

总第五十六期  
03 / 2021

# 同济 规划

同济规划简讯  
TONGJI URBAN PLANNING NEWSLETTER

求精·做实·解难·创新



# 同济规划

简讯 总五十六期  
2021/03

## E 卷首语 EDITOR'S LETTER

2021年5月22日，第9届“金经昌中国青年规划师创新论坛”在同济大学以线上方式成功召开。这是金经昌论坛与广大青年携手走过的第九个年头，正如刘颂教授指出的那样：本论坛已成为具有全国影响力的学术交流平台，并连续多年入选中国城市规划学会推荐的中国科协重点学术会议名单，论坛的交流会促进编制出更高质量、人民满意的规划。

本次论坛以“新发展格局与空间治理”为主题。分为主旨报告和平行分论坛两个环节。在上午的主旨报告中，论坛组委会邀请四位专家，分别针对新时代要求的国土空间规划与空间治理问题做主旨报告。下午的平行分论坛中，16位青年规划师分别就“优化国土空间格局”和“提升城乡空间品质”两个议题进行交流。本期金经昌特刊对各位专家以及青年规划师的观点进行了收录。

规划行业是一个问题导向、理想导向的学科。面对全新的历史机遇，“创新”更将成为中国城市规划未来的体制。而创新的急先锋，是广大的青年规划师。面对全新的挑战与机遇。金经昌中国青年规划师创新论坛将继续以“倡导规划实践的前沿探索，搭建规划创新的交流平台，彰显青年规划师的社会责任”为宗旨，为中国城市规划未来的发展，助力！



求精·做实·解难·创新

# 目录

CONTENTS

<b>新闻 NEWS</b> .....	01
<b>特别报道 SPECIAL REPORTS</b> .....	03
“第9届金经昌中国青年规划师创新论坛暨第5届金经昌中国城乡规划研究生论文遴选结果公布”成功举行 .....	03
“第9届“金经昌中国青年规划师创新论坛”观点综述 .....	05
<b>创新项目 INNOVATION PROJECTS</b> .....	13
上海老北站地区城市更新规划 .....	13
曲阜历史文化名城保护提升系列规划 .....	18

## 新闻

**“永远跟党走——同济规划庆祝建党百年重点项目展”成功举办**

为庆祝中国共产党建党100周年，由上海同济城市规划设计研究院有限公司举办的“永远跟党走——同济规划庆祝建党百年重点项目展”于7月1日前在同济规划大厦一楼展出。本次展览将持续约两个月，分“贯彻新发展理念”、“应对重大挑战”、“提升文化软实力”、“服务国家战略”四个单元主题展出。

本次展览由同济规划院各支部共同参与完成，同济大学马克思主义学院参与指导。



(供稿：党总支办)

**同济大学建筑与城市规划学院隆重举行庆祝中国共产党成立100周年“两优一先”表彰大会**

为庆祝中国共产党成立100周年，表彰先进、树立典型，6月29日下午，同济大学建筑与城市规划学院“两优一先”表彰大会在钟庭报告厅隆重举行，集中表彰学院优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织，并为“光荣在党50年”的老同志代表颁发纪念章。部分同济规划院党员、学生党员线上参会。

**“人民城市为人民”规划行动系列研讨活动之三“2021上海新城规划论坛”成功举办**

7月12日，由上海市城市规划行业协会牵头的“人民城市为人民”规划行动系列研讨活动第三场——“2021上海新城论坛”在徐汇西岸美术馆成功举办。本次论坛主题为“未来之城：美好人居 绿色智慧 品质新城”。论坛邀请业内各专业、各领域权威专家学者、政府管理者、规划设计者、建设实施者，围绕新城作为综合性独立节点城市，从区域协同与交通支撑、产业转型与功能提升、低碳发展与智慧城市、高品质生活等议题展开介

绍与研讨，为新城规划建设发展出谋划策。我院为该论坛主办单位之一。

**“多视角下的城市重点地区设计思路与管控方法探讨”城市设计研究院双月培训活动第二期成功举办**

6月29日下午，上海同济城市规划设计研究院有限公司城市设计研究院双月培训活动第二期在同济规划大厦408会议室举办。本期培训活动作为庆祝中国共产党建党100周年系列主题讲座之一，主题为“多视角下的城市重点地区设计思路与管控方法探讨”，由研究院总工办、城建所、城济所以及中共同济大学建筑与城市规划学院规划院总支第三支部、第七支部、第九支部主办。

(供稿：城市设计研究院)

**我院第一批通过自然资源部甲级规划资质审核**

7月21日，自然资源部将经审核符合甲级规划资质条件的规划编制单位名单在部门门户网站予以公示。我院第一批通过审核。

**忆百年征程，谱时代华章——规划院各党支部扎实开展主题党日活动**

为庆祝中国共产党成立100周年，推动党史学习教育走向深入，近日，规划院各党支部开展了系列主题党日活动。

规划院第九党支部、第六党支部、第七党支部和第三党支部先后组织参观了中共一大纪念馆。通过观看馆内建党初期的文献、照片、实物、音像等珍贵资料，切身体验科技元素互动项目，党员们回望中国共产党创建的历史，重温中共一大会议历程，更加深刻地感悟中国共产党成立这一开天辟地的大事

件。正值党的百年华诞，规划院各党支部组织党员参观中共一大纪念馆，具有十分特殊而重要的意义。规划院党总支书记王新哲指出，我们要结合深入开展党史学习教育和“四史”宣传教育，充分用好用活丰富的红色资源，把红色基因融入城市血脉、厚植党员心中，汇聚起砥砺奋进的磅礴力量，奋力创造无愧于党的诞生地的出色业绩。

之后，规划院第六、第七党支部组织党员们前往同济大学袁和楼参观“夯实根基引领发展——庆祝中国共产党建党100周年”及“同济世 奔小康——全面建成小康社会中同济贡献”主题展。

规划院第五党支部组织党员参观了“建党百年 初心之路”全媒体巡展和全程影像展。一幅幅生动的画面再现了中国共产党为国家和民族独立、为人民谋幸福的百年峥嵘岁月，让党员们深深感受到共产党人的坚定信仰和炙热情怀，从党的百年伟大奋斗历程中汲取继续前进的智慧和力量。

通过主题党日活动，规划院党员们深刻感受到革命先烈们抛头颅、洒热血的英雄气概，体悟“不忘初心、牢记使命”的深刻含义，纷纷表示要通过实际行动，传承红色基因，赓续奋斗精神，走好新时代长征路，为推动我院规划事业在祖国大地上的发展贡献力量。

(供稿：党总支办)

### 弘扬“红船精神”，走在时代前列——规划院第一党支部开展主题党日活动

为庆祝中国共产党百年华诞，进一步贯彻落实党中央党史学习教育要求，回望初心征程，感悟伟大精神，7月13日，规划院第一党支部一行23人开展了“弘扬‘红船精神’，走在时代前列”主题党日活动。此次主题活动中，规划院第一党支部先后参观了“南湖·1921”红色旅游列车、嘉兴南湖红船以及南湖革命纪念馆，并在嘉兴举办了南湖考察会议。

(供稿：党总支办)

### 我院参与申报自然资源部重点实验室获批

近日，自然资源部公布了重点实验室建设名单，由同济大学牵头申报的“国土空间智能规划技术重点实验室”获批为自然资源部重点实验室。

国土空间智能规划技术重点实验室由同济大学牵头，依托同济大学建筑与城市规划学院城乡规划学科、上海同济城市规划设计研究院有限公司共同申报，搭建产学研平台，并与同济大学测绘、环境、管理、土木、信息、软件、交通、海洋等相关学科形成多学科优势，同时联合上海市城市规划设计研究院、江苏省城市规划设计研究院、浙江省国土空间规划研究院作为共建单位。

### 不忘初心敬老情，百年华诞暖人心——规划院第九党支部开展“我为群众办实事”活动

为深入推进党史学习教育，引导党员为群众办实事办好事，充分发挥党员先锋模范带头作用，8月14日上午，同济规划院第九党支部由规划院党总支副书记宋丽慧、党支部书记陆天赞带队，前往杨浦区世纪养老院开展送温暖献爱心慰问活动。

(供稿：党总支办)

### 地企合作(2021年7-8月)

2021年7-8月，我院与上海市宝山区庙行镇人民政府签订战略合作备忘录；与山西美丽乡村建设有限公司、云南省建设投资控股集团有限公司签订战略合作框架协议。

(供稿：地企合作办)

### 近期方案标中标项目(2021年7-8月)

昆明长水国际机场“七彩花田”及周边区域开发策划方案征集项目

团队：城市开发规划研究院 项目负责人：俞屹东

山东省潍坊市寿光市自然资源和规划局寿光市洛城片区提升工程规划及建筑设计方案征集

团队：教师规划设计所 项目负责人：宋小冬

(供稿：项目部)

