

01 / 2021 总第五十四期

同济 规划

同济规划简讯
TONGJI URBAN PLANNING NEWSLETTER

求精 · 做实 · 解难 · 创新



同济规划

简讯 总五十四期
2021/01

E 卷首语 EDITOR'S LETTER

2020 年是“十三五”的收官之年，也是“十四五”规划的谋篇布局之年。“十三五”期间，我院秉持着服务国家战略，助力学科发展的经营理念，用自己的专业技能，服务于国家需要的领域，为国家和社会的进步做出了贡献。“十四五”期间，我院将秉持可持续发展理念，针对城乡规划的新变革，基于自身的发展定位，助力学校“双一流”大学建设的同时，继续为国家发展贡献同济规划人的力量。

2020 年也是百年来最严重的传染病肆虐的一年。面对疫情，我院全体员工精诚团结，众志成城，打赢了疫情防控阻击战的同时，保证了项目的稳定运行，专业的职业素养和敬业精神，得到了甲方的一致好评。

本期简讯详细记录了同济规划院 2020 年年终总结大会全过程，大会回顾了我院“十三五”期间的发展历程，展望了“十四五”期间企业发展方向，并对一年来付出辛苦努力的先进团队与个人予以表彰。会上公布了我院 2019 年度全国优秀城市规划设计奖、2019 年度省级优秀城市规划设计奖以及科研获奖名单，在此，向获奖团队及个人表示祝贺。

对过去的回顾与告别，是为了迈向更美好的未来。新的一年，同济规划人将继续传承优良传统，创新发展，勇敢面对机遇与挑战，力争做出人民满意的规划。



求精·做实·解难·创新

目录

CONTENTS

新闻 NEWS	01
特别报道 SPECIAL REPORTS	03
2020 上海同济城市规划设计研究院有限公司年终总结大会	03
2020 年获奖喜报	05
上海同济城市规划设计研究院有限公司 2020 年大事记	11
创新项目 INNOVATION PROJECTS	13
“上海 2035”规划传导机制和实施框架体系	13
大庐山旅游圈发展总体规划	16
杭州市人口规模多情景预测与应对策略研究	20

新闻

与祖国同行 以规划济世——规划院党总支书记王新哲为党员上党课

为深入学习贯彻习近平总书记关于深入学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史的重要指示精神，2020年11月26日下午，规划院党总支书记王新哲在同济规划大厦408会议室，采用线上线下相结合的方式，为党员们上题为“新中国史与‘同济规划’的社会实践”党课。

杨浦滨江治理联合会首次会员大会举办，共商共议、共建共享滨江治理

2020年12月30日下午，杨浦滨江治理联合会首次会员大会暨主旨发布会在杨浦滨江举行。杨浦滨江治理联合会是在市民政局、杨浦区委、区政府的指导和支持下，由上海杨浦滨江投资开发有限公司、上海烟草集团有限责任公司、上海建工股份有限公司和上海同济城市规划设计研究院有限公司4家单位共同发起成立，并得到了区域内企业、单位、社会组织等主体的积极响应，首批会员单位总计43家，囊括了地产开发、传统工业、金融投资、建筑设计、社会事业、社会服务、专业服务各个领域，包罗万象、各有所长。



周俭院长代表我院出席大会并发表主旨演讲

曹杨新村街道联合美好生活设计联盟成员单位，包括同济大学、上海同济城市规划设计研究院有限公司、上海市园林设计研究总院有限公司、华建集团等，本着“共创、共建”的原则，举办了“双美曹杨设计讲堂”系列讲座活动。

2021年1月4日上午，“双美曹杨设计讲堂”第一次讲座在曹杨新村举办。我院周俭做《曹杨新村 美好生活 美好空间》主题讲座。周俭院长从曹杨新村的空间价值、现状与目标、策略与愿景三方面进行了专业而生动的阐述。



2021年第二届同济规划青创会议周举行

2021年1月11日下午，主题为“十四五”背景下规划的挑战与应对”的第二届同济规划青创会议周在院内开幕。在“十四五”新阶段、新格局下，专家学者齐聚一堂，交流研究实践经验。本次论坛除主旨论坛外，安排多场主题论坛，分别为周二“国土空间规划”主题论、周三“乡村振兴”主题论坛、周四“城市更新”主题论坛、周五“规划技术”主题论坛。会议同时通过腾讯会议和国匠城直播向全国分享，收看收听人数达上万人，收到了良好的社会反响。



（供稿：科研办）

我院收到河北雄安新区管理委员会规划建设局感谢信

近日，我院收到河北雄安新区管理委员会规划建设局感谢信，感谢我院为高起点规划、高标准建设雄安新区做出的突出贡献。信中特别感谢了我院选派的张浩、李博文两位同志的在雄安新区管委会规划建设局的出色工作。

感谢信中提到：在雄安新区工作期间，张浩、李博文两位同志不负组织信任，迅速转换角色，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的责任担当，以精益求精的工作态度和只争朝夕的奋斗精神，紧紧围绕新区规划建设大局，做好行政辅助与技术支撑工作。两位同志主要负责和参与新区规划建设相关政策制定及修订、新区国土空间规划的整体统筹与协调、新区各阶段重点项目实施计划制定，规划实施与方案审查等。

河北雄安新区管理委员会规划建设局

感谢信

上海同济城市规划设计研究院:

设立雄安新区，是以习近平总书记为核心的党中央作出的一项重大历史性战略选择，是千年大计、国家大事。自新区成立以来，党中央、国务院和河北省委、省政府高度重视，全力支持，迅速推动，李鸿忠两位同志到雄安新区管委会规划建设局工作，都显示了深入贯彻落实新时代中国特色社会主义思想精神和党的十九大精神的强烈政治担当和坚定意志。与我们的工作作风形成了鲜明对比，值得我们学习！

[illegible]

建设规划及规章制度,修订《新市区空间规划》等总体规划与专项规划,新市区各重点项目建设计划制定,规划实施与方案审查等。

这些大量艰苦细致和开创性的工作,均取得优异成绩,展现治党治、李瑞兴两位同志及所任政治素养、过硬的专业素质和务实担当的优秀品质。为高标准建设雄安新区做出了突出贡献。在此,向李瑞兴同志以来对雄安新区的关心和帮助表示诚挚的感谢和衷心的感谢!

星光不引起路人、时间不浪费分毫，开工建设的脚步有力有序推进。面向未来的雅安新城区正蓄势待发。总指挥部一如既往地关注、支持新城区规划建设，推动雅安新城区建设成为新时代高原重要发展的新枢纽、高水平社会主义现代化城市、建设新成都重要战略之地。星光不负赶路人，时间不会辜负者，开工建设的脚步有力有序推进。

河北省发展和改革委员会
2012年3月20日

河北省发展和改革委员会
河北省发展和改革委员会

2022 年 9 月 24 日

我院收到中共温州市委政策研究室感谢信

近日，我院城市规划研究院协同创新所收到中共温州市委政策研究室发来的感谢信。信中提到：我院徐剑光老师承担的决策咨询与政策研究课题转化为成果《接轨上海关键在真正实现嵌入式发展——温州产业接轨上海融入长三角的若干意见》，较好发挥了建言献策、推动工作的作用。希望我院有更多专家学者发挥优势，贡献智慧，为温州高质量发展出谋划策。

中共温州市委政策研究室

喜 报

上海同济城市规划设计研究院有限公司:

政策研究和决策咨询是推进决策民主化、科学化的重要手段。市委政策研究室充分发挥以文辅政、以研辅政、聚智辅政的职能,广泛聚集各方智慧、各界人才,为党委政府科学决策提供了有力的智力支持和理论保障。

2020年,费单位徐剑光老师承担的决策咨询与政策研究课题转化为成果《接轨上海关键在真正实现嵌入式发展——温州产业接轨上海融入长三角的若干建议》,获得温州市委副书记、市长姚高员同志的批示,较好发挥了建言献策、推动工作的作用。

在此,我们对贵单位和徐剑光老师的支持表示衷心感谢,希望贵单位有更多专家学者发挥优势、贡献智慧,为温州高质量发展出谋划策。特此喜报!

中共温州市委政策研究室

2021年1月25

培训动态

2021年2月25日下午，华东师范大学人文地理学与区域经济学教授孙斌栋主讲的《重塑大国经济地理：均衡发展与中心城

市的带动》讲座通过腾讯会议平台在线上举办，共有285人收听。本次讲座由空间研究院和培训办牵头举办。

(供稿：培训办)

近期方案标中标项目（2020年12月-2021年2月）

- 1、长三角一体化示范区——“一河两湖”滨水空间生态治理设计
方案征集
团队：教师规划设计所 项目负责人：周向频
- 2、太仓市生物医药产业园城市规划设计方案项目
团队：城市设计研究院 项目负责人：刘磊
- 3、福州市长乐区南山片区综合城市设计
团队：城市设计研究院 项目负责人：王新哲
- 4、河南省鹤壁市农垦有限公司桃苑项目总体规划及概念性规划
方案设计

团队：城市开发规划研究院 项目负责人：张海兰

(供稿：投标办)

近期行业信息（2020年12月-2021年2月）

- 1、国务院关于同意将辽宁省辽阳市列为国家历史文化名城的批复 / 国函〔2020〕162号 2020年12月07日
- 2、国务院办公厅转发国家发展改革委等单位关于推动都市圈市域（郊）铁路加快发展意见的通知 / 国办函〔2020〕116号 2020年12月17日
- 3、国务院关于扩大昆山深化两岸产业合作试验区范围的批复 / 国函〔2020〕168号 2020年12月23日
- 4、国务院办公厅关于促进养老托育服务健康发展的意见 / 国办发〔2020〕52号 2020年12月31日
- 5、中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于全面推行林长制的意见》 / 2021年01月12日
- 6、国务院关于国家基本公共服务标准（2021年版）的批复 / 国函〔2021〕20号 2021年02月18日
- 7、国务院关于虹桥国际开放枢纽建设总体方案的批复 / 国函〔2021〕21号 2021年02月18日
- 8、国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见 / 国发〔2021〕3号 2021年02月20日
- 9、中共中央 国务院 关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见 / 2021年01月04日
- 10、国务院关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见 / 国发〔2021〕4号 2021年02月22日
- 11、中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于加快推进乡村人才振兴的意见》 / 2021年2月23日
- 12、中共中央 国务院印发国家综合立体交通网规划纲要 / 2021年2月24日

