框架型结构，协调市域素、城镇体系、重点项目和特定地区功能。地级市国土空间总体规划包括基础分析、规划方案、实施保障三部分。一是基础分析，应厘清国土空间资源家底、明确问题。强化双评价作为底线确定、区县指引、开发边界划定的依据。二是规划方案，明确战略定位，提出指标体系，重点考虑三个空间层面的要素配置和精度选定。三是实施保障，包括制定行动计划、明确规划指引、实施保障机制和政策措施，强化与空间的关联。结合荆州案例，提出地级市国土空间总体规划应重点强化市域协调性内容，市域层面拟定结构性框架、标准确定和指标分配，县级单元落实管控要素。



演讲人及演讲题目



耿佳 / 同济大学建筑与城市规划学院
超越美丽的乡村振兴之路——基于浙江省9镇36村地方产业驱动乡村发展的典型模式研究



张军飞 / 陕西省城乡规划设计研究院
传统智慧对现代乡村治理的启示



兰帆 / 深圳市规划国土发展研究中心
半城市化地区城乡规划实施探索——以观湖下围土地整备利益统筹试点项目规划研究为例



主持人

裴新生

上海同济城市规划设计研究院有限公司
空间规划研究院
副院长



李建学 / 广东省城乡规划设计研究院
从空间供给到空间治理——珠三角村镇工业化地区公共服务设施提升策略——以中山市西北部组团为例



范佳慧 / 同济大学建筑与城市规划学院
特大城市空间结构的特征及绩效研究——以广州为例



陈诗韬 / 上海同济城市规划设计研究院有限公司
收缩背景下城镇村体系的社会规划方法——以通辽为例

耿佳 / 《超越美丽的乡村振兴之路——基于浙江省9镇36村地方产业驱动乡村发展的典型模式研究》

我国乡村振兴，经历了乡村美化与

千村一面的矛盾，乡村城市化与丧失乡土性的冲突，产村融合化与三生空间协调共生的挑战。乡村人才要素流出和建设发展困难的核心问题是缺乏产业发展带动。因

此，农业驱动、旅游业驱动和六次产业融合驱动等构成了产村融合的多元化发展模式，实现较高质量、较高效益的乡村经济，实现社会生态等多维度发展。研究总结，

乡村产业经济是引擎，应促进数量增长与质量转型相协调，门槛宽进与底线严出要素流动机制相合宜；乡村聚落空间资源是基础，应强调生态保育作为空间生产的前提，精明开发与精明收缩的策略并举；乡村社会资本是核心竞争力，应充分发挥农民主体与内外协同的共同作用，聚焦资本积累由依赖自然资本到更重视社会资本的积累，从而实现乡村“经济-社会-聚落”发展模式。

张军飞/《传统智慧对现代乡村治理的启示》

制度是乡村治理的根本保障，制度空间是乡村治理或者乡村活动的空间载体。以《白鹿原》为例，介绍了传统智慧对现代乡村振兴的作用，展现了古典时期“管理-制度-空间”三个维度智慧，分别对应了乡村治理共同体、乡约和位于乡村核心的祠堂。以陕西为例，探讨乡村治理的陕西模式，即“天地人文、和而共治”。一是与天地相合，尊重外部环境，重塑内部秩序；二是与人相合，以人为本，发挥村民作用；三是共商共治，多元主体参与乡村治理。天和地，最终为人使用，为村民使用。新时期的乡村治理，应该在自治、法治和德治的基础上，秩序再组织，包括社会秩序、物质秩序，空间秩序合一的探索。金经昌先生提出，社会秩序、物质秩序、空间秩序三者有机结合才是城市规划理论的真谛。只有理解了新和旧的辩证关系，就可以理解传承和创新。只有继承了中国传统智慧才能做好新时代当下中国乡村治理的创新课题。

兰帆/《半城市化地区城乡规划实施探索——以观湖下围土地整备利益统筹试点项目规划研究为例》

深圳市存量用地的城市更新和土地整备模式，即以政府为主导的集中连片土地的二次开发工作。《土地整备利益统筹

试点项目管理办法》中留用地、规划、资金和地价四大板块的政策统筹。结合观湖下围土地整备试点，首先，保障重大基础设施建设，加快盘活存量用地资源，彻底解决土地遗留问题。其次，合理划定项目实施范围。以功能完整性和项目可实施性为基本原则。三是基于土地整备利益统筹要求，以规划实施为前提，结合现有法定图则、控规形成用地选址方案。观湖下围土地整备利益统筹试点项目是一个存量开发时期有力探索，以规划研究为平台，建立起了多方利益协调的机制，对原农村补偿充分；同时通过规划土地的政策，增强了公共基础设施的实施，最终促进城市发展。