### 近期行业信息(2021年7-8月)

- 1、中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见 / 2021年7月15日
- 2、国务院关于印发“十四五”残疾人保障和发展规划的通知 / 国发〔2021〕10号 2021年7月21日
- 3、中共中央 国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见 / 2021年7月22日
- 4、中华人民共和国土地管理法实施条例 / 国令第743号 2021年7月30日
- 5、中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于进一步加强非物质文化遗产保护工作的意见》 / 2021年8月12日
- 6、关键信息基础设施安全保护条例 / 国令第745号 2021年8月17日
- 7、中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》 / 2021年9月3日
- 8、中共中央 国务院印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》 / 2021年9月5日
- 9、中共中央 国务院印发《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》 / 2021年9月6日

## “第9届金经昌中国青年规划师创新论坛暨第5届金经昌中国城乡规划研究生论文遴选结果公布”成功举行

2021年是中国共产党成立一百周年，是开启国家现代化新征程之年，也是“十四五”开局之年。中国进入高质量发展的新阶段，空间规划也处于全面推进时期，围绕“十四五”规划和2035年愿景目标，探索国土空间新发展格局，是每一位青年规划应当牢牢把握的工作重心。

2021年5月22日，以“新发展格局与空间治理”为主题的第9届金经昌中国青年规划师创新论坛暨第5届金经昌

中国城乡规划研究生论文遴选结果公布”（以下简称金经昌论坛）在同济大学举办，论坛采用线上方式召开。与会的专家学者与青年规划师齐聚一堂，探讨与交流在新发展阶段、新发展理念、新发展格局背景下空间治理的创新实践。

今年是金经昌论坛与广大青年规划师携手度过的第9届，在当前我国重要发展机遇下，青年规划师已成为城乡规划领域的主力军，要继承和发扬前辈的规划思想和理念，做好学习、传承和发

扬，推动规划事业不断发展，让人民生活更美好。论坛希望可以成为一个集思广益、推动发展的平台，助力青年规划师起飞、成长，肩负起中国城乡发展的历史使命。

本次论坛共有35家院校和机构参与投稿，共收到59篇文章，经过专家评选后，文章将编辑成论文集择时正式出版，同时，16位作者还在下午的平行分论坛上分别做了报告。

### 开幕式致辞

主持人：

**同济大学建筑与城市规划学院城市规划系主任卓健教授**

本届论坛开幕式由卓健教授主持，十几位来自规划学界、院校和研究机构的重量级专家学者应邀出席了开幕式，同济大学党委副书记彭震伟教授、中国城市规划学会常务副理事长石楠秘书长、中国工程院院士吴志强教授、同济大学建筑与城市规划学院党委书记刘颂教授分别在开幕式上致辞。

致辞人：

**同济大学校党委副书记彭震伟教授**

今年是建党100周年，是向着第二个百年奋进的过渡之年，也是“十四五”的开局之年。基于新的发展阶段、新的发展格局来讨论空间治理，探讨如何优化国土空间格局、提升城乡空间品质，是规划行业对国家发展新形势的积极回应。青年是创新的同义词，期待青年规划师通过金经昌论坛平台进行思想交流碰撞，向全国的同行们展示更新、更好的成果。

致辞人：

**中国城市规划学会常务副理事长石楠秘书长**

当前我们正面临着“十四五”规划开启和疫情防控常态化两大历史事件叠加的特殊时期，如何能够在新时期，按照新的发展理念，谋求构建新的发展格局，是未来5年各行各业的重要使命。要平衡好发展和安全，把人民的健康放在第一位，使经济社会朝着更加可持续的方向发展，是我们从疫情中学到的理念。如何构建新时代规划的各级各类的体系，让规划更好地支撑科学、可持续发展，是规划师们面临的新的历史挑战。同时，如何让规划在市场化以及构建国际、国内双循环格局下起到更好的作用，不仅是为了经济增长，也为了更好的建设，要把人民的满意度作为衡量规划工作的重要指征，这是工作方式方法上重要转变。因此，讨论发展格局与治理有重要的学术价值和现实意义。

致辞人：

**中国工程院院士吴志强教授**

硕士期间，导师李德华先生说过，规划的表层是眼睛，是观察世界的首要渠道，而眼界决定了你能够看到多远，在进入大脑后才是规划的核心部分。在当今时代，青年规划师要站在人民的立场和中国土地上，通过不断创作和创新，让城市变得更美好。本质上，国土空间规划体系的改变，是规划对象的转变，规划对象可以是大都会、小城镇、乡村、社区、农庄、农村、区域，要明确规划是主体，需要对不同规划对象进行观察和认知。青年人是国家未来的主人，本论坛的宗旨就是将论坛交给青年人，期待青年规划师有更好的新成果、新思想、新视野和新方法。相信通过一代代的传递，中国规划事业会欣欣向荣，不断向前发展和创新，并让人民的生活变得更加美好。

致辞人：

**同济大学建筑与城市规划学院党委书记  
刘颂教授**

金经昌论坛以倡导规划实践的前沿探索、搭建规划创新的交流平台、彰显青年规划师的社会责任为宗旨，已经成为具有全国影响力的学术交流平台，并连续多年入选中国城市规划协会推荐的中国科协重点学术会议名单。各位专家和青年规划师们相互交流、碰撞出新的思想火花，促进我们编制出更高质量、人民满意的规划。

## 遴选活动

遴选结果公布主持人：

**《城市规划学刊》编辑部副主任王雅娟**

第5届金经昌中国城乡规划研究生论文遴选活动自2020年5月启动，截至2020年10月31日，共收到来自海内外60所高校的171篇论文。遴选活动分两个阶段：第一阶段，由组委会邀请的11位初评专家按照遴选要求，对论文进行匿名评审，推选出35篇候选论文参加复评；第二阶段，由组委会邀请的33位专家，通过打分对复评论文进行匿名评审，根据26份有效投票最终评选出15篇优秀论文，17篇佳作论文。

## 平行分论坛

下午举行的平行分论坛上，16位青年规划师分别就“优化国土空间格局”、“提升城乡空间品质”两个议题进行演讲和交流。

## “第9届金经昌中国青年规划师创新论坛”观点综述

2021年5月22日，第9届“金经昌中国青年规划师创新论坛”暨第5届“金经昌中国城乡规划研究生论文遴选”结果公布在同济大学以线上方式成功召开。

本次论坛以“新发展格局与空间治理”为主题。论坛开幕式由同济大学建筑与城市规划学院城市规划系主任卓健教授主持，十几位来自规划院校和研究机构的重量级专家学者应邀出席。同济大学党委副书记彭震伟教授、中国城市规划学会常务副理事长兼秘书长石楠教授、中国工程院院士吴志强教授、同济大学建筑与城市规划学院党委书记刘颂教授分别致辞。

彭震伟教授指出，今年是建党一百周年，也是“十四五”的开局之年，基于新的发展阶段、新的发展格局来讨论空间治理，是规划行业对国家发展新形势的积极回应。石楠秘书长指出，当前正面临着“十四五”规划开启和疫情防控常态化两大历史事件叠加的特殊时期，要平衡好发展和安全，把人民的健康放在第一位，使经济社会朝着更加可持续的方向发展，讨论新格局与治理有重要的学术价值和现实意义。吴志强院士以李德华先生的教导为引，规划的表层是眼睛，规划的核心是大脑，当今时代，青年人是国家未来的主人，青年

规划师要站在人民的立场和中国土地上，通过不断创作和创新，让城市变得更美好。刘颂教授指出，本论坛已成为具有全国影响力的学术交流平台，并连续多年入选中国城市规划学会推荐的中国科协重点学术会议名单，论坛的交流促进编制出更高质量、人民满意的规划。

致辞结束后，《城市规划学刊》编辑部王雅娟副主任主持了第5届“金经昌中国城乡规划研究生论文遴选”结果公布环节。本次活动共收到来自海内外60所高校的171篇论文，经两轮评选出15篇优秀论文，17篇佳论文。

### 主旨报告：新发展格局与空间治理

开幕式后，论坛组委会邀请的四位专家，分别针对新时代要求的国土空间规划与空间治理问题做主旨报告。

#### 自然资源部国土空间规划局李枫副局长的报告题目是“凝聚共识，发展创新，做符合新时代要求的国土空间规划”。

一要把握新时代新要求，探索中国国情下的国土空间管理、国家治理和高质量发展的新路。报告回顾了40多年改革开放历程，总结我国规划体系特点并指出，多规融合的国土空间规划就是要落实“生态、自然、安全、高质量、底线、保护、以人为本”等核心任务。通过构建国土空间开发保护的新格局、提供升级提质的新空间，实现绿色发展和高质量发展。新时代背景下，通过质量变革、效益变革、动力变革，探索适应中国国情的自然资源 and 空间管理的方式、方法和制度。