(供稿：总工总师办)



2020 上海同济城市规划设计研究院有限公司年终总结大会

新一年的到来 意味着新的征程 新的起点。2021年2月2日,上海同济城市规划设计研究院有限公司2020年度年终总结大会召开,大会以线上线下同步进行的方式举办。同济大学副校长雷星晖通过视频连线的方式发表致辞,同济创新创业控股有限公司党总经理高国武教授应邀出席并发言,大会由王新哲书记主持。



周俭院长做“2020 年度工作总结报告”

2020年,是“十三五”的收官之年,面对突如其来的新冠疫情,我院一手抓防疫,一手抓生产,将疫情对生产的影响降到了最低,在党建、抗疫、企业治理、科研、助力学校“双一流”建设等领域取得了很好的成绩。

在“十三五”期间,我院以为广大群众服务的强烈责任感,为人民群众谋幸福作奉献的服务精神,形成了服务国家战略,助力学科发展的经营理念。五年来,我院组织骨干力量持续参与“杨浦社区规划师”“宜宾灾后重建规划”“日喀则地区援藏城镇规划”和“新疆巴楚对口援建规划”“新疆喀什新型城镇化规划”等项目;先后选派各类人才分赴云南省元谋县、广东潮州市、四川宜宾市、乌鲁木齐市规划局、日喀则市规划局、雄安新区、海南省规委会和自资厅等地挂职;持续参与了“雄安新区规划”、“北京城市副中心(通州)规划”、“上海市城市总体规划(2017-2035)”、“海南省国土空间总体规划”、“海南省三沙市七连屿、永乐群岛等岛礁规划”、“长三角示范区空间规划及城市设计”、“黄河示范区概念性总体规划”、“自然资源部国土空间规划相关技术指南及规范标准的研究”等国家、地区重大项目,服务国家重大战略,很好体现了规划工作者的社会价值。

2021年是“十四五”的开局之年,也是建党100周年,我院将针对城乡规划的新变革,基于自身的发展定位,在以往“综合发展”模式的基础上,以“空间规划”、“重大项目”、“城市更新”为抓手,创新“方法与技术融合”,推进“实践向理论凝练”,助力学校“双一流”大学建设。



王新哲书记做“2020 年党建评优工作年终总结报告”

加强政治建设,牢固确立党组织的核心地位,是国有企业良性发展的重要保障。面对新形势,我院充分认识做好国有企业党建工作的重要意义,全面加强领导,完善决策管理制度,发挥企业党组织的领导核心、政治核心作用;加强思想建设,深入学习贯彻党的十九大精神、十九届五中全会精神,深入学习四史、《习近平谈治国理政》(第三卷);加强组织建设,夯实党建基础,增强凝聚力和战斗力,积极开展学习讨论、主题党日等活动,认真做好发展党员工作;加强制度建设,严格执行“三会一课”制度,常态化、制度化开展“两学一做”学习教育活动;加强作风建设,打造一支富有战斗力的党员队伍;加强党风廉政建设,确保党风廉政建设责任制深入落实。



张尚武副院长做“2020 年科研及获奖情况汇报”

2020 年,我院参与外部委托科研项目及课题约 50 项;牵头自然资源部相关标准 5 项,参与 9 项,外协课题 9 项;批准立项课题共 22 项,种子计划资助 18 项;学术期刊发表论文 179 篇(其中核心期刊发表论文占到 58%),发表会议论文 18 篇,资助出版专著 9 部。在“2019 年度全国优秀城市规划设计奖”评选中,我院共获奖 23 项,其中一等奖 5 项、二等奖 4 项、三等奖 13 项、表扬奖 1 项。在“2019 年度省级优秀城乡规划设计奖”评选中,共获得各级奖项 68 项,其中特等奖 2 项,一等奖 21 项,二等奖 29 项,三等奖 13 项,表扬奖 3 项。此外,2020 年,我院获得科研类奖项共 6 项,分别为上海市科技进步奖、华夏建设科学技术奖、上海市优秀工程勘察计奖、河南省自然资源科技奖、中国风景园林学会科学技术奖。2020 年的获奖成绩为历年最好。



肖达副院长做“2020 年疫情防控落实情况”

2020 年 1 月 24 号,规划院成立了以周俭院长、王新哲党总支书记为组长,共 11 人组成的规划院疫情防控领导专班,认真落实同济大学与同济实业专班疫情防控工作要求和工作任务。根据学校相关要求及时颁布规划院疫情防控管理规定,共计 16 次发布疫情防控管理文件;将防疫工作列为每周专项工作,纳入每周院长办公会议事内容,共召开 3 次规划院全体疫情防控责任人线上会议;2020 年 2 月 10 号至今,我院从未间断疫情防控日报制度并及时推送疫情防控工作信息,做到人员全覆盖、全知晓;指定专人运用大数据统计,每天更新并向全院发布疫情风险等级地图,对人员离返沪进行指导管理;先后通过 5 次随机电话调研,完成全院所有员工及规划大厦相关人员的摸底调查和疫情防控知识宣传工作。



周玉斌副院长做“同济规划智能平台介绍”

为加强我院信息化建设,实现数字化转型,以及适应智慧城市及新一轮国土空间规划的新要求与挑战,我院于 2020 年 10 月起正式启动“同济规划智能平台”建设。未来该平台将为员工提供更灵活的工作方式,支持便捷、高效的日常规划设计工作,适用任何设备、在任何地点、任何时候,访问设计桌面;高效数据集成,配备总院、分院/所级云端集中存储,存储空间根据需求,弹性配置,数据集中管理;强化数据安全,实现数据安全管控,解决移动办公数据外泄的痛点;提升工作效率与品质,桌面接入协议能够为用户提供更好的图形显示效果和更低的带宽消耗,以及更广泛的终端设备支持。



同济大学副校长雷星晖致辞

过去一年里,同济规划院在疫情防控的背景下,取得了良好的发展。同济规划院和同济大学有着紧密的联系,是同济大学科学研究、社会服务、人才培养,科教融合、产教融合的重要平台和基地,是学校将校办产业上升为校办事业的重要组成部分。祝愿同济规划院未来有更好的发展。



同济创新创业控股有限公司党总经理高国武教授致辞

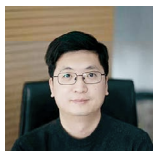
同济规划院在疫情防控、复工复产、科技创新、财富资源等方面为同济大学做出了杰出的贡献。大学的产业不仅仅是学校经济财富的来源,更重要的是支撑学校学科建设、人才培养。希望同济规划院能进一步助推学校“双一流”建设,成为学校服务社会、服务地方经济发展的窗口。

获奖喜报

2020 年度评优

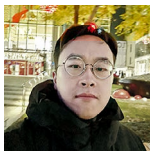
学院党委 优秀支部书记

陈飞 / 第四党支部
温晓诣 / 第八党支部



规划院总支优秀支委

田光华 / 第四党支部
林林 / 第五党支部
陈亚斌 / 第七党支部
方文彦 / 第九党支部



规划院总支优秀党员

冯高尚 / 第一党支部
魏水芸 / 第二党支部
李伟 / 第三党支部
倪春 / 第六党支部
赵婷 / 第八党支部

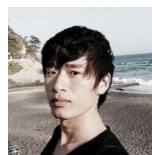
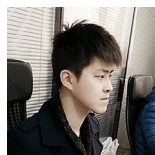
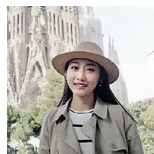
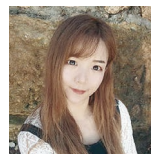


优秀新人奖

简单 / 城市开发研究院
刘旭 / 城市开发研究院
陶世杰 / 城市开发研究院
汪澈 / 城市开发研究院
周一茗 / 城市开发研究院
戚天宇 / 城市设计研究院
王冬冬 / 城市设计研究院

王理 / 城市设计研究院
徐盈 / 城市设计研究院
张曼琦 / 城市设计研究院
曹源 / 空间规划研究院
彭宇博 / 空间规划研究院
于明晓 / 空间规划研究院

吴少红 / 雄安研究院
崔洁 / 城市空间与交通规划设计所
车芳 / 丝绸之路规划设计所
王艺铮 / 教师规划设计所
朱俊宇 / 教师规划设计所
傅鼎 / 城乡统筹研究中心

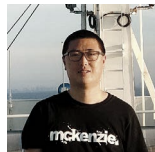
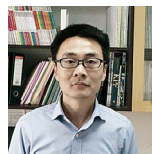


优秀主管奖

陈亚斌 / 城市设计研究院
冯高尚 / 教师设计所
高璟 / 教师设计所
顾玄渊 / 规划设计六所

姜秋全 / 城市设计研究院
刘娟 / 城市开发研究院
石赠荣 / 空间规划研究院

杨雨茵 / 规划设计五所
张迪昊 / 景观风貌设计所
张乔 / 教师设计所



优秀员工奖

程大鸣 / 城市开发研究院

范江 / 成都分院

开欣 / 空间规划研究院

梁莉 / 规划设计七所

刘峰成 / 城市设计研究院

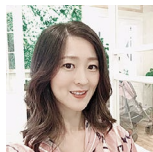
刘婷婷 / 教师设计所

王颖 / 空间规划研究院

张仁仁 / 雄安智慧规划研究院

赵倩 / 规划设计五所

赵向阳 / 海南分院



优秀管理奖

城市开发研究院总工团队



特殊贡献奖

倪春



优秀集体奖

规划院疾控管理工作组

林伟淳 叶萍 周颖 王俊 陶世杰

臧超 周冰 陆潇潇 李伟 马丽君

沈绿妮 金贵芳 魏水芸 顾玄渊

曹春 程斯迦 茅华 潘雪菲 付琳

吴锦霞 殷妮 周冀云 孙逸洲

范季红 冯梦雯 郝丹 陈君 施雨



获奖喜报

获奖 项目

2019 年度全国优秀城市规划设计奖

一 等 奖

北京城市副中心控制性详细规划（街区层面）（2016 年—2035 年）

完成人员：张维、王飞、施卫良、郑皓、阳波、杜立群、尹稚、王建国、吴志强、刘泓志、王凯、胡波、靳京、李涛、吕海虹、恽爽、李伟、路林、邢宗海、张铁军、杨一帆、妍萍、郑猛、张晓昕、崔吉浩、李秀伟、于子彦、于润东、陈永强、刘强、邓博、赵勇健、叶楠、徐铮鸣、赵庆楠