李建学/《从空间供给到空间治理-珠三角村镇工业化地区公共服务设施提升策略——以中山市西北部组团为例》

改革开放后到90年代初期，顺德、中山、东莞等珠三角城市依托乡镇工业经济快速增长，从专业的一镇一品，拓展到一品多镇，产业外溢形成了产业集群。工业化推动城镇化的传统模式也存在问题，表现为珠三角城市人口用地密度很大，但公共设施配套密度低；与周边的交通等联系较强，而与市中心的联系较弱。以中山市西北部组团为例，规划提出整体改变，优先供给的思路，包括供给机制、供给主体、服务范畴等一系列内容。提出以管委会为主统筹大型和区域型设施，落实教育、医疗、公交系统、轨道交通等控规落地弹性，强化竖向布局公共服务设施，提供多元化的公共服务。珠三角地区已进入存量发展时期，以空间治理方式提升公共服务水平，推动低效村镇工业化地区提升城镇公共服务品质，是实现可持续发展须采取的措施。

范佳慧/《特大城市空间结构的特征及绩效研究——以广州为例》

以广州作为研究对象，采用手机信令数据等大数据，研究特大城市空间结构特征及绩效。城市空间结构绩效是指在一定空间规模下，通过要素内在组织形成空间匹配程度。绩效机理是指空间结构内在组织逻辑。静态层面上，广州已形成“一主五次”格局。动态层面上，通过通勤OD关联等维度分析，广州已形成多中心网格化特征，外围组团绩效良好。目前，广州中心城区不断外拓，两大中心功能高度集聚。研究提出，广州未来发展应该着重完善空间层级网络，促进多中心结构更平衡和充分发展。多中心空间结构是特大城市客观趋势，也包括内部的功能的组织逻辑。对于特大城市来说，关键举措是要建立完善的空间层级网络，各组团保持内部平衡，形成良好的中观结构，能够构建与空间结构相匹配的分层交通模式，进而发挥它的高绩效。

陈诗颢/《收缩背景下城镇村体系的社会规划方法——以通辽为例》

中国180个城市面临着人口减少的收缩趋势，东北尤甚。通辽是典型的收缩城市，受困于少子化、边缘性、制度变迁、人口流失等问题。规划要重视并改善三点：一要加强与社会部门互动。人口减少地区，应多去考虑空间和社会关系对应。城市建设与社会人口流动背道而驰。城乡规划与社会规划缺少互动。二要加强社会实际需求研究。镇上热闹的街边摊位和菜市场形成反差，公共服务设施要结合实际需求有效布局。三要在经济效率和社会发展中做出平衡，收缩背景下经济效益不是主流，社会发展受到关注。研究认为，规划后续如何适应动态的社会变化过程。一方面需要国土空间更均衡的指标激励政策，而不是把指标盲目向中心城区分配。同时，社会规划不可能通过单一部门协调，需多部门共同参与、公共参与和规划师们的努力。

创新论坛 城市设计与文化传承

演讲人及演讲题目



田轲 / 深圳市蕾奥规划设计咨询股份有限公司
基于历史文脉梳理与大数据分析的地域线性文化遗产活化研究——以宁波市域古道为例



李晓宇 / 沈阳市规划设计研究院
盛京皇城历史价值认定与空间风貌管控探索



菅泓博 / 西安建筑科技大学建筑学院
历史维度下的“城市双修”再认识



主持人

匡晓明

上海同济城市规划设计研究院有限公司
城市设计研究院常务副院长



张海翱 / 上海交通大学设计学院建筑系
人间烟火 | 柴米油盐也有诗和远方



陈靖佳 / 清华大学建筑学院
城市公共空间失序的识别、测度与影响评价



吕圣东 / 上海同济城市规划设计研究院有限公司
重塑公园开放，链接城市步网——“开放街区化”的理念和启示

田轲 / 《基于历史文脉梳理与大数据分析的地域线性文化遗产活化研究——以宁波市域古道为例》

宁波古道是宁波历史文化载体，也是市民休闲空间。规划采用文献研究、专家访谈等方法，进行古道梳理，形成古道体系图，并尝试向现代地图上落位。规划过程三个问题，一是古道空间定位。传统调研方法难以精准定位，规划抓取户外登山线路网络信息 6700 余条线路、30 多万个节点、近 8 万张照片，经数据分析，筛选出古道遗址 272 条，总长度 1039.1 公里。二是古道潜力评估。规划采用图像识别算法，借助 AI 图像内容识别端口对相关古道八万多张照片进行分析，从景观热点、历史韵味、线路难度、可达性、设施配套完善度、休憩点偏好度等方面进行评估。三是古道网络规划。针对现状古道不成网，规划提出“古道 + 登山步道 + 绿道 + 风景线”文化线路网络体系，最终串联各大片区、20 余条主线、总长度达到 1971.7 公里的文化线路。