二要把握新规划新特点，抓住10个关键词。第一，全域全要素，包括陆海空间，包括山水林田湖草海等自然资源和历史文化资源；第二，底线约束，三线控制，如城镇开发边界是大规模城镇化、工业化需要布局的地区，也是约束城市持续蔓延并为未来留有发展空间的管控边界。在保证连续、完整的基础上，实现城镇功能完善和品质提升；第三，指标管控，量化指标体系，通过约束性、建议性和预期性指标等实现上传下导、层层落实；第四，优化结构和布局，控制好市域空间功能结构和中心城区建设用地比例关系；第五，功能品质提升，强调以人为本，增强各类设施使用的便捷度、可达性和均好性；第六，实施传导，上下结合，落实上位规划要求，指导下位规划和专项规划编制；第七，实施传导的路径和手段，特别是对于老城区更新和郊野乡村地区全要素综合整治，促进破碎低效用地再开发，提升环境品质和资源利用效率；第八，分级审批，明确各级规划的编制重点；第九，精简审批，管什么就批什么，对省级、市县级国土空间规划，侧重控制性审查；第十，建设国土空间基础信息平台 and “一张图”实施监督信息系统，在编制、审批、实施、监督、监测、评估修订等全链条上运用。

三要把握新方法新路径，构建基础平台，实现智慧城市、智慧规划和智慧国土。强调以“三调”为基数底数形成统一的底图和底版。夯实“双评价”“双评估”这一基础研究，实现全过程、全流程、多渠道、多方式的开门编规划。深入领会“多规合一”的改革实质，减少“政出多门”，提升治理能力。通过对全域国土空间总体安排和综合部署，协调统筹平衡好相关的专项和专业内容，注重解决实际问题。

### 国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心史育龙主任的报告题目是“我国空间治理问题的缘起、进展及趋势”。

关于空间治理的概念及内涵，需要两个关键视角的组合。一是生态文明视角，十八大报告提出的大力推进生态文明建设，五位一体的总体布局以来，空间治理内容都包含在生态文明中；二是主体功能区视角，完善空间治理的基础和要害在于完善和落实主体功能区战略，细化主体功能区划分。具体而言，空间治理包含四个理念和目标。首先，保护优先，严格保护生态安全和农产品供应安全，集约、高效、有序地开展各类开发建设活动；其次，优化布局，实现人口、经济、资源环境的平衡，如人口规模、产业结构、增长速度不能超出当地水土资源承载能力和环境容量；再次，陆海统筹，以海定陆，协调匹配陆海主体功能定位、总体格局、开发强度和指标管控等。最后，实现差异化的协同发展和高质量发展的区域经济布局。

关于中国空间治理的进展，稳步推进“三大战略格局”建设，包括“两横三纵”城市化战略格局、“七区二十三带”农业战略格局和“两屏三带”生态安全战略格局。明确以县级行政单元的主体功能定位，不断完善分类管理的区域政策，建立资源环境承载力监测预警长效机制，推进空间规划体制改革等。主体功能区划分为优化开发区、重点开发区、农产品主产区和重点生态功能区。针对重点生态功能区实施财政转移支付政策，实施重点生态功能区产业准入负面清单制度，加强对不同主体功能区的分类指导，建立差异化绩效考核评价体系，将用途管制扩大到所有的自然生态空间。

关于新阶段空间治理，包括三方面。一要强化系统观念，在主体功能区划分的基础上，提出“重要动力源地区”和“重要功能性区域”两类区域；二要与区域战略深度融合，城镇化空间格局叠加融合京津冀、长三角、粤港澳等区域重大战略协同推进；三要对空间治理尺度单元进一步细化，对空间治理中的生态管控进一步深化。

### 中国城市规划设计研究院郑德高副院长的报告题目是“绿色、活力、人文：城市街道更新的挑战与行动”。

报告结合国内外大量考察实践，从更绿色、更有活力、更人文的街道更新介绍城市特色街道规划思路。提出街道更新是城市更新行动的重要抓手，应让街道回归城市生活本质。

更绿色的街道，目的是让街道生活能够“慢”下来，为人和车提供更加安全绿色的出行空间。街道改造的重要逻辑是如何慢下来、静下来、绿起来。街道改造的核心是明确路权，通过优化断面空间，给慢行系统相应独立的路权，打造连贯舒适的慢行道。其中，如何协调慢行与车行系统的空间占比，在不减少车行路权情况下增加慢行路权是挑战。如纽约街道改造通过保证机动车数量不变、缩窄车行道宽度的方式来增加非机动车道和公交专用道空间；根据不同时间段划分车行或步行路权；通过植树提高绿色空间的比例，增加道路的生态功能。这既增加了街道空间，也增加了城市蓝绿空间。

更活力的街道，通过多元业态，满足人们对高品质休闲生活的需求，目的是让街道生活能够“坐”下来，挑战在于如何激发商业的价值与活力。一是商业活化，关注建筑前区空间，重点提升建筑底部的小、“L”空间的塑造水平。这一灰空间在空间产权上既是政府的也是经营者的，如何激发其活力并延展功能业态需要精细化、艺术化设计；二是注重活力打造。关注街道“凹”空间，植入活力触媒装置，保证业态的多元性与界面的丰富性，并注重地域性风貌的塑造。

更人文的街道，主要是通过植入艺术和文化内容为街道注入活力；用老建筑来讲述新故事等手法，让街道生活能够“闲”下来。实现途径包括艺术彰显，为街道植入公共艺术，文化提质，打造更具文化活力和地方特色的街道空间。街道更新行动的挑战在于，在有限街道空间内，既满足车行，又满足人的使用需求，通过更绿色、更活力、更人文的街道空间塑造提升城市整体空间品质。

### 上海同济城市规划设计研究院有限公司王新哲副院长的报告题目是“对城镇开发边界的思考”。

首先，城镇开发边界应上下结合，分级分层划定。市级国土空间总体规划中，城镇开发边界划定应按照上位国土空间规划确定的城镇定位、指标规模等控制性要求划定，并统筹提出下级政府和开发区等城镇开发边界的指导方案。县级国土空间总体规划中，应依据市级指导方案，划定城镇开发边界。但在事权划分上，城镇开发边界仍存在变数。

其次，城镇开发边界的作用在于控制城镇集中连片开发，形成城市和农村的边界，建设与非建设的边界，城乡之间的过渡地带识别也成为了城镇开发边界划定议题下的新课题。基于城乡建设的差异性，结合农村农业进行的乡村建设是自然散布、低冲击的，相对灵活发展，乡村边界不宜简单套用城市规划的办法，要因地制宜。城市规模指标也不和乡村挂钩，而是和流量挂钩。

第三，城镇开发边界与建设用地规模是有所分离的，不完全对应相关。城镇开发边界内除了建设用地，还有非建设用地。而规划指标表中控制的是建设用地和城乡建设用地的面积，并非之前城市总体规划所关注的城镇建设用地规模。用地是否划入城镇开发边界，主要关系到能否征收、成片开发。城镇开发边界外也可以进行建设开发。

第四，城镇开发边界划定与城镇形态控制和城乡共存的用地状态密切相关。城镇形态是由各级边界组成的，在保障基本农田、生态红线等底线要素之后，调节空间实际很少，需注意划定边界时的切分层级。如上海除了全域控制，还有主城区边界以及更低层级区域的边界控制。县以下开发边界划定中要充分考虑城乡共存的用地状态，定位上从“控形态”到“管行为”，目标上从“集约度”到“紧凑度”，对象上从“划重点”到“全覆盖”，方法上从“紧约束”到“赋弹性”。

最后，城镇开发边界划定应考虑弹性与留白。边界内留白机制主要是功能留白，应增加时序留白和指标留白。边界外的用地准入机制要更加清晰，如点状供地、基础设施和乡村建设都有相应政策，不能脱离管制。当前政策主要针对对市级层面，即高度城镇化且城乡空间比较容易识别的地区，对县或县以下的镇，政策的尺度和重点仍有一定的不适应性。

下午举行的平行分论坛上，16位青年规划师分别就“优化国土空间格局”和“提升城乡空间品质”两个议题进行交流。

## 创新论坛一：优化国土空间格局 主持人：程遥，同济大学城市规划系副主任、副教授

中国城市规划设计研究院上海分院张超的报告是“市级国土空间规划编制的技术逻辑与管理逻辑”。国土空间规划的核心特征是融合了城乡规划和土地利用规划，实现了自然空间和发展空间和谐统一。土地利用规划构建了一个以用途管制为导向的国土资源闭环管理的模式，政策性强，强调指标落地，用途管控与控制线指标严格挂钩，呈现“蜂窝煤式”的传导特征。城乡总体规划涵盖综合性内容，体现了较强的战略意图和技术理性，呈现“金字塔型”特征。国土空间规划编制，既要体现城乡规划对城市发展的规律认识、价值认识，也要遵循土地利用规划上传下达、逐级传导的刚性约束。报告以蚌埠市、南京市国土空间规划编制为例，提出在技术逻辑层面，构建从问题到目标、指标、策略的一张表，在管理实施层面，明确各层级规划编制特点和深度，明确实施传导机制。