完成单位：北京市城市规划设计研究院、北京市规划和自然资源委员会、通州区人民政府、北京清华同衡规划设计研究院有限公司、北京市弘都城市规划建筑设计院、中国城市规划设计研究院、上海同济城市规划设计研究院有限公司、中国建筑设计研究院有限公司、东南大学城市规划设计研究院有限公司、艾奕康设计咨询（深圳）有限公司北京分公司

上海市杨浦区“美丽街区”总体规划设计方案——以精细化设计提升街道空间品质的规划实践

完成人员：张尚武、冯高尚、阎树鑫、李继军、王兰、叶宇、梁洁、何惠涛、曹春、江浩波、张迪昊、陈飞、盛玉杰、徐驰、杨雨菡

完成单位：上海同济城市规划设计研究院有限公司

上海历史文化风貌整体保护的规划体系研究与实践

完成人员：赵宝静、周俭、侯斌超、陈鹏、陈飞、戴明、奚文沁、迟英楠、石慧泽、刘敏霞、庄晴、潘勋、周维、刘娟、应孔晋、李俊、徐继荣、奚东帆、陈绮萍、施燕

完成单位：上海市城市规划设计研究院、上海同济城市规划设计研究院有限公司

“上海 2035”规划传导机制和实施框架体系

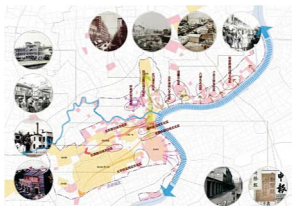
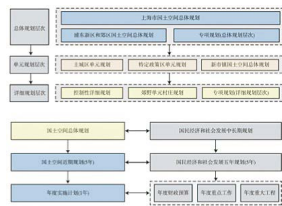
完成人员：徐毅松、熊健、许健、范宇、廖志强、蔡颖、王世营、张帆、金忠民、孙娟、方国安、周俭、刘晟、孔卫峰、宋煜、金岚、孙宇、丁宇、赵晶心、朱博、陈琳、袁海琴、邵一希、俞静、凌莉、邹玉、杨英姿、宋歌、潘晓栋、张佑、方伟、朱蕾、饶良伟、顾玄渊、陈浩

完成单位：上海市城市规划设计研究院、上海市规划和自然资源局、中国城市规划设计研究院上海分院、上海市地质调查研究院、上海同济城市规划设计研究院有限公司

上海老北站地区城市更新规划

完成人员：周俭、朱琳祎、陈飞、李娜、罗晖、林沅、吴炳怀、桂寅、刘冰、郭以恒、周静一、顾嘉坚、王倩雯、吴中翔、徐雷

完成单位：上海营邑城市规划设计股份有限公司、上海同济城市规划设计研究院有限公司、上海章明建筑设计事务所（有限合伙）



二等奖

北京城市副中心规划设计导则（规划管理版）

完成人员：郑皓、赵晔、阳波、张铁军、胡波、靳京、李涛、于子彦、李佳霓、周咪咪、郭斯蕤、汤羽扬、甘振坤、梁晨、赵怡婷

完成单位：北京市弘都城市规划建筑设计院、北京市规划和自然资源委员会、通州区人民政府、北京清华同衡规划设计研究院有限公司、北京市城市规划设计研究院、北京建筑大学、上海同济城市规划设计研究院有限公司、北京视域四维城市导向系统规划设计有限公司、北京市市政工程设计研究总院有限公司、中国建筑设计研究院有限公司、中国建筑科学研究院有限公司、北京工业大学