李晓宇 / 《盛京皇城历史价值认定与空间风貌管控探索》

盛京皇城位于沈阳老城中心，是东

北地区历史文化遗存最集中区域，空间规模 1300 米 × 1300 米，内有方型城池、井字格局，层次分明、主次有序的空间形态。自汉以来，盛京历经 2300 年一直保持了东北军事、政治、文化核心地位，是多元交流国际区域中心城市。针对皇城整体风貌模糊平淡等问题。风貌管控规划做好一规划定位，盛京皇城是建城之始、人文之根、商贸之基。二是要素管控，采用菜单模式，针对建筑设计、绿化环境、地面铺装、亮化提升、城市家具、导视系统六个方面，制定了菜单式的模式语言。三是行动管控，采用项目模式，提出历史资源加强保护、历史风貌标识再现，特色存量空间提升改造、地块新建协调风貌、历史遗迹风貌恢复五大行动计划。最终实现皇城风貌感知率提升到 60%。

菅泓博 / 《历史维度下的“城市双修”再认识》

研究国内环境整治实践发展历程。以《城市规划资料集》和 2003-2015 年间“全国优秀城乡规划设计获奖项目”，形成有效样本 315 项。从时间和频次来看，城市更新和环境整治样本数量与 GDP 及城镇化率增长保持着较高的正相关性。二是

从主题分类来看，生态环境整治和综合环境整治最多。历史风貌保护及整治实践经历了保护对象从小到大、线到面、粗放到精细过程。旧城及城中村更新实践，提倡小微渐进和社区行动，尊重市民意愿变现权益。环境综合整治，修正过度美化倾向，强调实效与人本原则。三是从区域和城市来看，城市整治实践分布东多西少，与地方 GDP 总量分布相关，但与人均 GDP 关联度不高，说明环境整治是政府公共行为，由财政收入推动的。从历史维度来审视，“城市双修”不是城市更新和环境整治实践的重复，而是城市更新与环境整治在理念技术、方法上总结提升。

张海翱 / 《人间烟火 | 柴米油盐也有诗和远方》

研究提出人间设计理念，指的是人占据于主体地位的活动空间，有家人、有邻里、有同伴等环境。价值在于如何让城市中最弱势的群体通过设计手段恢复活力。人间设计包括：一是自下而上的社区营造：从底层设计开始影响整个系统，使用者全流程参与完成任务。软设计代替硬设计。二是从最小值到无穷大：如同针灸穴位，逐渐影响到全身机能，通过一个点状往上

生长。三是关注人与人之间的连接：从设计到施工到运营。分享了三个住宅改造案例：机械车库之家、垂园阁楼之家、宠物之家，和两个社区营造案例：愚园路公共市集面，新华路敬老邨，以上案例都是为社区的老人、年轻人、孩子和社区艺术家服务，创造活力，改善环境。

陈靖佳 / 《城市公共空间失序的识别、测度与影响评价》

借鉴社会学研究，定义空间失序为可观察到的对居民生活和邻里公共空间正常使用造成扰乱的现象。研究侧重于物质空间的失序。采用北京五环内 667 平方公里范围 16790 条有街景图片街道数据取样形成 30 万张街景图片，形成 5 项一级 19 项二级评价指标。通过观测点街景图像评判并综合得到街道空间失序指数。研究表明：经济社会发展直接影响城市空间品质问题。北京街道呈现出老旧外立面和道路破损为主的空间失序现象。研究也

发现，空间失序指数与由房价反映的街道经济活力、微博密度和点评密度反映的街道社会活力指数均负相关，空间失序是社会失序和经济衰退的结果，也是原因。现代信息通信技术快速发展，为城市研究提供了新的数据环境，以人工智能技术结合开展城市空间品质识别、测度和规划应对将成为未来城市精细化管理的重要组成部分。

吕圣东 / 《重塑公园开放，链接城市步行网——“开放街区化”的理念和启示》

研究总结了我国城市公园绿地开放性问题，绿色开放空间由于管理问题反而成为城市步行网络的阻断者。如因管理经费与安全考虑，公园入口数量少且多为门票制，公园出入口位置不直接与城市人流衔接，公园内几乎全部采用回环式主路结构缺少直连的步行线等。根据公园城市理念，城市公园作为公共产品服务于居民大众，应符合大众行为习惯变化，促进公共

空间共享与开放，实现宜居城市的步行空间便捷与通达的共识。规划建议公园应和城市步行系统建立网络关系，精准衔接城市人流，充分增加出入口数量，保证可穿行，优先系统考虑公园周围街区的步行机理，确定内部步行线设计方案。研究从定性分析上升到定量分析，提出公园空间开放度评价法（PSOA 法）量化开放程度，以期能定量描述空间开放状态，解决空间开放性的问题。