点评嘉宾同济大学赵民教授认为，报告探讨了国土空间规划要回到定位、战略引领和全过程的管控。建议规划编制要有管理思维，为管理提供指引和框架，为管理服务。管理的思维，就是通过过程沟通和妥协，达成共识。规划编制目的就是进行空间治理，编制过程中的技术逻辑要响应实施管控的需求。

点评嘉宾同济大学赵民教授认为，东莞的问题和挑战较多，如何应对现实的空间发展和资源配置，政府有效管控能力仍不够。国土空间规划应有战略高度，规划编制要考虑到空间治理诉求，两者有关联，但并不完全对应。空间治理较规划编制有更多内涵。规划编制方法上有迭代，从过去各编各的规划到现在的多规合一，是战略引领和管控逐渐统一的过程。

广州市城市规划勘测设计研究院曾堃的报告是“新时代‘珠三角模式’转型背景下的空间治理策略迭代：以东莞市国土空间总体规划编制为例”。东莞发展体现出典型的“珠三角模式”特点，即毗邻港澳优势，接受港商资金和技术发展“三来一补”产业的模式。新背景下该模式需要以高质量发展为目标进行自我优化完善。针对区域、生态、空间、人居、产业和特色等挑战，提出空间治理策略：一是高水平保护。稳底盘，精准保护生态农业空间；二是高效率利用。精明配置各类资源要素；三是高品质生活；四是高效能治理。国土空间规划体现自上而下强化管控的意图，珠三角模式注重释放地方经济活力，体现自下而上的发展逻辑。需要探索地方化的空间治理模式。

武汉市规划研究院林建伟的报告是“重塑国之天元：湖北空间发展战略的思考”。湖北是中国重要的战略枢纽，面临一城独大、东西塌陷、综合交通枢纽地位受到挑战、科创优势转化不够等问题。规划从三方面探讨空间重塑，一是构建“一省三枢纽”空间格局；二是发挥湖北“两大作用力”，即国家层面“传动力”和中部沿江层面“引领力”；三是构建“雁阵结构”，形成“一主两翼、一带三区”总体战略格局，武汉城市圈形成“头雁”，襄十随神、宜荆荆恩两翼形成“从雁”。空间治理上，一是打造要素汇流和高效连通的“新枢纽”；二是建立多层次、宽领域、全方位的科教创新共同体；三是凸显湖北特色的粮食安全和健康生活空间保障；四是塑造自然灵秀与英雄精神融合的文化魅力空间。从把握区域发展规律出发，优化空间发展格局，找准空间治理要点。

点评嘉宾同济大学陈秉钊教授认为，武汉过去被边缘化，今天如何崛起？从历史的发展中可找到答案。改革开放后上海主动打开国门而迅速发展，现在武汉有交通优势，为湖北崛起提供了很好的机会。当前发展的重要因素也包括了技术创新，突出科技创新，建设创新型城市，是战略思考的另一重点。

点评嘉宾同济大学陈秉钊教授认为，技术逻辑从优化评价、目标策略、规划实施等形成一个闭环，行政逻辑没有展开。海南发展的战略要做“三区一中心”，报告中未涉及。海南要打造深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国家重大战略服务保障区和国际旅游消费中心，是规划自由贸易港的大前提和大战略，二者关系需要衔接清楚。

上海同济城市规划设计研究院有限公司张成的报告是“战略引领融入新发展格局协调联动探索空间治理路径——以海南省国土空间规划编制工作为例”。战略既是省级规划的基本属性，也是引领编制进程的核心环节。规划编制中技术逻辑与行政逻辑并行。规划以战略研究为切入点，构建工作闭环，即评估评价——目标与策略——实施路径——规划方案——系统统筹——协调联动。战略引领打通“沟通——论证——决策”机制，首先对自然地理格局分析评定，统筹从“保护修复”到“利用开发”的空间关系，提出总体格局方案；其次，抓住战略引领、智慧规划、协调联动和科学优化四个着力点，引入智能诊断和智能推演等手段，以“格局谋划——底线约束——布局优化——功能完善——品质提升”开展规划编制。

深圳市城市规划设计研究院有限公司吴丹的报告是“基于国土空间高质量发展的水务生态治理——以深圳市光明区为例”。报告以深圳市光明区为例，创新性提出高质量水务空间生态治理的技术路径。一是以水污染治理为基础，持续推进水环境治理全覆盖，利用SWMM软件构建降水——径流模型，评估水环境治理情况，促进水环境方案完善；二是在全区推进和贯彻“+海绵”理念，刚性、弹性两种管控模式，构建“两线管控、三全互补、精确指引”的水生态空间格局，支撑全区绿色发展；三是针对生态区、建成区提出多层面的治理策略和生物多样性保护规划方法；四是约束不合理的城市建设行为的作用。

点评嘉宾同济大学赵民教授认为，水务规划是一种创新，与传统给排水规划有着明显的区别，包含了给排水、水环境、水生态以及海绵城市的综合性、全要素的水系统规划。作为国土空间规划体系中的专项规划，受国土空间总体规划的约束和制约，规划成果要纳入到“一张图”的管控中。

点评嘉宾同济大学赵民教授认为，以文化引领国土空间全面构建的观点新颖，探讨了国土空间规划的新思想和新方法。其中，“引领”表述有待商榷；其次，“文化空间”的定义需要界定，与“文化设施”的区别在哪里；同时，文化作为国土空间规划的一个战略，是否需要转译为“文化空间”或是采用其他路径，需要深入研究。

北京清华同衡规划设计研究院有限公司赵霖的报告是“以文化空间引领国土空间全面建构——国家历史文化名城景德镇实践”。文化空间是高品质国土空间的重要组成部分和重要表征，文化与国土空间的关系成为新的研究课题。景德镇具有鲜明的文化特征，包括千年瓷都的历史性、商品贸易的世界性、山水人文的空间性和深入生活的活态性。景德镇国土空间规划通过传承文化山水人居体系，构建具有中国特色的城乡空间格局；通过传承城市基因，构建新型人文城市的路径；形成“1+3”的规划内容，即1个总体规划和3个文化空间专题专项。规划提出了四个重点：构建文化与国土空间规划全面融合的规划逻辑；构建全域全要素文化保护利用体系；围绕城市活动全链条，探索新型人文城市模式；探索文化空间的全方位治理，为规划实施提供保障。

浙江省城乡规划设计研究院张志敏的报告是“府际博弈视角下省际毗邻地区空间治理新框架探索——以长三角生态绿色一体化示范区为例”。中国区域治理已从行政区划调整刚性治理进入到区域协调的柔性治理阶段。在不改变行政隶属关系的前提下，如何在跨界空间治理中建立更为完善的跨省府际的博弈机制，是破解省级毗邻地区空间治理“碎片化”的关键。报告以长三角生态绿色一体化示范区为例，从博弈主体、博弈平台、执行机制三个关键环节进行探讨。博弈主体方面，建立“国家意志传导+省际博弈协调+省内博弈协调”机制，围绕跨界协同事权，建立府际博弈主体结构。博弈平台方面，形成“示范区总体规划——先行启动区总体规划——水乡单元控制性详细规划”法定规划体系。博弈执行机制方面，采用统筹管理、业界共治，建立多维的空间治理保障机制。

点评嘉宾同济大学陈秉钊教授认为，研究创新点在于不改变行政辖属的前提下实现区域一体化，具有很大价值。一体化的推动离不开体制机制设计，但关键的是如何取长补短，整体做大，实现合作共赢，在这基础上进一步解决制度设计问题。研究应该持续跟踪，积累更多的成功经验以便推广。

点评嘉宾同济大学陈秉钊教授认为，报告研究了很多经济学问题，很有意义。但研究理论需要和实践结合起来，增强理论实用性。比如生态产品难实现价值中的“产权虚置、功利悲剧”，那么什么叫做产权虚置？功利悲剧有什么具体的例子或现象？同时理论指导实践，例如要解决农民工进城问题？如何助力城镇化发展和城市经济的繁荣？

中国城市规划设计研究院刘畅的报告是“以产权明晰和要素流动促进生态产品的价值实现”。构建国土空间开发保护新格局，在于寻找兼顾保护与发展的可行路径。结合相关理论，提出产权明晰与生态产品要素流动是优化生态资源配置、促进生态产品价值实现的重要手段。解决资源产权虚置和要素流动障碍导致的“交易成本过高”问题，需推进自然资源产权制度和要素的市场化改革。通过建立“多权分置、归属清晰”的自然资源产权制度，以扩权赋能、激发活力为重心，促进要素流动，形成有效激励。通过建立市场主导的要素流动激励机制，以边界清晰、差异引导的分区制度，充分博弈的交易制度，公平有效的补偿制度，促进自然资源资产保值增值和人民群众财富增长。