上海国际化大都市郊野地区风貌设计导则

完成人员：奚文沁、伍江、彭震伟、潘勋、章琴、顾守柏、孙珊、高崎、耿慧志、奚东帆、姚栋、过甦茜、邹钧文、凌莉、董衡萃

完成单位：上海市城市规划设计研究院、上海同济城市规划设计研究院有限公司

广州第二中央商务区城市设计与控制性详细规划

完成人员：陈志敏、林敏、陈戈、刘渊明、薛德升、林金龙、张迪昊、吴琨、张晓明、梁添、孙泽彬、钟艳丽、张卫平、郭文博、孙阳、徐倩雯、钟茵、吴非蓓、徐晓曦、林兰平

完成单位：广州市城市规勘测设计研究院、上海同济城市规划设计研究院有限公司、广州亚城规划设计研究院有限公司、艾奕康环境规划设计（上海）有限公司广州分公司

广州国际金融城东区城市设计及控制性详细规划

完成人员：何镜堂、夏南凯、吕传廷、林金龙、王峰、王世福、叶青青、张嘉懿、刘利雄、苏运升、李建华、罗宗斌、包莹、李诗、张海兰、苏怡新、林卓恒、黄如波、徐倩雯

完成单位：广州亚城规划设计研究院有限公司、广州市城市规划编制研究中心、上海同济城市规划设计研究院有限公司、华南理工大学建筑设计研究院有限公司



获奖喜报

获奖 项目

三等奖

大庐山旅游圈发展总体规划

完成人员：刘晓、刘爱萍、刘玉超、夏南凯、严国泰、陈飞、张国全、刘叙霆、丁凡、陈晨、屠颖星、葛凡华、胡剑、夏福君、张曼曼

完成单位：上海同济城市规划设计研究院有限公司

厦门城市空间形态与结构研究

完成人员：黄建中、李峰清、胡刚钰、赵民、吴梦笛、张乔、赵承帅、许晔丹、方文彦

完成单位：上海同济城市规划设计研究院有限公司

曲阜历史文化名城保护提升系列规划

完成人员：邵甬、胡力骏、尹纲领、陈欢、张宣峰、王海青、赵洁、徐刊达、刘明超、孔涛、应薇华、白雪、屈小鲁、刘惠舒、蔡利晓

完成单位：上海同济城市规划设计研究院有限公司、山东建大建筑规划设计研究院、曲阜市名城设计院

舟山千岛中央商务区控制性详细规划（含城市设计）

完成人员：周俭、张尚武、曹春、马强、刘晓青、翁晓龙、张迪昊、倪春、江骅、杨虎、陆晓喻、白雪莹、张瑞金、徐宇波、孙颖

完成单位：上海同济城市规划设计研究院有限公司

杭州市世纪城北单元（亚运村）控制性详细规划局部调整和城市设计

完成人员：孙彤宇、耿慧志、许凯、周华、李勇、杨春侠、赵博煊、郑纲、庞亚红、卫舒婷、刘亚飞、李画意、张家洋、朱薛景、张黎晴

完成单位：上海同济城市规划设计研究院有限公司

西咸新区地下空间开发利用专项规划

完成人员：周炳宇、魏博、梁东、张雅丽、孟原旭、耿楠森、魏玉奎、相彭程、朱佳、周玉斌、韩挺、孔祥瑞、樊婧怡、李荣珍、李东坡

完成单位：陕西省城乡规划设计研究院、上海同济城市规划设计研究院有限公司

南宁市多规合一业务协同平台——数据库

完成人员：钮心毅、施澄、张月金、阮明、欧黎明、宋小冬、莫忠荣、李金刚、洪成、高雅、黄炎佳、李华莹、刘敏、吴靖、韦波

完成单位：南宁市城乡规划设计研究院、上海同济城市规划设计研究院有限公司、南宁市城规地理信息技术中心

漳州西湖生态园片区城市设计

完成人员：庄宇、杨春侠、林美凤、卢济威、赖绍雄、张其扬、郑荣泉、何镇文、林华山、黄凯、耿慧志、王一、裴晏呢、陈杰、吴闽林

完成单位：漳州市城市规划设计有限公司、上海同济城市规划设计研究院有限公司

大理市“双修”规划——下关片区总体城市设计与开发强度分区

完成人员：唐子来、付磊、姜秋全、黄建红、段伟、张泽、戚天宇、吴晞、顾月、赵菲菲、陈加筑、赵雪娇、戴轲、陈韵霖

完成单位：上海同济城市规划设计研究院有限公司、大理市规划编制与信息中心

菏泽市城乡一体空间战略规划

完成人员：彭震伟、陈秉钊、杨文杰、陈保禄、曹斌、肖达、尹茂林、禹莎、张萍、高璟、田椿椿、简单、马晓鹏、徐平坦、任保坦

完成单位：菏泽市城市规划设计研究院、上海同济城市规划设计研究院有限公司、菏泽市自然资源和规划局

杭州市人口规模多情景预测与应对策略研究——杭州总规修编系列专题研究

完成人员：王德、刘振宇、殷振轩、朱玮、张扬帆、焦健、潘蓉、张博、方家、甄延临、瞿嗣澄、倪彬、卢银桃

完成单位：上海同济城市规划设计研究院有限公司、杭州市规划设计研究院

表 扬 奖

青岛历史文化名城保护规划（2011—2020 年）

完成人员：潘丽珍、邵甬、刘宾、孙丽萍、胡力骏、金超、赵洁、陈欢、吕翀、王丽媛、应薇华、陆柳莹、朱瑞瑞、陈悦、沈迎捷

完成单位：青岛市城市规划设计研究院、上海同济城市规划设计研究院有限公司

南宁市职住平衡及规划对策研究

完成人员：潘海啸、施澄、钮心毅、张月金、吴靖、宋小冬、粟亚娟、高雅、李光一、谢艺、欧黎明、周宁、欧阳宏、李强、刘晓丽

完成单位：南宁市城乡规划设计研究院、上海同济城市规划设计研究院有限公司

临沂市城市地下管线综合规划

完成人员：戴慎志、英自昱、刘婷婷、李秀敏、岳磊、刘建辉、孙秀丽、王劲、冯浩、高晓昱、刘晓星、范金霞、朱瑞顺、李权周、李震

完成单位：上海同济城市规划设计研究院有限公司、临沂市数字化城市管理中心

科研获奖

超大城市高密度既有城区有机更新关键技术及其应用 / 2019 年度上海市科技进步奖 一等奖

完成人员：伍江、赵峰、牟建华、马跃强、孙澄宇、沙永杰、周俭、柴晓利、张松、臧学轲、陈敏、许崇伟、英明鉴、李海

完成单位：同济大学、上海建工二建集团有限公司、上海市地矿工程勘察院、上海市测绘院、上海同济城市规划设计研究院有限公司

健康城市空间规划关键技术及应用 / 2020 年度上海市科技进步奖 二等奖

完成人员：王兰、吝涛、王新哲、李新虎、李芳、高军、赵晓菁、黄建中、俞屹东、孙文尧

完成单位：同济大学、中国科学院城市环境研究所、上海市建筑科学研究院有限公司、上海同济城市规划设计研究院有限公司、上海交通大学医学院附属仁济医院

呼吸健康导向的城市规划设计理论、方法与应用 / 2020 年度华夏建设科学技术奖 二等奖

完成人员：王兰、吴志强、杨建荣、王新哲、赵晓菁、高军、杨丽、吝涛、俞屹东、李新虎、孙文尧、蒋希冀

完成单位：同济大学、上海市建筑科学研究院有限公司、上海同济城市规划设计研究院有限公司、中国科学院城市环境研究所、上海交通大学医学院附属仁济医院

杭金衢高速兰溪收费站周边、兰溪市迎宾大道景观改造及兰江绿道三期工程方案扩初及施工图设计
2020 年度上海市优秀工程勘察设计 一等奖（园林和景观设计）

完成人员：吴志强、卢仲良、汤朔宁、顾英、曹亮、林大卫、朱圣舒、甘招辉、游博林

完成单位：同济大学建筑设计研究院（集团）有限公司、上海同济城市规划设计研究院有限公司

郑州航空港经济综合实验区规划中生态智慧关键技术研究与应用 / 河南省自然资源科技奖 二等奖

完成人员：匡晓明、陈国清、侯震华、邓雪媛、位彩利、刘文波、任娟、王路、吕锐、张运新

完成单位：郑州市城乡规划编制研究中心、上海同济城市规划设计研究院有限公司、同济大学

连州市省级新农村连片示范建设工程规划 / 2020 年度中国风景园林学会科学技术奖 三等奖

完成人员：金云峰、周晓霞、刘佳微、周宏俊、范炜、李涛、马唯为、姚吉昕、顾丹叶、杨玉鹏、陈希萌、方凌波

完成单位：上海同济城市规划设计研究院有限公司

2020大事记

4/30

吴承照教授团队作品荣获英国皇家杰出规划奖

英国皇家杰出规划奖于英国伦敦举办隆重颁奖典礼。国际奖项中全球 8 家规划单位及其 8 个作品入围，同济大学是唯一的中国获奖单位。吴承照教授团队《瘦西湖区域规划》作品的理念、方法及其成功实施引起国际同行的共鸣，为全球寻求基于自然的解决方案提供了中国样本，为文化与自然的融合生长和利用自然文化资本创新城市生态动力提供了一个新的思路，为人类与环境的可持续性探索了一个新的发展路径。

5月

我院举办 2020 年国土空间规划多专业人才招募

6/8

我院参与援建的“永济新桥”顺利通车

同济大学校长陈杰院士、党委副书记徐建平教授及校办、宣传部、纪委等单位负责人赴同济大学定点扶贫的云南省云龙县调研扶贫工作，并于 2020 年 6 月 9 日下午 3 时出席永济新桥通车通车仪式。我院副院长张尚武教授、城开研究院三所所长刘晓、规划师葛凡华一同前往。

永济新桥由我院联合同济大学建筑设计院通过直接捐款、募捐和免费设计等方式建设完成。该桥的设计由我院城开研究院规划三所配合建筑设计院交通市政分院共同完成，设计建设历时一年，桥梁设计得到了周俭院长、张尚武院长、李京生教授的指导。同济大学书法协会江理平教授为永济新桥题写桥名，张尚武副院长撰写了《筑桥记》，概述了造桥缘由及过程。

6/22

腾讯与四川自然资源厅、同济规划院达成战略合作，共建四川国土空间规划大数据应用试点

四川省自然资源厅国土空间规划局、上海同济城市规划设计研究院有限公司与腾讯在成都签署战略合作协议，三方将在国土空间规划与位置大数据领域展开合作，围绕国土空间规划、规划管理和城市建设等各类信息资源，建设省级国土空间规划大数据评估决策应用试点，助力四川构建数字化、智能化的国土空间规划体系，为智慧城市建设奠定基础。四川省自然资源厅总规划师陈涛、四川省自然资源厅空间规划局局长张欣，上海同济城市规划设计研究院有限公司副院长周玉斌、城市空间与交通规划设计所副所长江毅，腾讯云副总裁潘华、腾讯地图副总裁谢建家、腾讯位置服务总经理牟蕾及各方团队成员共同出席签约仪式。

8/26

我院与长三角生态绿色一体化发展示范区执委会签约

以“跨域一体、绿色共生”为主题的长三角生态绿色一体化发展示范区开发者大会在上海国家会展中心开幕。本次大会上共有 6 项重大合作项目集中签约，聚焦高质量发展、医保一体化、绿色发展、绿色保险、一体化发展指数体系等领域。作为签约单位之一，我院签署了《科学规划高标准设计 赋能示范区高质量发展框架合作协议》，该协议旨在共同构建开放包容的规划设计多元化合作机制，在示范区各级法定规划、相关课题研究、规划建设导则、规划信息化平台建设等领域开展合作，助力示范区高起点规划、共促示范区高标准建设。我院院长周俭出席签约仪式并应邀做主题演讲。

8/10

河北雄安新区勘察设计协会成立大会暨“雄安设计讲坛”成功召开

河北雄安新区勘察设计协会成立大会在雄安设计中心举行，来自协会的理事及特邀嘉宾 70 余人参加了本次活动。河北雄安新区勘察设计协会是由致力于雄安发展建设的工程勘察设计咨询及其关联业务行业相关的企事业单位、社会组织及相关人士自愿结成的专业性、行业性、非营利性社会组织，由中国建设科技集团股份有限公司、上海同济城市规划设计研究院有限公司等 13 家单位联合发起成立，旨在为雄安新区建设提供一个勘察设计服务平台。协会登记管理机关为河北雄安新区管理委员会公共服务业局，业务主管单位为河北雄安新区管理委员会规划建设局，办公地点设在雄安设计中心。

7/25-7/26

城乡委 2020 学术年会圆满举办

以“城乡融合的空间发展”为主题的中国城市科学学会新型城镇化与城乡规划研究专业委员会 2020 学术年会在网上举办。本次会议由中国城市科学学会指导；中国城市科学学会新型城镇化与城乡规划研究专业委员会主办；上海同济城市规划设计研究院有限公司承办。

9/12

我院员工倪春获评第九批中央和国家机关、中央企业优秀援疆干部人才

第九批中央和国家机关、中央企业援疆工作总结表彰大会在乌鲁木齐召开，会上共有 182 名援疆工作先进个人和 44 个援疆工作先进集体获得表彰。倪春因表现优秀，成绩突出，被评为第九批中央和国家机关、中央企业优秀援疆干部人才，获颁优秀援疆干部人才荣誉证书和援疆干部人才奖励证书，同时获得援疆干部人才记功奖章，记功一次。倪春还被乌鲁木齐市人民政府授予“荣誉市民”的称号。

9/26

我院主办“国土空间规划技术创新探索”会议

根据 2020 中国城市规划学术季活动安排，上海同济城市规划设计研究院有限公司主办了“国土空间规划技术创新探索”会议。本次会议以线上线下相结合的方式与同行进行了交流，会议主题围绕国土空间规划技术创新领域的探索，结合同济规划院在全国各地进行的 8 个相关案例与同行进行了分享。同济大学建筑城市规画学院陈秉钊、唐子来教授，上海同济城市规划设计研究院有限公司党总支书记、副院长王新哲担任讨论嘉宾，同济规划院空间规划研究院副院长裴新生主持会议。

10月

我院启动 2021 届应届毕业生校园招聘工作

11/3

“永安完小手创实践课”作品线上评选

由同济规划院牵头策划，同济大学第二十二届研究生支教团共同参与举办的“永安完小手创实践课”于 2020 年 11 月 3 日在云南省云龙县永安村“永安完全小学”顺利举行。该活动以“描绘永安新貌”为主题，邀请永安完小 6 个年級的全体学生，用画笔描绘和手工创作等方式展现心目中永安村近几年的巨大变化。获奖作品于 2020 年 11 月 12 日在“永安村乡土创作展”中展出。

11/25-11/27

同济设计联合参展“2020 上海国际城市与建筑博览会”

世界城市日主题活动——“2020 上海国际城市与建筑博览会”(以下简称“城博会”)在国家会展中心(上海)举办。本次展览以“人民城市·健康韧性”为主题,为此,上海同济城市规划设计研究院有限公司、同济大学建筑设计研究院(集团)有限公司、同济大学建筑与城市规划学院、同济大学设计创意学院四家单位强强联合,共同组成“同济设计”联合展区参展本届城博会,集中展示近年来同济大学在城市规划、城市建设、城市管理及技术创新等领域的研究成果。

11/17

我院周俭院长做《美好城市的空间逻辑》专题讲座

应“雄安设计讲坛”邀请,河北雄安新区勘察设计协会副会长兼秘书长、全国工程勘察设计大师、同济大学教授、上海同济城市规划设计研究院有限公司院长周俭主讲《美好城市的空间逻辑》。“雄安设计讲坛”是由河北雄安新区管理委员会指导,河北雄安新区勘察设计协会、中国建设科技集团、同济大学、雄安新区规划研究中心联合发起,旨在雄安打造长期的设计、创新、交流为一体的平台,为雄安建设提供世界智慧。地点设在雄安设计中心。

11/12

“永安上村议事中心启用暨梦想家园二期乡土创作展开幕仪式”成功举办

“永安上村议事中心启用暨梦想家园二期乡土创作展开幕仪式”在云龙县永安村上村议事中心举行,在县委书记段冬梅、县长李郁华、挂职副县长周晔的陪同下,同济大学常务副校长伍江、议事中心总设计师建筑城规学院教授袁烽、同济规划院城开研究院三所所长刘晓等同济大学相关人员一同出席。