演讲人及演讲题目



张艳 / 深圳大学建筑与城市规划学院
城中村更新治理的公租房模式探讨——以深圳市柠盟人才公寓改造为例



万成伟 / 中国人民大学城市规划与管理系
从“管理”走向“治理”：实现广州美好人居的城市更新之路



张莞莅 / 深圳普奥规划设计咨询股份有限公司
释放活力，协同创新，共享成果——城市“微更新”制度化建设的路径探索



主持人

卓健
同济大学建筑与城市规划学院教授



赵波 / 上海市浦东新区规划和自然资源局
社区微更新的制度化路径——试议浦东新区缤纷社区建设



杜怡锐 / 同济大学建筑与城市规划学院
健康导向社区公共空间微更新规划方法及实践探索——以上海市开鲁新村为例



徐剑 / 上海同济城市规划设计研究院有限公司
从产业重构到空间更新：株洲清水塘老工业区改造规划实践与启示

张艳 / 《城中村更新治理的公租房模式探讨——以深圳市柠盟人才公寓改造为例》

研究总结了深圳人才住房管理经验,提出以存量住房资源即城中村改造为租赁型人才住房模式的探索。以柠盟人才公寓,即深圳首个城中村综合整治与政府公租房供应相结合的城市更新项目为案例。项目位于深圳市中心城区,29栋城中村住宅组成。改造过程由政府、第三方建设公司和村集体经济三方共同完成,统租、改造、配租。整体来看,项目实施效果较好,物质空间留存,环境质量提升,设施全面改造,实现了多方共赢。同时,实际问题也明显,一是应逐步实现从“政府主导”到“政府引导”的转变,积极推动市场力量,开展城中村综合整治与公租房体系统筹,减少对于中低收入群体的“挤出效应”;二是应合理确定不同区位配租对象的差异,城中村改造公租房更适合交通方便且靠近产业园区的城中村,收入水平相对较低群体配租。三是进一步依据租户需求进行空间改造。

万成伟 / 《从“管理”走向“治理”:实现广州美好人居的城市更新之路》

城市更新治理是解决广州新时代发展矛盾,即城市高品质发展与“三旧”地区及其承载经济社会空间系统之间的不平衡、不充分矛盾的战略选择。广州的城市更新治理经历了从短平快拆除重建,到危旧破房与城中村改造,到“三旧”改造,到城市更新局成立后改造常态化的四个阶段,形成了一条由传统的管理模式向现代治理模式演变路径。更新目标上,转向全面综合发展多维的城市目标;更新模式上,转向政府、市场、利益主体等多元合作模式;更新内容上,转向谋划全局的整体城市更新;更新机制上,转向追求产业经济、社会文化、政策制度的综合发展;更新方法上,转向改造和微改造并举,以制度保

障有序的城市更新体制。广州美好人居城市更新治理,将进一步以人民美好生活需求为导向,把原住民及外来人的居住权与城市发展权纳入更新理念、更新方法和制度设计。

张莞莅 / 《释放活力,协同创新,共享成果——城市“微更新”制度化建设的路径探索》

微更新是一种不失灵活的城市综合整治方式。比较了当前若干改造模式,如政府引导、志愿者介入的上海模式,政府、居民、设计师“共同缔造”做法取得较好成效;如政府推动、企业执行的广深模式,城中村住房租赁市场商业模式有待解决;如政府强力介入、强制实施香港模式,楼宇复修建筑安全管理经验值得借鉴。研究提出作为空间治理重要内容,应构建“主体-程序-规则”的制度设计框架。主体维度上,构建基础框架,实现主管部门牵头、多方参与的工作组织方式,以政府信用推动各方达成协议,延伸产业链条参与微更新项目。程序维度上,建立“全生命周期管理”流程,探索省级层面“一次改造、长期保持、自发复制”的微更新机制。规则维度上,聚焦“培育运营商”,运用多种模式,增强企业盈利的能。

赵波 / 《社区微更新的制度化路径——试议浦东新区缤纷社区建设》

上海城市建设已从“大拆大建”转向存量更新和品质提升,浦东新区开展了缤纷社区建设工作,可以概括为围绕9项行动,9个主体通过3个平台形成3种典型模式。9项行动即选取与居民生活密切相关的9类公共要素进行微更新,9个主体则包括政府和社会的方方面面,形成内、中、外三个圈层。居民、居委、社区代表在内层,社会组织、专业人士、企业在中层,街镇、政府部门、媒体在外层。3个平台

包括政策平台、运行平台和沟通平台。3种模式即社会组织为媒搭建公益基金会、专业人士为媒成为设计师和协调者,企业为媒实现经济效益和社会效益双赢。缤纷社区项目推进是一个社会治理过程,是从零星社区微更新走向制度化社区微的全新探索。没有在企业已有管理制度之上另起炉灶,在政府职能转变、社会赋权增能的过程中,探索可持续的发展路径。

杜怡锐 / 《健康导向社区公共空间微更新规划方法及实践探索——以上海市开鲁新村为例》

研究回顾了“健康社区”倡导下,社区“韧性生长有机体”、“能够改善健康水平的理想家园”的理念,依据居民健康需求以及对“健康社区”规划理念,提出5点健康导向的社区公共空间微更新路径:促进体力活动,减少不利环境因素暴露,提供交往空间,激活共享健康资源,倡导参与式社区营造。研究结合上海市杨浦区开鲁新村实践案例,在面临基础设施老化、环境卫生差、停车困难等问题的社区,提出微更新策略,推进健康社区发展。规划将集中绿化活动场地改造成为“社区公共中心”,一是提供多样化交往空间,促进居民体力活动;二是微气候评估分析提升环境舒适度;三是活化闲置资源,共享健康设施。微更新是提升老旧社区居民生活品质提升的有效手段,对居民和社区健康发展具有重要意义。