**创新论坛二：提升城乡空间品质**

主持人：陈晨，同济大学城市规划系副主任，副教授

**深圳市城市规划设计研究院林辰芳的报告是“存量时代的住有宜居探索——以深圳为例”。**以人民为中心推进城市建设、增进民生福祉，已成为城市发展的主旋律，深圳在中国特色社会主义先行示范区的新要求下提出“住有宜居”的住房发展导向。面对土地紧约束与住房需求旺盛的双重挑战，深圳积极探索基于存量的集约式住房发展路径。报告从“人——房——地”的关系分析深圳的住房发展背景、发展历程与发展困境，并以深圳宝安区为例，从住房总量、结构、布局、品质角度深入剖析现状住房发展挑战，从住房供需匹配、居住空间优化、宜居品质提升方面提出包容有居、乐业安居、品质宜居三大住房发展策略。最后提出面向住有宜居的治理创新思考，应从完善住房保障政策、加强住房规划统筹、优化住房实施机制等方面进一步加强探索。

**点评嘉宾同济大学李京生教授认为**，研究提出“住有宜居”是当前社会发展的重要趋势，“城中村具有实际价值”的观点是对传统价值观的突破，具有较好的研究价值。建议研究进一步挖掘在存量时代城市居民的不同标准、不同需求的差异化特征，并提出相应的对策。

**点评嘉宾同济大学李京生教授认为**，案例研究较为深入，注重了人的需求与消费需求层次的差异。如何把握线下生活出行、购物、消费的发展趋势以及应对消费关系与观念的改变？案例给出的答案是将历史遗迹和多元空间的多场景融合。作为世界性的街区，建议研究深化在客群方面的特征和更广客源人群多样性的挖掘。

**北京市城市规划设计研究院郭婧的报告是“消费视角下商业街区的更新趋势与规划应对——王府井商业区更新与治理规划的思考”。**城市消费变革与商业发展呈现出新趋势，城市商业街区更新日益成为城市消费转型中的重要课题。报告提出商业发展的三个趋势：一是商业从服务社会生活的需求转变为孵化公共生活方式；二是商业从内部各业态的比例调和转变为与多种城市功能的密切互动；三是商业设施的更新从内部空间改造转变为商业空间与城市空间的关联性场景塑造。报告以王府井商业区为例，深入探索了商业街区更新路径和方法。指出现代新型消费的发展变革带来潜在危机。城市更新既要以丰富的手段创造丰富的生活场景，推动人的活力，也要以长期耐心来陪伴，服务于城市多变灵活的发展诉求，还要以更加审慎的态度引导公众健康消费和城市商业持续发展。

**深圳市蕾奥规划设计咨询股份有限公司濮蕾的报告是“城市更新与产业更新——存量时代产业空间提质增效的思考”。**以龙华区为例，提出在快速城市化过程中产业空间面临利用效率低、空间集聚性差、供给路径单一、权属特征复杂等问题，介绍了两阶段更新尝试：一是市场主导的“腾笼换鸟”阶段；二是政府管控+市场实施的“筑巢引凤”阶段，针对市场诉求提供空间供给。报告总结了产业更新的四方面经验：一是存量产业用地方面，与国土空间规划充分衔接；二是存量开发产业类项目，围绕产业类型实施全程动态监管；三是结合区级实操部门，进行事权下放，简化原有控规审批，加强产业审批；四是给予产业类改造项目诸多政策优惠，并以严格监管保障实施不走样。报告认为，仅通过规划手段对产业空间提质增效仍有不可避免的弊病，需强化多部门联动。

**点评嘉宾同济大学李京生教授认为**，关注产业是城市发展的永恒话题。城市需要产业，不光是写字楼，也需要工厂类的产业业态。低效产业主要在于每个产业都有自己的生命周期，没有后续发展很难维持长期的高效产出。深圳的城市循环产业发展空间很大，需要产业之间建立关系，这对于城市增效与发展具有战略意义。

**点评嘉宾同济大学李京生教授认为**，成都案例实践所涉及的管理与治理，是未来城市更新重要的发展方向，研究将产城人、人城产的逻辑关系做了十分清晰的梳理。

**成都市规划设计研究院姚南的报告是“推进城市有机更新，探索存量空间治理路径——成都实践”**。城市治理是国家治理体系重要的组成部分，具有三个特征：一是治理主体已经去中心化；二是把城市的发展目标和既有问题共同作为治理课题；三是创新体制机制，整合多方力量和资源。成都市城市有机更新中，以“中优”地区为重点，形成更新思路，一是明确“提升城市竞争力和宜居度”目标指向；二是突出人本治理、发展治理、精准治理和持续治理四大治理理念；三是努力实现向城市整体效益、人文关怀、片区综合更新、渐进式有机更新和多元共治的五个转变；并结合具体案例介绍了四项更新工作重点与六大更新策略。

针对前述四个报告，李京生教授总结道：一是在空间上多领域合作，包括交通、环境、产业等学科多领域的综合探索；二是政策上多元化，开发商和政府之外的多元主体介入；三是方法上从宏观战略导向转向微观问题导向。城市更新提升与多元治理是时代发展变迁规律，应在工作成果基础上，聚焦问题，加强学术研究与延伸讨论。

**点评嘉宾同济大学唐子来教授认为**，城市更新不仅要关注物质空间，更要关注制度问题。城市更新逐渐转变为自下而上的共治模式是共识，产权是就成为非常重要的问题。更新地块有产权主体，要研究更新的动力机制。目前开展的城市微更新属于社会治理范畴，政府在其中应起到更多、更积极的作用。

**上海市城市规划设计研究院聂梦遥的报告是“上海城市更新方式的转变探索”**。回顾了改革开放以来上海市以提高市民居住水平和完善城市功能形象为主要目标的城市更新历程，是以政府主导，市场参与的整体更新。新时代背景下，多元主体参与、多种方式实施成为更新趋势，上海探索“上下结合、区域统筹、多元主体协商、多种方式实施”的新模式。对比国内外案例，从规划和土地政策支持、完善建设实施中的协商协调和更新社会治理模式三个维度，对重点发展地区和改善提升地区的更新模式进行了差异化探索。报告指出，城市更新作为一项公共政策，以公共利益为核心价值取向，采取多方多元协作模式，促进城市更新向着更健康、更可持续的方向发展。

**上海同济城市规划设计研究院有限公司胡斌的报告是“绿道在城市更新中营造公共空间的意义与方法——以茂名为例”**。城市更新中公共空间营造的价值标准，包括增加公共空间供给、重塑公共空间的公共性和构建连续系统。认为贯通绿道的意义已不局限于对慢行交通设施的完善，而在于营造高品质城市公共空间。绿道建设作为一种营造公共空间的有效方式，重点是日常性和公共性。以茂名绿道规划为例，以易于到达、符合居民日常出行习惯和需要、营造线性公园为目标，探索利用发达街坊路网体系，构建有密度的城市绿道网络；通过设施分布和量化分析，优化布局绿道选线；整合空间资源，将慢行设施转变为线性公园；最终基于绿道网络形成高品质公共空间系统。

**点评嘉宾同济大学唐子来教授认为**，绿道这类城市带状公共空间必然具有三个特性。一是连续性，也是最重要价值，黄浦江滨江岸线改造第一原则就是全线贯通；二是公共性，绿道建设中常会遇到产权问题，会遇到很多挑战；三是日常性，将日常生活引入公共空间，有助于将消极空间转变为积极空间。

**点评嘉宾同济大学唐子来教授认为**，城市的竞争力在于魅力、活力和实力。而深圳的“趣城计划”讲的就是塑造城市的魅力，通过魅力激发活力，进而产生实力。

**深圳市规划国土发展研究中心毛玮丰的报告是“针灸式城市设计在深圳的实践”。微更新、微改造已经成为新时代发展的需求。**深圳近年来在城市公共空间品质提升方面，对“我们需要怎样的城市”做出了“城市需要趣味、社区需要特色、城市更新需要微更新、城市设计需要抓手落地”的回答。深圳市的《趣城·深圳美丽都市计划》以城市公共空间为突破口，形成人性化、生态化、特色化的公共空间环境，通过“点”的力量，创造有活力、有趣味的深圳。报告以盐田实施方案作为区级案例，蛇口社区微更新计划作为街道、社区层面案例，提出创新点，包括市层面提出公共空间改造计划、区层面进行面向实施的创新实践、社区层面落实接地气的民生实事。城市更新实践提升了城市公共空间品质，营造了更多积极空间，加强了城市生态文化保护，产生了显著的社会效益。

**江苏省规划设计集团有限公司城市规划设计研究院杨怡的报告是“美起来，富起来，顺起来——从规划设计到扎根服务的模式转型”。**2020年中央农村工作会议上，习近平总书记明确强调了“三农”问题是中国社会主义现代化的“重中之重”。2021年“一号文件”聚焦三个政策导向，将乡村工作重点落在“让村子美起来，农民富起来，日子顺起来”。报告以苏北农房改造项目为例，通过编制乡村风貌导则引导村子变美；以黄岩贡橘园为例，通过产业策划让农民变富；以高校参与规划师下乡、共商共治的经验，探讨了多元主体协作下理顺乡村治理。最后通过规划设计扎根服务，“共同缔造”实现乡村发展。