12/30

杨浦滨江治理联合会首次会员大会举办,共商共议、共建共享滨江治理

杨浦滨江治理联合会首次会员大会暨主旨发布会在杨浦滨江举行。杨浦滨江治理联合会是在市民政局、杨浦区委、区政府的指导和支持下,由上海杨浦滨江投资开发有限公司、上海烟草集团有限责任公司、上海建工股份有限公司和上海同济城市规划设计研究院有限公司4家单位共同发起成立,并得到了区域内企业、单位、社会组织等主体的积极响应,首批会员单位总计43家,囊括了地产开发、传统工业、金融投资、建筑设计、社会事业、社会服务、专业服务各个领域,包罗万象、各有所长。

全年

抗击“新冠”,科学防控,同济规划在行动

新型冠状病毒感染肺炎疫情突如其来,上海同济城市规划设计研究院有限公司迅速响应,在学校领导下,以党员干部和中层领导为中坚力量,构筑起抗击新冠病毒的坚强防线。

疫情期间,我院成立了以周俭院长、王新哲党总支书记为组长的院疫情防控工作领导小组,全面领导和部署我院疫情防控工作,并充分运用微信、单位短信平台等方式将防疫工作要求迅速传达至全国各地员工。

疫情期间,我院先后发布了《疫情防控工作紧急通知》、《关于推迟2020年春节假期后上班的通知》、《关于加强疫情防控的近期规定》、“致项目委托单位的情况说明书”、《关于疫情期间“同济规划大厦”的管理规定》、《关于疫情防控期间复工后的工作安排》、《关于疫情防控期间的复工条件》、《复工后防疫工作实施方案与工作细则》等文件,并定期发布防疫周报、日报。在全体员工共同努力下,我院打赢了疫情防控阻击战。

服务国家战略,助力学科发展

2020年,我院持续参与了“雄安新区规划”、“北京城市副中心(通州)规划”、“上海市城市总体规划(2017-2035)”、“海南省国土空间总体规划”、“海南省三沙市七连屿、永乐群岛等岛礁规划”、“长三角示范区空间规划及城市设计”、“黄河示范区概念性总体规划”、“自然资源部国土空间规划相关技术指南及规范标准的研究”等国家、地区重大项目。我院始终以为广大群众服务的强烈责任感,为人民群众谋幸福作奉献,投入骨干力量参与如“杨浦社区规划师”“宜宾灾后重建规划”“日喀则地区援藏城镇规划”和“新疆巴楚对口援建规划”“新疆喀什新型城镇化规划”等项目。

党建工作

加强政治建设,牢固确立党组织的核心地位
组织党员认真学习贯彻党的十九大精神,常态化、制度化持续开展“两学一做”学习教育活动,坚持把政治建设摆在首位,突出“两个责任”,强化“四个意识”。坚持健全企业基层党组织不放松,为做强、做优、做大企业提供坚强的组织保证。

2、加强思想建设

扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动。深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,深入学习四史、《习近平谈治国理政》(第三卷)。

3、加强组织建设,夯实党建基础,增强凝聚力和战斗力。

推进党建工作规范化。严格执行“三会一课”制度;认真做好党员发展工作,优化壮大队伍,为党组织输送新鲜血液;规范、优化党组织结构严格执行党支部换届程序和纪律。

4、加强作风和党风廉政建设

坚定信念,充分发挥党组织的组织领导作用和党员先锋模范作用,扎实有效落实防控措施,科学防控疫情。提升党员能力,锻炼、培养人才。积极参与援助规划,增强党员服务意识。加强党风廉政建设,确保党风廉政建设责任制深入落实。

“上海 2035” 规划传导机制和实施框架体系

项目地点：上海市

编制时间：2015-2019 年

项目规模：6340.5 km²

项目主持：上海市规划和自然资源局

项目完成单位：上海市城市规划设计研究院、上海市规划和自然资源局、中国城市规划设计研究院上海分院、上海市地质调查研究院、

上海同济城市规划设计研究院有限公司

主要参与人员：徐毅松、熊健、许健、范宇、廖志强、蔡颖、王世营、张帆、金忠民、孙娟、方国安、周俭、刘晟、孔卫峰、宋煜、金岚、孙宇、丁宇、

赵晶心、朱博、陈琳、袁海琴、邵一希、俞静、凌莉、邹玉、杨英姿、宋歌、潘晓栋、张信、方伟、朱蕾、饶良伟、顾玄渊、陈浩

获奖情况：2019 年度全国优秀城市规划设计奖一等奖

1, 工作背景

2018 年 3 月，根据党的十九届三中全会审议通过的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》，自然资源部正式成立。2019 年 5 月，《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（以下简称中央 18 号文）印发，开启了国土空间规划体系全面构建的新时代。作为“改革开放排头兵和创新发展先行者”，上海认真贯彻落实国家要求，在国土空间规划体系构建和实践方面先试先行，充分发挥示范和引领作用，为超大城市国土空间规划编制和实施提供上海方案，走出一条生态文明背景下高质量发展的创新路径。

2, 建立三大体系

2.1 规划编制审批体系

2.1.1 突出系统性，强化空间合一、时间衔接

结合上海“两级政府、三级管理”的管理体制、超大城市的空间特征以及规划的自身转型等实际，延续既有的工作基础，上海提出以主体功能区规划为基础，以城市总体规划和土地利用总体规划为主体，形成“两个维度（空间维度、时间维度）、三个层次（总体规划层次、单元规划层次、详细规划层次）、四种类型（总体规划、单元规划、详细规划、专项规划）”的规划编制审批体系。

（1）空间维度：形成“总体规划——单元规划——详细规划”三个规划层次

与国家提出“五级三类”的编制审批体系相比，上海更加强调分层管理的重要性，打破行政层级限制，将不同级别和类型的规划按照其定位作用而置于相对应的空间层次上，重点是建立各层次规划之间实质性的约束关系，上层次规划通过下层次规划传递和贯彻，下层次规划反馈至上层次规划更新，确保体系层次分明、衔接统一（图 1）。

总体规划层次包括上海市国土空间总体规划、浦东新区和郊区国土空间总体规划、专项规划（总体规划层次），重点突出战略引领作用，是指导全市、各区和各专业系统未来 20 年乃至更长远发展的战略蓝图。

单元规划层次包括主城区单元规划、新市镇国土空间总体规划、特定政策区单元规划，这是结合上海超大城市规划管理实际提出的一种规划层次，既是从体系衔接的角度而设置的介于总体规划层次与详细规划层次之间承上启下的一个层次，也是对规划内容和深度的要求，即单元规划层次各类规划必须达到单元深度，从而

发挥对下层次详细规划编制的指导作用，在定位上，单元规划层次更加突出对公共利益和公共资源的保障。

详细规划层次包括控制性详细规划、郊野单元村庄规划、专项规划（详细规划层次），这三种类型规划均是突出实施导向，在内容深度上达到图则深度，作为建设项目阶段实施规划土地审批管理的法定依据，但是在编制范围和侧重点上略有不同。其中，城市开发边界内和城市开发边界外的其他建设用地区内，编制控制性详细规划。城市开发边界外的乡村地区，按实际需要编制郊野单元村庄规划。专项规划（详细规划层次）主要对交通市政基础设施线性工程、位于城市开发边界外和城市开发边界内控制性详细规划未覆盖地区的各类点状设施以及城市开发边界外的生态空间作出统筹安排。

（2）时间维度：构建分阶段实施的行动规划机制

在构建上海国土空间规划体系时，加入了时间维度的“国土空间近期规划”

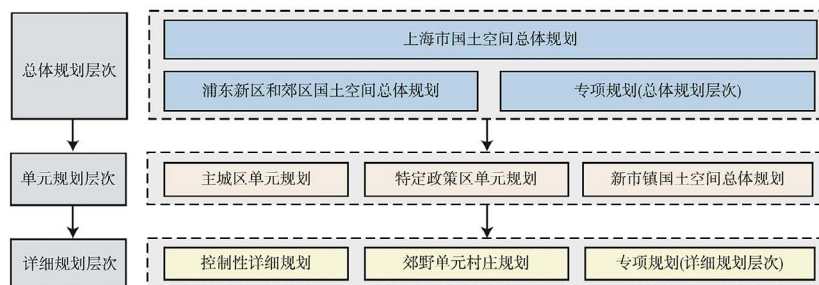


图 1，上海国土空间规划编制审批体系（来源：作者自绘）

和“自然资源保护利用年度实施计划”（图2）。国土空间近期规划每五年滚动编制，有序衔接国民经济和社会发展规划，充分发挥空间引领和土地保障作用。

2.1.2 强调实施性，注重规划实施传导

上海在规划编制和实施中探索建立了行之有效的传导机制，确保对规划目标的准确传递和约束性内容的刚性管控。

（1）加强规划实施的核心要素管控

基于“上海2035”的逻辑框架和发展理念，科学合理地确定核心管控要素。一是指标管控。在“上海2035”确定的“目标（指标）——策略——机制”的逻辑框架下，指标是衔接目标、策略和实施机制的关键环节，将指标作为管控要素，既能在纵向上强化指标的逐层分解，又能实现时间维度上的全过程传导；二是四条控制线管控，约定空间管控的总体框架和底线。将生态保护红线、永久基本农田保护红线、城市开发边界和文化保护控制线作为空间资源配置的核心手段及管控的核心要素，在各层次规划中逐级深化落实并进行分类分级管理；三是城市设计管控要素，从塑造高品质人居环境的角度出发，在各层次规划中明确相应的城市设计管控要素和具体管控要求。

（2）明确各层次规划逐层传导机制

成果体系加强衔接。各层次规划均突出了承上启下的特点，既承接上层次规划的主要内容，也明确对下层次规划的指引内容，起到了下层次规划编制任务书的作用，有效传导管控边界、约束性指标等关键性要素。如“上海2035”成果中包含了分区指引，指导区总规编制。区总规成果中增加街镇指引，形成街镇规划编制任务书；主城区单元规划成果中增加单元图则，明确具体管控要求并分解至各单元和街坊，形成下层次详细规划编制任务书。考虑新市镇还存在郊野地区，镇总规成果中除划示城镇单元外，还划示了乡村单元，指导控制性详细规划和郊野单元村庄规划编制。