徐剑光 / 《从产业重构到空间更新:株洲清水塘老工业区改造规划实践与启示》

围绕株洲清水塘老工业区案例,探索环境锁定下空间更新。清水塘老工业区更新是一个从产业重构到空间规划的过程,归纳5个方面问题。一是旧工业遗产怎么用?规划采取“留、改、拆、加”分类对待方式,进行工业遗产调研工作,

登记工业遗产 112 处，其中 65 处纳入保护范围。园区通过开放利用，导入产业，激发活力。二是新工业还要不要？规划通过对各种工业门类静态比较优势“区位优势”和“动态”比较优势提出将项目立足于株洲“动力谷”延伸，承接其芯片、智

能制造相关产业布局。三是负面空间资产应对，四是新产业空间营造，五是开发收益平衡，规划结合场地条件开展了针对性改造设计，遵循“从产业到空间、从开发到收益”的技术逻辑，推动“地产 + 开发 + 创投”可持续的运营。



演讲人及演讲题目



周新刚 / 同济大学建筑与城市规划学院
基于智能城市评价指标体系的城市诊断



曾祥坤 / 深圳市普奥规划设计咨询股份有限公司
基于“目标—制度—内容”设计逻辑的控规改革思考



胡刚钰 / 上海同济城市规划设计研究院有限公司
基于 LBS、手机信令大数据的城市交通分析与评价技术方法研究



主持人

钮心毅
同济大学建筑与城市规划学院教授



韩胜发 / 上海同济城市规划设计研究院有限公司
新型数据在城市诊断中的应用研究——以廊坊市“城市双修”总体规划为例



付昊琨 / 北京城市象限科技有限公司
基于多源大数据的“人居品质评估”实践



邢栋 / 上海同济城市规划设计研究院有限公司
城市居住人口空间分布与发展变化研究方法探讨——基于居民到户用水数据

周新刚 / 《基于智能城市评价指标体系的城市诊断》

1978 年到 2018 年，中国常住人口城镇化率从 17.9% 提升到 59.6%，以资源严重耗费、环境污染以及依靠廉价劳动密集型职工为基础的快速城镇化已经难以继，智力城镇化是未来中国城镇化的必须的转变和选择。智能城市区别于传统城市发展模式的根本之处就在于，智能城市是通过系统和全生命周期的发展理念，运用大数据、人工智能、移动互联网、云平台等信息技术，消耗资源最小化的精明发展。智能城市评价体系是推动智能城镇化

的重要研究 因此建构了智能建设与环境、智能管理与服务、智能经济与产业、智能硬件设施、居民智能素养 5 个一级指标和 20 个二级指标的智能城市评价体系，并以世界城市和长三角城市为例，对各个城市的智能化进行诊断。

曾祥坤 / 《基于“目标—制度—内容”设计逻辑的控规改革思考》

过去 30 多年来，城市“怎么规”、“怎么建”问题已比较清楚，控规功莫大焉。随着城市存量部分超过，“规划管理缺位”对城市社会经济的负面影响会越来越大，

控规必须面对“怎么管”问题，思考新的历史使命。依托广东省控规编审改革研究经验，从“目标 - 制度 - 内容”三个方面建立了控规优化逻辑。目标设计方面，建议控规从过去一个规划层次、一个规划品种向城市治理平台载体转变，平台包含城市规划实施、城市建设管理、城市治理和体制创新。制度设计方面，将控规编制修改、审批、实施维护串接成循环反馈、动态运行的环式管理模式；推动规划、规范和规则三规互补互动；建立分层、分类、分区、分级控规编审实施架构。内容设计方面，完善控规管理制度体系、推动编制

技术革新、优化审批修改程序和建立动态管理机制。

胡刚钰 / 《基于 LBS、手机信令大数据的城市交通分析与评价技术方法研究》

研究包括对交通现状的分析和对规划方案的评价两个部分。对交通现状的分析,包括基于手机大数据的居民出行特征分析、机动车(道路)运行特征分析、空间职住特征(职住平衡度)分析等方面。其中,对居民出行特征的分析,重点研究了手机大数据和传统居民出行调查数据的校核与互补。对规划方案的评价,主要研究了在大数据现状分析的基础上,情景模拟评价方法在城市总体规划空间方案制定过程中的探索应用,如桥梁、隧道等重要交通基础设施的选择以及旅游城市等特殊城市的特色分析等。以期在规划中,对城市交通出行方式划分、交通大通道战略制定、城市空间结构的确定等多个方面提供参考与技术支撑。