**点评嘉宾同济大学唐子来教授认为**，乡村振兴关键在于吸引城市人群来乡村消费，乡村才会富起来。将宅基地做好，提升农民生活品质，吸引城市人群住宿、消费；将农产品做好，增加附加值，带动农业观光和体验，通过线上推广等形式，实现共同经济发展。

唐子来教授针对前述四个报告，归纳城市更新特点：一是城市更新进入多方治理时代，通过城市治理，满足利益相关者的诉求，形成多方共同体，才能推动城市更新；二是城市更新模式越来越追求多元效益并重；三是规划师应成为利益的协调者和行动的策划者，对规划师培养提出更加多元的要求；四是城市更新不只是技术上最优，更重要是制度上可行。

金经昌中国青年规划师创新论坛以“倡导规划实践的前沿探索，搭建规划创新的交流平台，彰显青年规划师的社会责任”为宗旨，由中国城市规划学会、同济大学、金经昌/董鉴泓城市规划教育基金主办，同济大学建筑与城市规

划学院、上海同济城市规划设计研究院有限公司承办，长三角城市群智能规划协同创新中心、《城市规划学刊》编辑部、《城市规划》编辑部、中国城市规划学会学术工作委员会、中国城市规划学会青年工作委员会、同济大学城市建

设干部培训中心参与协办，感谢各个兄弟单位与青年学者的热情参与。同济大学建筑与城市规划学院规划院总支第九支部参与论坛组织和宣传报道工作。

（陆天赞、俞静、刘婷婷、张知秋等整理供稿）

# 上海老北站地区城市更新规划

项目地点：上海市静安区

编制时间：2016年 - 2018年

项目规模：约55公顷

项目主持：周俭

项目完成单位：上海同济城市规划设计研究院有限公司、上海营邑城市规划设计股份有限公司、上海章明建筑设计事务所（有限合伙）

主要编制人员：周俭、朱琳祎、陈飞、李娜、罗晖、林云、吴炳怀、桂寅、刘冰、郭以恒、周静一、顾嘉坚、王倩雯、吴中翔、徐雷

编制完成时间：2018年12月

获奖情况：2019年度全国优秀城乡规划设计奖(城市规划类)一等奖、2019年度上海市优秀城乡规划设计奖(城市规划类)二等奖

## 1、项目背景

资源紧约束条件下上海已基本进入存量更新时期，大拆大建型旧区改造方式难以为继，有机更新理念已逐步成为共识。在有机更新理念引领下，上海在城市更新方面进行了探索与实践。

老北站地区位于苏州河中段北岸，原上海火车站周边，包括安康苑、华兴新城、北站新城、宝丰苑、北站73街坊五个项目地块，总用地约55公顷，是近期上海最大的成片旧改片区之一。（图1、2）

老北站地区是典型的由交通设施带动城市发展的历史样本，是上海近现代城市化发展的重要见证，区域内近代海派建筑荟萃，名人故居和历史



图1，老北站地区更新项目的规划范围

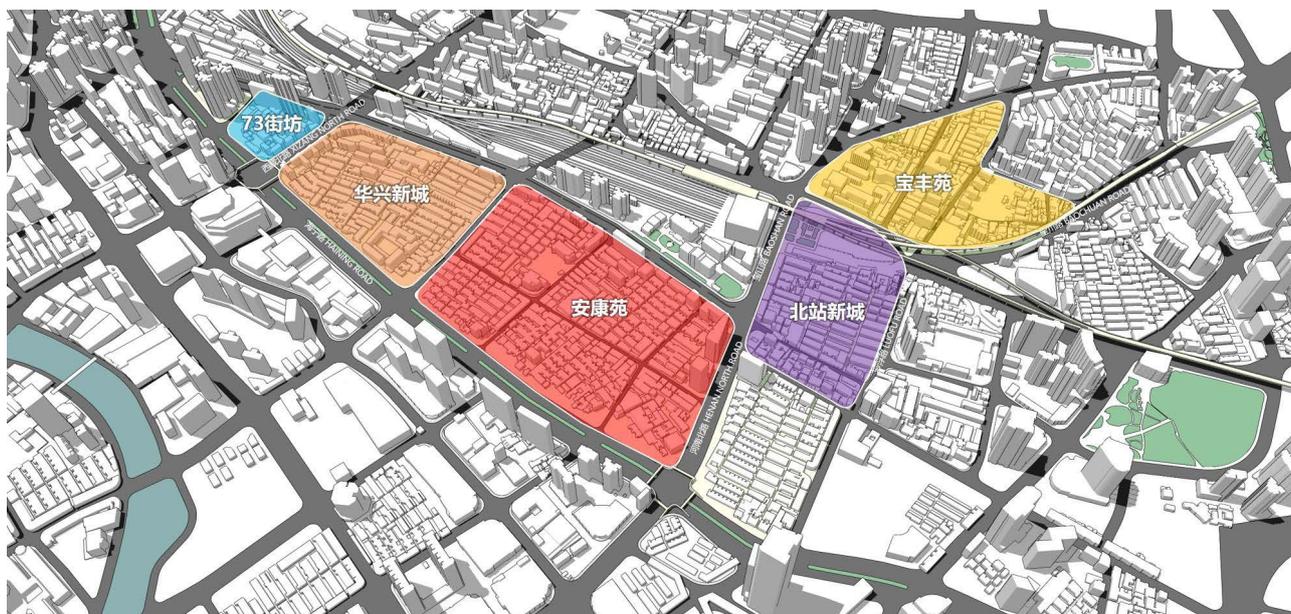


图2，老北站地区五个项目地块分布

遗迹众多。(图3)

涉及历史风貌街坊9处, 现存历史建筑多达27万平方米, 具有重要的保护价值。针对旧区改造、风貌保护与转型发展的复杂目标与多元需求, 创新性的针对地区开展更新规划是地区面临的巨大挑战。(图4、5)

## 2、理念与方法

立足“风貌保护、公益优先、高质量发展、精细化规划”, 以规划统领为主线, 历史风貌评估为基础, 统筹集约手段, 活力重塑为重点, 开展本次城市更新规划, 着重解决高强度开发与成片历史保护的矛盾。

## 3、项目特色

### 特色1：“成片保护”目标下的全要素风貌评估和分级分类保护体系

(1) 一体化构建的评估与保护体系

本次规划从整体保护的视角, 构建“建筑+街巷+肌理”的风貌保护总体框架。(图6)

(2) 历史建筑分级与多样化保护措施

通过分析历史建筑的特征, 提炼和评估其价值, 对历史建筑进行分级, 提出保护保留措施。历史建筑保护规模从3万平方米提高至23万平方米。(图7)



图3, 吴昌硕故居与梁氏民宅



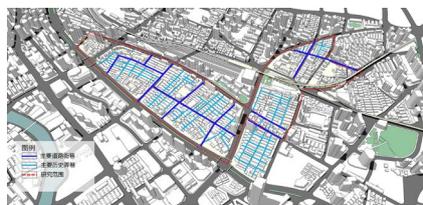
图4, 历史风貌保护街坊分布



图5, 现存各类历史建筑分布



建筑



街巷



肌理

图6, “建筑+街巷+肌理”风貌保护总体框架



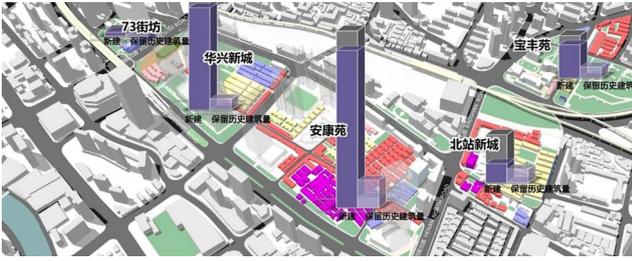


图 11, 老北站开发规模区域筹平衡示意

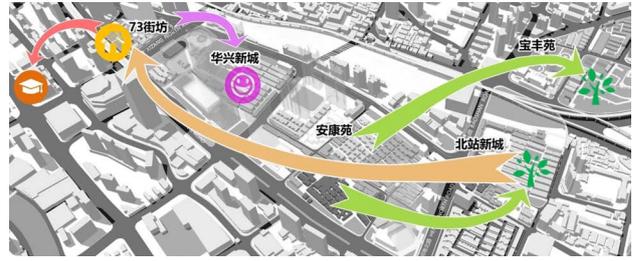


图 12, 老北站公益性设施统筹平衡示意



图 13, 地上、地下空间集约综合利用



图 14, 文化功能与社区配套植入历史建筑



图 15, 历史界面的延续、新旧建筑的融合、历史空间的感知

60%，建设空间严重受限。规划通过腾挪零星历史建筑，整合破碎的潜力小空间，保证较完整的地块进行整体设计和开发建设。

通过对历史建筑的综合利用研究，挖掘可用地下空间。结合市政管线专项研究，提出不开发、整地块开发、跨地块开发、跨道路开发等地下空间建设控制建议，并通过地下连通，统筹静态交通，并适度缓解地面道路交通压力。（图13）