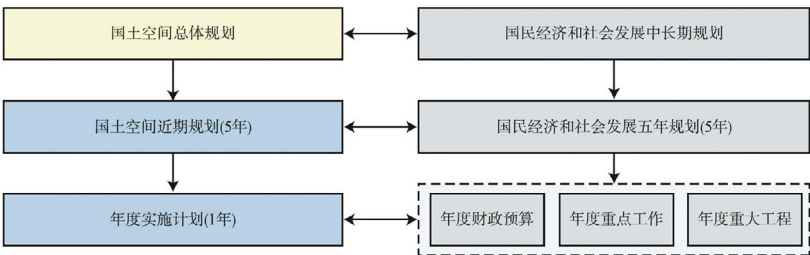


图2，国土空间规划在时间维度上的落实（来源：作者自绘）

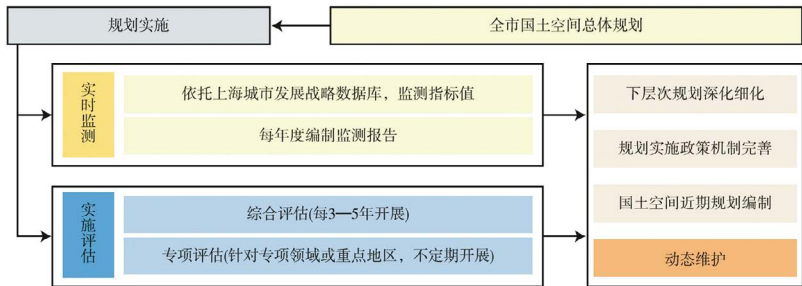


图3，规划监测、评估、维护机制（来源：作者自绘）

成果深度上，根据不同空间管理的要求，明确各层次规划成果深度，如用地表达区分不同规划层次。总体规划层次借鉴主体功能区规划，吸纳主体功能区划示政策区的做法，突出政策分区，并以功能引导区表达；单元规划层次，对于居住、商办、工业等经营性用地，以功能引导区表达，体现功能混合，也为下层次详细规划编制预留弹性，对于底线型、公益性设施则直接落实到地块图斑，保障公共利益。

构建空间管控体系。依托各层次规划统筹各类要素资源空间配置，兼顾刚性和弹性。指标管控，在不同层次规划中建立相应的指标体系，对于发展规模、空间分区管制、生态环境、公共服务设施、历史文化保护等方面明确约束性指标，突出自上而下逐级传导。“上海2035”确定的30个核心指标中，共有建设用地区域、人均公园绿地等16个指标实现了纵向的刚性传导。同时，针对各区发展目标制定差异化的指标，体现地区特色。四条控制线管控，将四条控制线和相应管控要求逐级深化落实。

（3）形成“监测——评估——维护”

规划管理闭环

为实现全过程、常态化、制度化管理，“上海2035”在实施过程中构建了实时监测、实施评估、动态维护机制（图3）。其中，实时监测，科学准确反映一个完整年度的城市运行综合体征，并形成年度总规实施监测报告，发挥反馈预警和决策参谋作用。实施评估分为两类，综合评估全面客观反映规划实施情况，专项评估则聚焦规划实施的重大事项、重点领域或重点地区。在实时监测和实施评估的基础上，及时系统推进规划内容动态维护，如深化细化下层规划、完善规划实施政策机制、编制国土空间近期规划等，确保监测、评估和维护各环节统筹衔接、互动支撑，提高规划的适应性。

2.1.3 体现政策属性，转变规划成果形式

“上海2035”转变了原有城市总体规划以及土地利用总体规划成果的内容组织方式，不再采用条文编写的方式，而是由技术性文件向政策性文件转变。重点突出目标指标对规划架构的组织和牵引，建立起和发展目标相对应、以空间方案为载体的各类空间发展策略和机

制,实现规划逻辑的完整和连续。为增强面向公众的可读性,成果表达形式也进行了优化,去除繁杂的过程性内容,重视文字排版、图纸表达以及新媒体界面,力求简明扼要、通俗易懂和界面友好。将“上海 2035”的成果特点延续到各层次规划中,通过成果组织形式和表达形式上的探索,突出公共政策属性,并使规划成为凝聚全社会共识并指导城市未来发展的纲领性文件。

2.2 实施监督体系

2.2.1 重构国土空间用途管制制度

随着“上海 2035”的批复,上海实现了从“三线”到生态空间、农业空间、城镇空间“三大空间”“四条控制线”的过渡,基本统一了国土空间用途管制的依据。在此框架下,逐步探索全域全地类用途管制。其中,关于建设用地的管制规则和方式日益明晰。城市开发边界内,统一实行“详细规划+规划土地许可”的管制方式;城市开发边界外,如建设项目位于城市开发边界外的其他建设用地地区以及属于交通市政基础设施、特殊用地、乡村公益设施等类型,同样可以实行“详细规划+规划土地许可”的管制方式。对于设施农用地、农村小型设施、中小河道以及配套水利设施等,试点探索了相对弹性的管制方式,明确无需办理农用地转为建设用地审批,经备案后仍按农用地管理。

在用途管制实施许可方面,自 2009 年起,在上位法律法规尚未修改的情况下,上海试点将同一阶段的规划、土地审批事项进行了并联审批,2018 年以来,又进一步以“一书三证”为基础合并了土地审批手续,实现立项空间准入条件、用途管制规划许可、竣工验收等“一阶段一证照”。今后上海还将在项目实施许可的管理逻辑、管理方式、管理制度等方面进一步改革创新,不断提高行政审批效能。

2.2.2 建立国土空间规划实施监管和考核机制

初步设想从实施监管、绩效考核、监督和责任追究三个方面,构建监管和

考核机制。一是创新监管理念和手段,构建国土空间规划实施“互联网+监管”体系,严格执法监管,加强内部监督、层级监督、效能监督、专项监督,并拓展社会监督渠道,维护规划的权威性和有效性;二是建立绩效考核机制,层层落实国土空间用途管制责任,将国土空间规划实施考核结果作为对各级党委、政府及其部门绩效考核的重要内容;三是明确规划实施要党政同责,对各类违法违规行应严肃追究责任。

2.3 法规政策和技术保障

2.3.1 制定统筹协调的综合政策

“上海 2035”批复后,针对国土空间保护、土地高质量利用、区域规划协同、城市品质和风貌保护、乡村振兴、行政审批制度改革、执法监督等重点领域,及时制定了相关综合性政策,形成了支撑规划实施的“四梁八柱”政策框架。今后还需持续发力,通过精准的制度供给、精细的管理手段、精密的空间管理机制来保障规划实施,并跟踪评估已出台政策的实施效果,及时对政策进行优化完善。

2.3.2 完善技术标准体系

上海一直重视技术标准制定,如为推进各层次规划编制,上海以面向地方实际、面向实施过程、面向规划管理要求、编制出能用、好用、管用的规划为导向,形成了较为完整的成果规范、管理规程等。今后还需进一步加强学科融合,提高科学性和系统性,对标国际最高标准、最好水平,建立一套既符合上海精细化管理实际,又衔接国家、区域标准、统一规范的技术标准体系。

2.3.3 优化国土空间基础信息平台

上海在空间信息平台建设方面起步较早,利用机构合并的契机,构筑了全市统一的城市空间基础信息平台,并在规划编制、土地管理等方面建立了不同的子系统,如搭建了总体规划、单元规划、详细规划等规划编制审批平台,及时沉淀空间数据,实现全市各类国土空间规划的协调统一和空间落地,形成“一张图”管理。面对超大城市规划资源管理领域

融合整合的改革要求,对照国家统一部署,上海国土空间基础信息平台还需在统一基础数据的基础上进一步优化完善,整合各类子系统,建立数据共享机制,并加强信息平台的应用,发挥平台对国土空间规划制定和实施的支撑作用,提升空间治理的科学化、精细化和智能化水平。

3, 结语

国土空间规划体系构建是文明演替和时代变迁背景下的重大变革(杨保军,等,2019),国家通过机构改革消除了可能限制国土空间规划体系构建的行政壁垒,提供了自上而下的制度保障,未来需要各省市在实践中加深对国土空间规划体系的认识,自下而上地积累经验,不断反馈,完善国土空间规划体系。

从上海实践经验来看,空间规划体系的建立和完善都与历次城市总体规划的编制和实施紧密相关。此次落实国家关于建立国土空间规划体系并监督实施的要求,上海仍然坚持这一传统,以实施“上海 2035”为主线,建立健全规划编制审批体系、实施监督体系、政策法规体系和技术标准体系。同时,国土空间规划体系的建立是一个渐进的改革创新过程,作为一项系统性、整体性、重构性的改革,并不能一蹴而就,目前上海在规划编制审批体系方面相对比较成熟,今后还要按照国家要求,结合实际不断完善实施监督体系、法规政策体系、技术标准体系。

注:原文为《城市规划学刊》2020 年第 3 期《关于上海建立国土空间规划体系并监督实施的实践和思考》(徐毅松,熊健,范宇,宋煜,孔卫峰),此处受篇幅所限,略作删减。

大庐山旅游圈发展总体规划

项目地点：江西省庐山市
编制时间：2016年9月-2017年11月
项目规模：规划范围950平方公里，研究范围1500平方公里
项目主持：刘晓
项目团队：城市开发研究分院三所
项目编制人员：刘晓、刘爱萍、刘玉超、夏南凯、严国泰、陈飞、张国全、刘叙霆、丁凡、陈晨、屠颖星、葛凡华、胡剑、夏福君、张曼曼
获奖情况：2019年度全国优秀城市规划设计三等奖

1，规划背景

2016年2月习总书记视察江西，提出了“庐山天下悠”的概念，并要求做好绿色发展的文章。同年5月，原星子县与庐山风景名胜区管理局、牯岭镇、海会镇合并成立庐山市，自此开启了区域绿色发展的新局面。8月，江西获批成为国家生态文明试验区，承担起了先行先试和探索新路的历史重任。为贯彻落实新时代的新要求，九江市委市政府提出要构建“环庐山、大庐山、泛庐山”文化遗产旅游圈，并面向全球公开招标规划方案。本规划编制以此为宗旨，规划范围以庐山市域为主，面积950平方公里；规划研究范围为泛庐山区域的近1500平方公里。