韩胜发 / 《新型数据在城市诊断中的应用研究——以廊坊市“城市双修”总体规划为例》

城市是居民共同的城市,规划不仅要旁观者角度识别城市居民活动特征,更需要从使用者角度了解居民切实需求。在廊坊市“城市双修”实践中,规划提出了社会修复概念,尝试以信息研究,做到精准、精确反映居民诉求,实现快速有效的城市问题诊断。基于 110 警情信息,研究得出老旧小区是警情发生高频地区,规划在交通优化、管线改造、建筑改造、智慧安防等方面给予应对。基于市长热线信息,研究得出居民关注集中在市政设施(如排水、燃气)、公共设施(如学校)和停车三个方面,设施问题常常是终端问题,缺乏直接管理部门,规划提出机构优

化和设施建设同步开展策略。基于微信问卷信息,研究得出居民在公园建设、公交线路和站点优化、停车空间建设和排水、供暖优化等方面诉求,规划展开调研核查提出解决策略。

付昊琨 / 《基于多源大数据的“人居品质评估”实践》

北京市委城市工作委员会第一次会议提出加强城市精细化管理,深入推进背街小巷环境整治提升,推行共生院模式,深化街巷吹哨部门报到改革,围绕“七有五性”改善民生,增强市民的获得感、安全感、幸福感。研究以“七有(幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶)、五性(便利性、宜居性、多样性、公正性、安全性)、三感(获得感、安全感、幸福感)”为街道工作目标,从区域基本认知和人居品质评估两大维度,选取人口、土地建筑、职住通勤、公服便利、交通可达、区域活力、景观风貌和住区品质八大类要素,建立了依托大数据的街道人居品质的评价体系。以北京为例,评价出人居品质最高的街道是三里屯街道和双井街道,并希望评价体系可在城市街道人居环境大数据体检监测工作中发挥重要作用。

邢栋 / 《城市居住人口空间分布与发展变化研究方法探讨——基于居民到户用水数据》

居住人口空间分布对研判城市实际发展质量具有不可或缺的作用,居住人口是流动的、隐性的,较难监测,尤其是在镇级行政单元或非独立统计单元的结构研究中,传统人口普查统计数据支撑作用极为有限。规划采用居民到户用水量数据,从资源消耗角度识别居住人口情况。并建议纳入信息监测平台,强化监督反馈,作

为城市治理基础性工作。以花桥国际商务城为例,探讨城市居住人口空间分布与变化的研究方法。一是花桥城市发展日益成熟,用水极限高、低人口规模逐渐与人口统计数据相吻合,以用水数据分析城市人口分布情况价值日益凸显。二是可以较好地城市居住人口分布与发展变化、城市住房闲置率进行监测。三是可进一步评价地区内土地供给、公共服务设施服务的空间绩效。四是可结合手机信令数据动态联系数据进行职住关系更细致分析。

(整理:俞静、胥建华、曹源、傅鼎、赵向阳、程相炜、刘镇萍等)

上海虹桥商务区（G1MH-0001 单元） 控制性详细规划主功能区申昆路片区局部调整

项目地点：上海市

编制时间：2013-2015 年

规 模：规划面积约 83.19 公顷

负 责 人：俞屹东

项目团队：上海同济城市规划设计研究院有限公司城市开发规划分院

所获奖项：2017 年度上海市优秀城乡规划设计奖二等奖、2017 年度全国优秀城乡规划设计奖二等奖

1、规划背景

本次规划申昆路地块东至七莘路，西至申昆路，南至沪青平公路，北至申贵路，规划地块面积约为 83.19 公顷。

1)、上位规划变更：09 版主功能区控详批复后，陆续编制批复了《虹桥商务区规划（86km²）》、《虹桥商务区十二五规划》。

变更影响：规划片区作为主功能区中的重要组成部分，在承接上位规划理念提升、功能细化的基础上，需要对本片区功能定位，布局等进行重新思考与认知，更好地承接与落实上位规划。

2)、发展需求转变：需求一：规模效应下，形成商务氛围；需求二：机场东片区改造、东西联动影响下，产生航空公司办公用地需求。

3)、规划功能及理念的完善提升：相关规划要求本次规划区域内增辟停车场用地以满足枢纽会展综合体的停车需求，本次规划应在区域交通评估的基础上，结合其它规划需求进行综合评估，研究停车场设置方案。（图 1，图 2）

2、总体思路

规划地块位于虹桥商务区南片区，处于从商务区南侧进入核心区的门户位置，是商务区东西联动发展的重要空间，也是虹桥商务区主功能区发展中未开发的最后

一块风水宝地。

通过本次规划，首先，在原 2009 年控制性详细规划基础上，深化城市设计，延续核心区小街坊、高密度、小尺度的空间发展模式，明确了申昆路片区建设重点及方向并依此进行规划布局。其次，为了配合机场东片区搬迁改造，开展“东西联动”，进行航空相关办公功能的腾挪，并在规划区内落地中国博览会地块控制性详细规划要求