### 特色 3：“有机融合”需求下的地区活力提升

(1) 文化引领、配套完善、活力激发

以“15分钟生活圈”建设为抓手，依托地区风貌基底和历史文脉，将特色

文化功能和社区配套设施植入历史建筑，使新的文化形式和多元功能融入金融创新区建设，突出文化引领，彰显文化魅力，全面激发活力，打造上海“国际文化大都市”新名片。（图14）

(2) 空间延续、新旧对话、历史感知

严控高层建设区域，新建建筑和复建建筑的空间肌理与成片保护区域有机融合，实现了风貌肌理的保护和延续。

在保留风貌街巷沿街历史建筑基础上，对两侧新建建筑退界和高度进行控制，重点加强外延区域三层以下街巷界面的管控和设计，呼应历史元素，保持历史界面的连续性，使新旧空间感受连续和谐，保证行人对历史街道的风貌感

知。（图15）

### 特色 4：复杂条件下面向实施的创新型编制模式和精细化规划管控

(1) 精细化规划管控

基于风貌保护要求和特点，提出“严格控制风貌道路两侧退界、贴线率和建筑高度”，“历史建筑修缮时不用按照新建建筑间距标准控制、沿街建筑9米以下部位进行重点设计、需复建历史建筑位置和数量”等精细化管控内容。为相关技术规范修订和相关政策提供了试点案例。（图16、17）

(2) 创新型编制模式

规划统领项目主线，多专业研究融入地区整体评估，预判突出矛盾点，提出引导和建议，规划工作重点综合地区整体评



# 曲阜历史文化名城保护提升系列规划

项目地点：山东省曲阜市

编制时间：2011年至2018年

项目规模：曲阜市域范围 815平方公里

项目主持：邵甬

项目团队：上海同济城市规划设计研究院有限公司

合作单位：山东建大建筑规划设计研究院、曲阜市名城设计院

主要编制人员：邵甬、胡力骏、尹纲领、陈欢、张宣峰、王海青、赵洁、徐刊达、刘明超、孔涛、应薇华、白雪、屈小鲁、刘惠舒、蔡利晓

获奖情况：2019年度全国优秀城乡规划设计奖三等奖、2019年度山东省优秀城乡规划设计奖一等奖

## 1、规划背景

曲阜历史文化名城是孔子的故乡，儒学起源地。世界文化遗产孔庙、孔府和孔林见证了两千多年来孔子文化和中国儒学的发展变迁。为保护孔庙圣地，明代建造的明故城成为中国独一无二的“庙城”、“圣城”，也是曲阜悠久文化的核心体现地。

为保护明故城，2006年，在欧盟支持的合作项目中，团队编制了《曲阜明故城控制性详细规划》（下文简称《控规》），使曲阜明故城得到了有效的保护

与管理，控规也因此获得了住建部奖项。

随着公众对传统文化的关注加深、以及京沪高铁带来的交通极大改善，前来曲阜的游客人次激增。在此背景下，搬迁居民、商业开发的倾向又有所增加，明故城局部出现了连片拆除的情况，《控规》的严肃性亟待进一步坚持，整个规划体系也有待进一步完善。

## 2、规划体系

曲阜在中国历史和东亚文化中有着不可替代的地位，坚持正确的保护方法与谨

慎实施非常关键。这一系列规划既要巩固原《控规》确定的保护要求，也要为曲阜的经济社会指出适宜的发展道路。

系列规划通过几个相互衔接的项目，充分依据法律法规与上位规划，充分尊重历史信息与现状情况，形成了法定规划与指导性文本相结合的四项成果。将曲阜明故城“精神之城、文化之城、人本之城”的发展理念一以贯之。（图1）

法定的《曲阜历史文化名城保护规划》在全域层面建立保护框架，拓展对曲阜文化资源的认识，从区域层面统筹



图1，保护理念

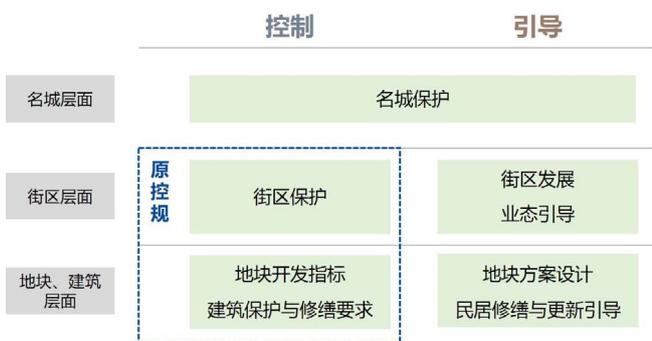


图2，规划工作体系

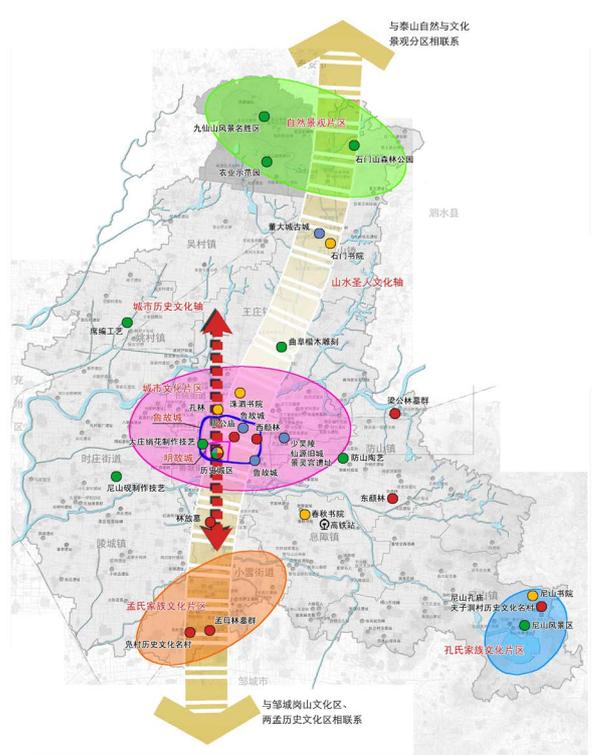


图3，曲阜市域遗产保护与利用总图

保护与发展问题。

《明故城历史文化街区保护规划》依据编制审批办法，结合现状情况变化，对接并替代原《控规》，将保护控制与发展意图落实为法定的管理依据，坚持遗产保护底线。

《明故城修建性详细规划》以指导实施为目的，从整体层面进行文化策划，从街坊层面探究人居改善与业态提升。

《明故城民居保护整治实施导则》指导居民和社区按照协调风貌、完善设施、改善环境的方向，提升院落、建筑和公共空间的品质，作为规划实施的辅助工具。（图2）

### 3、主要内容

#### 3.1、坚持文化遗产的核心价值

规划通过两个法定的保护规划，构建起名城和街区的保护体系。

名城保护规划拓展对曲阜文化资源的挖掘和认识，特别是通过强化鲁故城、尼山等与周鲁文化、孔子文化相关区域的保护让曲阜名城的文化价值进一步得到提升。

街区保护规划聚焦明故城的庙城特点，针对不同保护对象，制定与日常管理相衔接的保护措施；结合产权信息与院落空间类型的交叉分类分析，细化地块和院落层面的控制。

规划立足圣城的特殊地位，明确明故城“文气盖过商气、肃穆盖过繁华”的整体气质，为详细设计定下基调。（图3-5）

#### 3.2、跳出明故城布局文化与旅游发展

规划认为明故城的保护与发展不能局限于城内空间，通过“大文化、大旅游”的思路，文化产业方面，将儒学教育培训作为城市积极拓展的产业类型，同时鼓励文化研究、文化展演、文化办公等功能发展。

旅游发展方面，积极将周边人文山水、故城遗址、传统村落等内容纳入展示体系。在鲁故城大遗址空间，通过周公庙、鲁国宫殿遗址、少昊陵等资源展示周鲁文化与城建特色，在这一范围完成服务产业配置。

在尼山片区，整合尼山景区、夫子洞村等资源构建文化旅游区，将文化展示、乡村旅游、商业服务等功能融为一

体。（图6、7）

#### 3.3、结合重要节点空间延伸孔子文化

为改变曲阜“三孔”独大的不平衡发展状态，规划将德行、文学、言语、政事这“孔门四科”文化主题与城内重要的节点空间——结合，赋予这些场所更丰富的文化意义。将文化展示空间由孔庙拓展到明故城，展示人物由孔子拓展到早期儒家先贤的群像，展示内核由抽象的圣人拓展到更为具体的中华传统学识与美德。