本规划的重大挑战在于“如何科学处理世界遗产地保护与发展的辩证关系”，以及“如何以多规融合为手段”，落实国

家生态文明试验区要求，探索基于文化景观的可持续旅游发展路径。（图1）

2，规划要点

（1）重拾庐山，核心价值。

规划从过去、现在和未来三个维度梳理了大庐山的历史文化脉络、现状资源特征、政策背景要求与未来发展使命。认为大庐山旅游的发展要秉持遗产保护与可持续发展的理念，政策要求方面坚持从需求端走向供给侧，价值导向方面坚持从资源消费走向价值传播，由此提炼总结了大庐山的四大核心价值：人文哲学价值、诗画美学价值、自然生态价值、地质科学价值。

（2）高点定位，世界庐山。

依托丰厚的旅游资源，通过核心价值提炼，大庐山将构建具有世界格局中国高度的全球共享的休闲度假目的地、

世界文化景观遗产展示体验示范区，力争创建国家级旅游度假区、国家级全域旅游发展示范区等品牌称号。（图2）

（3）引领区域，整合发展。

在区域层面，大庐山联动周边资源一体发展，打破资源品类多但整合少、价值未显的现状，打造环庐山——鄱阳湖的全球共享世界级旅游目的地。而在泛庐山层面，形成一主一副一核心，两轴六区多板块的功能结构，通过交通先行，实现山上引领优化提质、山下扩容支撑山上，最终形成“山江湖城”联动发展的态势。（图3）

（4）精明保护，睿智开发。

规划秉持人与自然共生，保护与发展协调的原则，明确大庐山自然生态资源、文化遗产资源、景观风貌资源三个方面的保护要求，对大庐山全域资源进行创新性再评价，将大庐山区域分为核

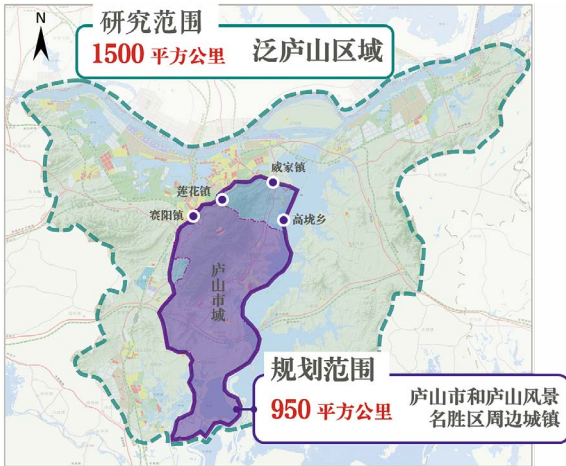
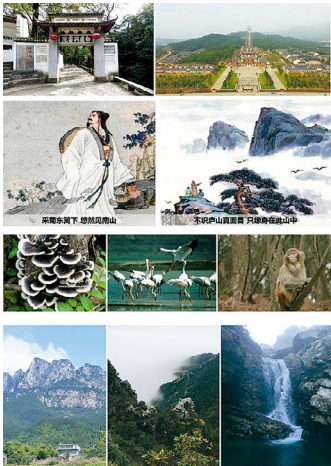
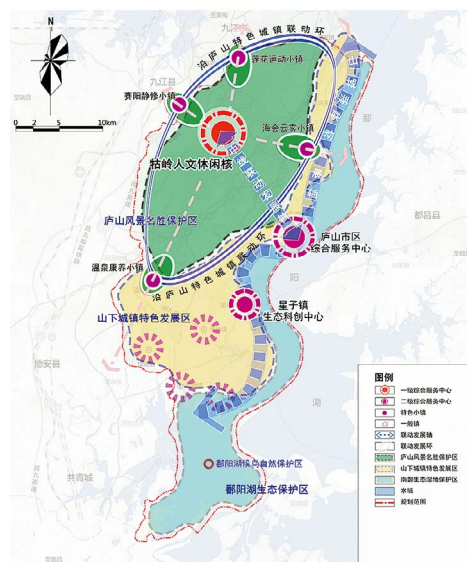


图1，大庐山旅游圈发展总体规划的规划范围



- 1 以白鹿理学、东林佛学为代表的人文哲学价值
- 2 以文人诗作、词曲国画为代表的诗画美学价值
- 3 以奇秀山川、浩渺大湖、植物园为代表的自然生态价值
- 4 以断块山、冰川地貌、流水地貌为代表的地质科学价值

图2，大庐山的四大核心价值



心保护区、次级保护区、协调发展区、适宜开发区。在实现精明保护的基础上,明确在大庐山区域内部形成“三心引领、三区绽放、环轴支撑、众星捧月”的空间结构。(图4)

(5) 唱响悠字，创新产品。

围绕“庐山天下悠”的形象定位，结合人文哲学、诗画美学、自然生态、地质科学四大核心价值，形成悠学圣地、悠远史诗、悠闲自得、悠质科普四大产

品体系，并制定山上核心引领、环山重点打造、滨湖全域支撑的开发策略，确保项目体系轻重明确、层次清晰，为全域旅游打下坚实基础，对大庐山全时全季旅游活动进行策划。

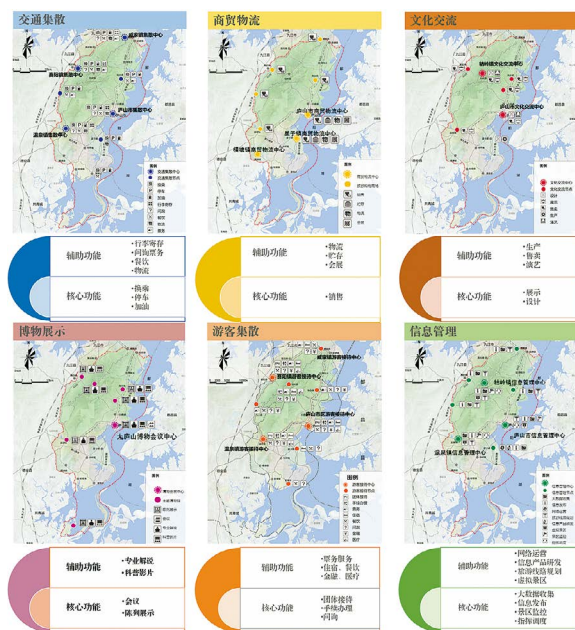
(6) 强化支撑，优化服务。

对标其他知名世界级旅游目的地，优化提升大庐山交通集散、游客接待、文化交流、博物展示、商贸物流、信息管理六大功能系统，其中交通集散系统

是大庐山设施支撑的重中之重，大庐山未来将构建高效便捷的交通网络连接全球。（图5）

(7) 近远结合，行动庐山。

从营销策划、项目构建、交通设施、城镇村体系、服务配套、运营管理六大方面着手,打造大庐山的“一带、一路、一环”,并制定具有操作可行性的行动计划,指导大庐山近中远期建设。(图6)