3、主要内容

3.1 功能定位：虹桥国际生态低碳商务区——生态智慧型，综合配套服务区。

片区针对商务区尤其是核心区的各项已有功能用地补充，完善加强整个片区

的主导功能；另外，对既有功能区的部分功能进行延伸发展，使得整个片区的产业链条更加完整。

3.2 总体构思

本规划按照“绿色·生态”的多层次、复合式的设计思路，对申昆路片区的功能布局、公共空间、建筑形态、景观风貌的各项要素提出控制引导要求：

“绿色”——通过对地区景观风貌控制、建筑界面控制、绿色交通设置、主要公共通道及广场绿地的控制，打造绿意盎然、充满生机的综合配套服务区。

“生态”——通过生态模拟技术的引入，对公共空间控制体系进行研究，主要对公共通道和广场进行分析必选，使得



图 1，规划地块在大虹桥中的区位



图 2，规划地块在虹桥核心区的区位



图 3，规划用地图



图 4，规划总平面图

公共空间控制体系更加科学和说服力。

3.3 与原版控详方案对比

用地调整说明 -- 功能构成方面

根据《虹桥商务区控制性详细规划》，原控详确定地区的用地性质为以商务功能与储备用地为主导。

结合主功能区总体定位及规划建设推进情况，本次规划对申昆路商务片区主导功能及附属功能进一步细化和明确，确定以综合办公功能为主，结合发展建设配套服务业、公共绿地，同时预留一定城市发展备用地。（图 3，图 4，图 5）

4、规划特色

本次规划依靠技术手段创新，通过

大量定量分析，辅助定性分析，在提升规划科学性方面做了有益的探索。具体表现在以下三个方面：

4.1 以量定性

1) 功能定位：对项目地块及周边的功能调研分析，根据存量需求及机场东片区“东西联动”的功能需求，落实规划地块的开发功能及开发建设量。

2) 配比研究：根据主导功能的定位结论，本次规划地区以商务办公为主导，同时为满足其自身发展及使用需求，综合办公的配套需求商业等，并参考成熟商务区及周边片区的功能配比，综合确定本地区的功能配比。（表 1）

性质	比例
办公	90% ~ 95%
商业	5%
其它	3% ~ 5%

表 1，本地区功能配比

4.2 以流定形

1) 建筑布局形式研究：对点式、行列式及围合式建筑布局形式进行风模拟噪音模拟分析，最终确定建筑空间点围式布局模式。

2) 公共空间体系研究：

- 公共通道宽度研究

根据对竖向建筑之间距离（分别



图 5，效果图

为 12m、14m、16m、18m、20m、22m、24m) 的风模拟演示结果，低于 1m/s 及高于 5m/s 区域最少的为 12 米的方案。个别区域由于风速不理想可以借助后期的生态设计手段增强整个区域的人行等公共空间的舒适度。

● 地块内广场形式研究：

《上海市绿化行政许可审核若干规定》（2011）第十九条（七）规定商业、商办类建设项目地块内应有不小

广场形状	漩涡个数	漩涡风速范围
三角形	0	--
四边形	1	0.00m/s—1.5m/s
五边形	2	0.00m/s—1.5m/s
六边形	1	0.00m/s—0.75m/s
八边形	1	0.00m/s—0.75m/s
圆形	2	0.00m/s—1.5m/s

表 2，地块内广场形状生态模拟研究

于 20% 绿地，在绿地面积一定得情况下，广场采用何种形式进行控制。

公共通道均为 12 米情况下，对地块内广场形式进行生态模拟研究，最终认为三角形广场为最舒适广场形状。（表 2）

3) 屋顶绿化设置引导

对地块夏冬两季进行阴影分析，认为夏季光照时间较长区域，可建议全天无阴影地面范围采取屋顶绿化 / 遮阳措施。冬季上海地区光照时间较短，由于气温较低，建议在地面无阴影区域设置开敞活动空间范围，屋顶无阴影区域设置屋顶绿化。

4) 底层架空建议

通过对区域模拟分析，认为风速差的区域可进行后期底层架空的建筑模式处理，使区域有更好的风环境舒适度。

4.3 以流定容

根据对规划区域周边的交通分析，与市政府、交通所及申通公司等多个设计院共同商讨研究，确定规划地块的开发容量。

对规划地块周边的交通专题研究，进行最大开发规模的交通预算，开发量分别在 7、9、12 万 m²，道路饱和度分别不大于 0.65、0.9、1.0。最终认为地块内增加建筑量控制在 7 万 m² 内，整体交通环境较好。基于此对基地内的场站地块进行多方案比较分析，通过经济值估算等多方面考虑定夺场站的最终方案。（图 6）

本次规划强调规划的落地性，规划前期通过扎实的市场需求分析调研，成本测算 将后期运维要求提前引入规划阶段，规划后期通过建筑验证，进一步提升规划设计的实效性。具体表现在以下三个方面：