此外，还通过宗族府第旧址、近代小剧场等空间落实有关名城遗产保护、孔氏宗族文化、曲阜非遗、文化演出活动等功能。并根据街巷区位承接不同的服务业态。（图8、9）

#### 3.4、居民参与共谋社区发展

由于孔庙对明故城的分隔，规划以“城内外整体优化”的模式完善基础设施、增加社区服务、梳理零星空间，有针对性的改善居民生活、出行与安全需求。

通过研究发现，明故城居住问题不在于拥挤，而是设施配套差，空间利用不当。因此首先通过与居民共同工作，详细厘清百年老街坊功能和权属的演变特点，

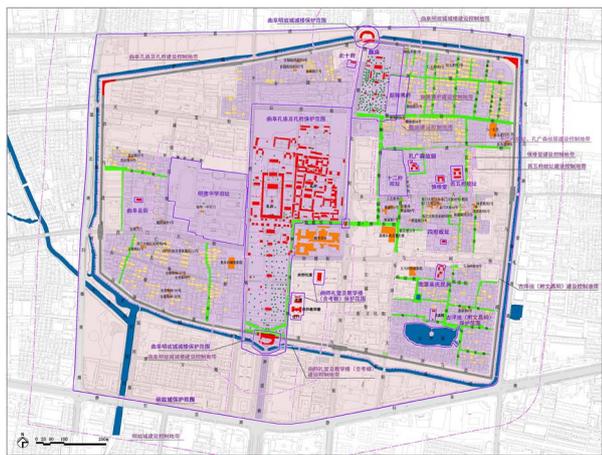


图4，明故城历史文化街区保护规划总图



图5，明故城历史文化街区非物质文化遗产展示规划图

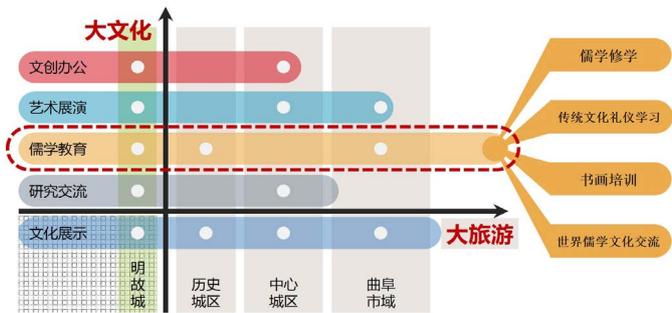


图6，曲阜文化和旅游发展概念示意图



图7，曲阜文化产业发展建议示意图  
(来源：部分素材来源于网络)

然后结合居民迁留意愿，确定街坊整治更新分类引导。而《导则》更是以居民为对象，通过图示语言，帮助居民增加改善人居环境的主动性。（图10、11）

#### 4、规划特色

原控规划定了明故城保护的底线，新的系列规划则全面兼顾了宏观与微观、保护与发展、规定与引导的各种关系。

##### 特色1：紧扣“庙城”、文化引领。

曲阜有“东方圣城”之名，系列规划围绕孔子和“庙城”特质进行，从保护控制、功能策划、空间设计到文化氛围，均以烘托孔庙、传承儒家文化为

目标，遵循礼法，克制低调，不盲目求大，不推崇繁复。保护规划中，立足于真实性、完整性原则，保护遗产本体和街区空间特色。详细设计中，重点突出体现北方地域特点、圣城城市特征，体现适度设计、生态节能的原则。

##### 特色2：保护发展、平衡兼顾。

规划编织前，曲阜保护发展只关注“孔庙、孔府、孔林”与明故城，针对现状“三孔”独大，文化产业类型单一，设施缺乏等问题。系列规划在名城框架中，在全域尺度布局保护与发展的平衡，围绕文化策划产业，以产业布局促进保护。工具上，图则是规划管理依据，院落设计引

导作为辅助实施工具，重点地段详细设计作为行动示范。以图则的规范性与导则的灵活性共同指引建设。

##### 特色3：环环相扣、无缝对接。

系列规划形成了规划思路的无缝传导，构建了从宏观到微观的全方位支撑，兼顾保护、控制、引导各个层面工作。为了让详细设计能够更好地指导实践操作，在对接原控规成果的过程中逐个地块进行评估与微调。规划将产权信息与院落空间类型进行交叉分类分析，并结合现状和原控规的解读，反馈到控制图则和设计中。

##### 特色4：关注主体、差别实施。

规划根据各地块不同主体特征，对政府、市场和居民提出差异的实施建议，有方案比较、有控制规定，也有引导要求，为街区发展提供多方位的路径选择。（图12）



图8, “孔门四科”理念示意图  
(来源：部分素材来源于网络)

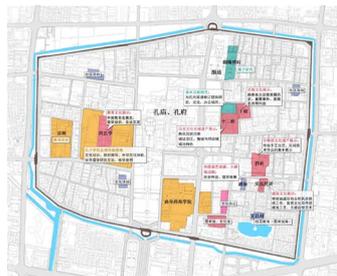


图9, 文化产业空间布局规划图

#### 5、结语

规划和管理实施的稳定对历史文化名城的保护与发展非常关键，项目团队跟踪曲阜保护与发展十几年，对整体保护到细节把控具有完整的研究。这一系列规划编制从宏观到微观，历时八年。将一以贯之的保护与规划理念，在各个层级规划内容中进行有效衔接并落实。

通过在全域层面统筹考虑明故城核心区域的保护与发展，有效地解决了各项功能能在有限的明故城内抢占空间问题，为社区居民生活品质提升创造了条件，也给周边其他区域的发展提供了机遇。

针对文化发展，对城市由单一的文化展示到文化旅游全产业链进行拓展，给城市发展提供了多元选择。近年来曲阜传统文化培训行业发展迅速，研学产业兴盛，儒文化主题体验区尼山圣境部分建成开放，也带动了曲阜其他相关服务产业的发展。

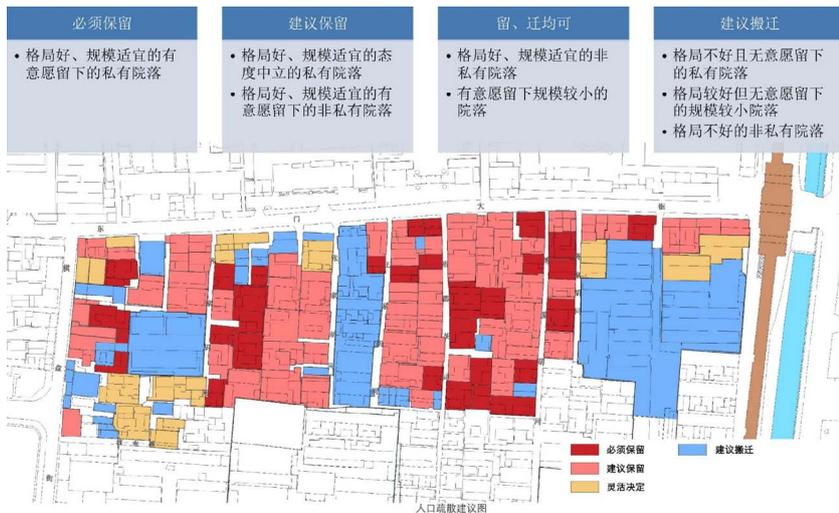


图10, 东门大街南街街坊人口疏散建议图



图11, 居民修缮引导内容示意

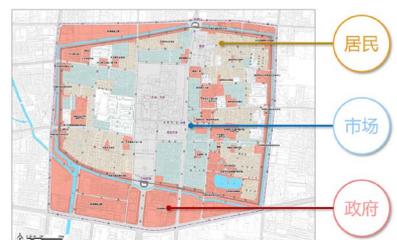


图12, 实施主体规划建议图

(注：未注明来源的照片图纸均来源于曲阜历史文化名城保护提升系列规划及项目组。)



**上海同济城市规划设计研究院有限公司**

SHANGHAI TONGJI URBAN PLANNING & DESIGN INSTITUTE CO.,LTD.

#### 主办

上海同济城市规划设计研究院有限公司

#### 主编

周俭

#### 编委

张尚武、周玉斌、王新哲、肖达、王颖、梁洁、罗志刚、阎树鑫、江浩波、裴新生

#### 顾问

戴慎志、李京生、潘海啸、孙施文、唐子来、童明、王伟强、赵民、张松、朱介鸣

#### 设计 | 文编

贺飞 | 董雷

#### 获取方式

可通过邮箱 [news@tjupdi.com](mailto:news@tjupdi.com)

#### 发送对象

员工

#### 联系方式

上海市中山北二路1111号 同济规划大厦

邮箱: [net@tjupdi.com](mailto:net@tjupdi.com) | 网址: <http://tjupdi.com>

#### 首次印刷

2010年9月

#### 印刷单位

上海雅昌艺术印刷有限公司

#### 印数

1300册

#### 印刷日期

2021年9月



官方微信



官方网站