1) 前期规划时考虑项目的实际需求意向，使项目更具有落地性（地块东西联动区域）

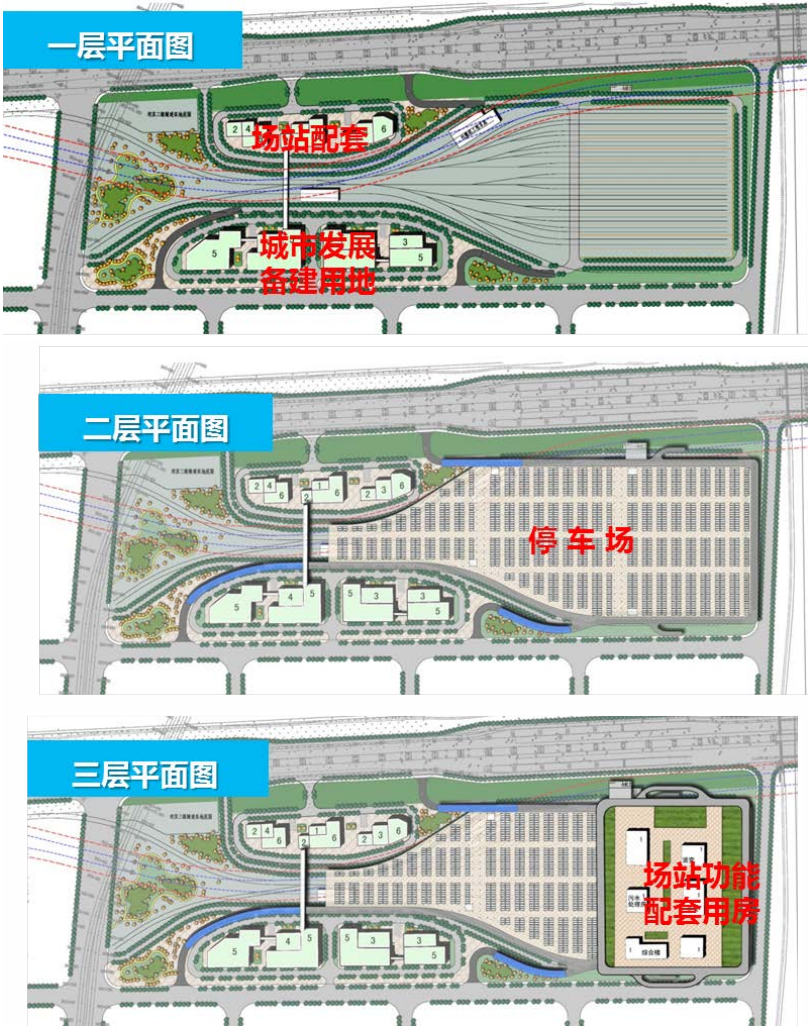


图 6，场站地面方案图

2) 规划时考虑项目实际开发的成本与开发强度之间的关系，通过多个部门配合商讨研究，最终方案决定规划方案的建设形式。（场站开发地块）

3) 通过建筑验证进一步确定规划的合理性与落地性。（图 7）

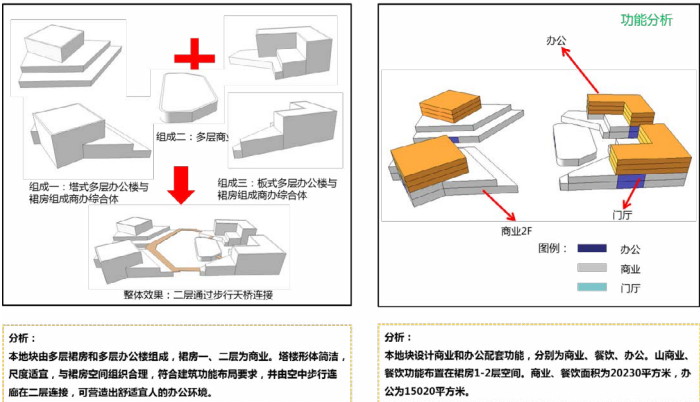


图 7，体块与功能分析图

“2017 遗粹影像摄影展” 入选作品

旧日时光

邢箴 | 规划设计六所

世事变迁，岁月的长河不断向前流淌，人们对过往的记忆，随着时间的流逝越来越淡。好在总有那么些老物件、旧习俗，安静地躺在旧时光里，忠实地记录着那些曾经的岁月，擦亮我们逐渐模糊的记忆。这些老物件、旧习俗所承载的不仅是文化脉络的延续，还有发生在往昔岁月里的点点滴滴。







上海同济城市规划设计研究院有限公司

SHANGHAI TONGJI URBAN PLANNING & DESIGN INSTITUTE CO.,LTD.

主办

上海同济城市规划设计研究院有限公司

主编

周俭

编委

张尚武、周玉斌、王新哲、肖达、李鹰、王颖、俞静、梁洁、罗志刚、阎树鑫

顾问

戴慎志、李京生、潘海啸、孙施文、唐子来、童明、王伟强、赵民、张松、朱介鸣

设计 | 文编 | 校对

贺飞 | 董雷 | 叶萍

免费获取

可通过邮箱 news@tjupdi.com

可通过电话 189-6418-8992 宣传办

来信明细：姓名、公司名称、投递地址、邮政编码

联系方式

上海市中山北二路1111号 同济规划大厦

邮箱：net@tjupdi.com | 网址：<http://tjupdi.com>

创刊

2010年9月



官方微信



官方网站