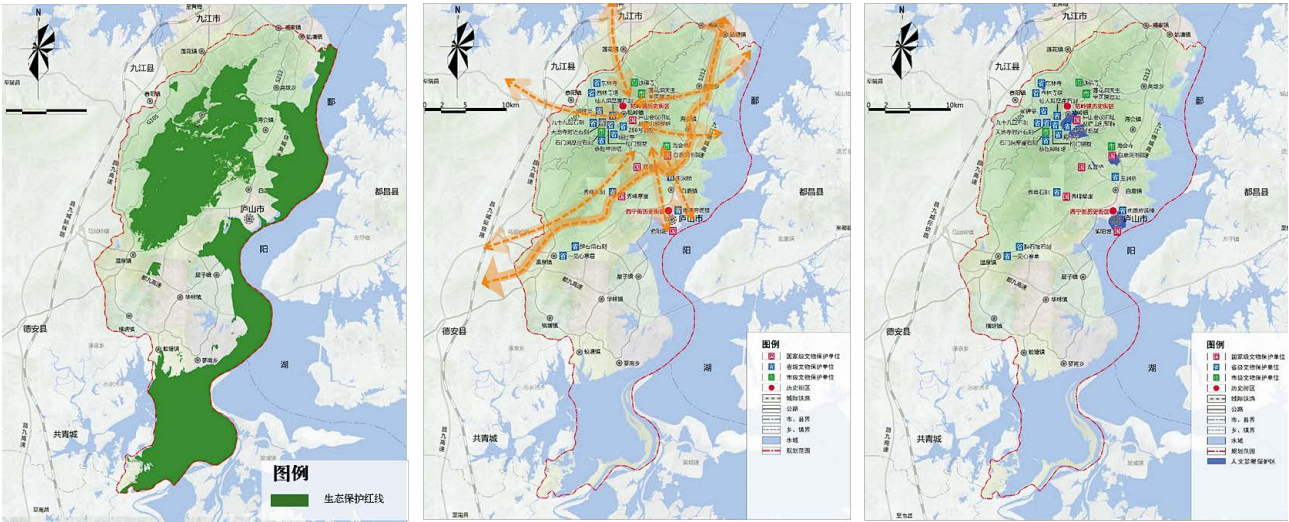


图 7，生态保护红线、人文景观保护廊道、人文景观保护区域图

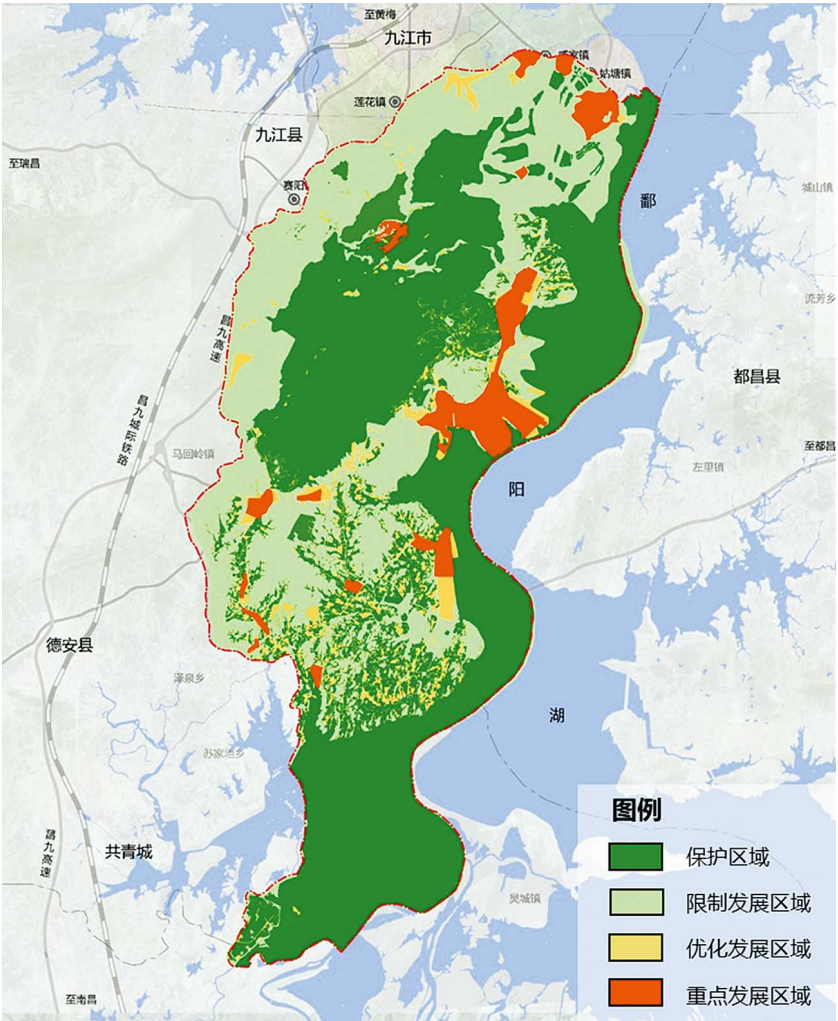


图 8，全域整体保护与发展分区图

3，规划特色

特色一：优化遗产地资源评价体系，构筑遗产整体保护为核心的旅游空间新格局。

严格按照世界遗产及世界地质公园的保护控制要求，结合资源环境承载力、生态敏感性、用地适宜性分析，形成多规合一的刚性管控底图，通过生态保护红线、人文景观保护廊道与文化景观保护区域的划定，理清大庐山保护与发展的边界。从资源本体价值、景观可见性与可达性等方面，评价山体、湖岸、人文景观等要素的景观价值，确定旅游适宜区和游赏特征，形成两带、多廊，四类分区的全域整体保护与旅游发展空间新格局。将遗产地保护与发展的控制要求转化为可操作性的评价体系，具有推广示范性。（图 7，图 8）

特色二：探索生态文明试验区的庐山实践，减量提质打造区域绿色发展的高地。

贯彻长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的战略要求，细化分析庐山、鄱阳湖区域生态系统本底，维护山、水、林、田、湖、城、村所构成的大地肌理安全格局。积极推动庐山参加国家公园制度改革，郊野地区增加三处区域公园，鄱阳湖沿岸建设六处生态公园，为区域旅游生态空间提质增效。（图 9，图

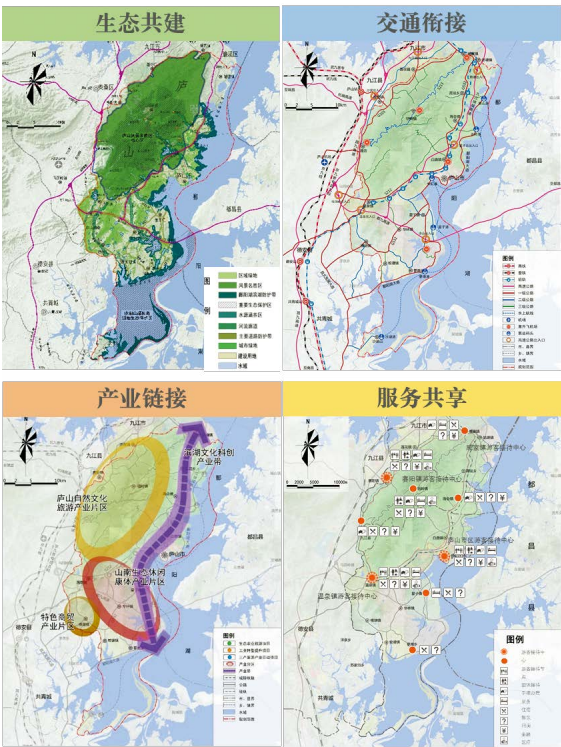


图 10，城景镇村一体化发展的生态、交通、产业、服务设施体系

10)

转变发展方式，形成以景区为中心的新型旅游城镇村体系，通过生态共建、交通衔接、产业链接、服务共享促进城镇镇村的一体化。积极推动庐山城区从传统工业城镇向专业化旅游城市转化，调整低效工业生产功能，减量修复工矿与废弃用地，打造一批具有独特文化景观价值的文旅小镇与特色村落，构建围绕遗产价值且城镇村功能互补的协同发展格局，推动区域高质量发展。

特色三：重识庐山文化引领价值，提出以价值传播为主线的文化旅游产品体系。

庐山曾引领中国历代文化的发展，在文化复兴的国家战略下，提炼新时代庐山文化的引领价值是对习总书记提出的“创造性转化、创新性发展”中华优秀传统文化的落实，是实现遗产地文化景观资源与现代旅游业互动发展的重要抓手。通过多因素分析法，在人文和自然两种资源类型评价基础上，提炼与时

代精神相契合的人文哲学、诗画美学、自然生态、地质科学四大文化价值。打造悠学圣地、悠远史诗、悠闲自得、悠质科普四类旅游产品。构建研学文化、会展演艺、疗养康养、科教创新四大绿色产业链，增补国家文化传播功能的重大设施，把遗产的核心内涵融入擦亮庐山“悠”字品牌的系列体验活动，实现遗产地保护、遗产价值传播与旅游休闲的有机结合，造就金山银山的高地。（图 11）

3， 结语

本规划不是传统的旅游发展规划，而是在区划调整、资源整合背景下，以庐山遗产保护与旅游发展为目标、以区域协同治理为导向的综合规划。规划阐释了大庐山地区发展的思路，厘清了保护与发展的边界，建构了国土空间管制的框架，规划内容涵盖区域融合、生态保护、产业协同、村镇发展、城乡服务、空间管控、管理机制、品牌建设等，是以旅游为主线的区域发展综合性规划，



图 9，全域公园体系



图 11，文化价值 - 产品体系 - 产业链路径

可作为专项规划纳入地区国土空间规划体系。

规划对环山、滨湖区域的建设减量与功能提质等行动、庐山鄱阳湖区域的整体保护与产业优化均有指导作用。在本规划等前期工作的基础上，庐山市已编制《庐山市城市总体规划》，并于 2018 年 11 月通过评审。当前正在编制的《庐山市国土空间总体规划》，在规划指标、城乡结构与指引、国土功能分区管控、产业体系与重点项目、城乡公共服务设施与重大基础设施建设等方面，对本规划的核心思路、重要指标、布局管控原则、重点项目策划等有所衔接，实现了区域旅游发展规划与城市国土空间规划的协同传导。

杭州市人口规模多情景预测与应对策略研究

项 目 地 点：浙江省杭州市

编 制 时 间：2017 年 11 月 -2018 年 9 月

项 目 规 模：常住人口约 1000 万

项 目 主 持：王德 教授

项目完成单位：上海同济城市规划设计研究院有限公司、杭州市规划设计研究院

主要编制人员：王德、刘振宇、殷振轩、朱玮、张扬帆、焦健、潘蓉、张博、方家、甄延临、瞿嗣澄、倪彬、卢银桃

获 奖 情 况：2019 年度全国优秀城市规划设计三等奖

2019 年度浙江省优秀城市规划设计二等奖

1, 规划背景

近年来，杭州市人口规模快速增长，预判未来人口发展趋势并使其有利于城市健康发展，成为了杭州市的关键问题。在杭州市启动新一轮城市发展战略和国土空间总体规划的编制工作之际，为使规划更加科学、有效，为编制工作在人口规模、发展策略等方面提供支撑，杭州市规划编制中心委托我院开展《杭州市人口规模多情景预测与应对策略研究》。

2, 项目构思

人口专题研究是国土空间总体规划的重要支撑。人口规模是城市基础设施配置的基本依据，合理的人口结构及与城市空间结构相匹配的人口分布更是城市实现可持续发展的重要保障。

当前城市人口规模研究被认为是一种以预测为主的研究，对城市人口规模研究方法的讨论主要集中于对预测方法的探讨。然而，国土空间总体规划不仅是对城市发展的美好设想，同时因其具有对城市空间资源的“调控与分配”权，使其成为了涉及城市空间资源最重要的城市公共政策。因此，作为其重要支撑的人口专题研究不应仅停留在以“客观”、“科学”的技术方法预测一种未来城市发展的可能之上，还应积极推动其向政策支持、向处理城市发展各要素之间的相互关系转变。

与此同时，随着我国交通设施完善，

人口流动性的增强，跨区域活动更加频繁。尤其是高等级城市不仅为本地提供服务，还承担着区域性的职能，吸引着大量商务、旅游、就医、务工等人口，城市实际服务人口与传统统计口径常住人口存在不可忽视的差别。

本课题从分析全口径的实际服务人口现状出发，以资源环境底线和经济产业发展作为约束要求，基于多情景、多视角分析，建构目标导向下的城市人口规模目标分析方法，寻求多重因素制约下有利于城市发展的最优方案，并从“产业调控”、“应对年龄结构的设施精细化配置”、“人才吸引”等方面入手寻求破题之道，为更好地促进城市高质量发展、服务国土空间总体规划编制奠定基础。

3, 规划主要内容

(1) 杭州人口特征分析。基于统计、计生、公安等传统人口数据，以及手机信令等新型大数据，系统梳理杭州人口发展现状，总结人口规模、结构、分布及其变化特征，并对经济、社会、制度政策等相关影响因素进行分析。

(2) 杭州人口发展趋势研判。在新型城镇化背景下，结合杭州未来城市发展的目标以及产业定位等因素，对杭州未来人口发展情景进行分析研判，包括人口规模、结构、分布等变化以及人口流向等。

(3) 人口规模情景预测及目标判断。

从人口发展趋势、经济增长方式和空间分布导向等角度，采用情景预测法，测算杭州 2035 年人口规模，并结合城市发展目标，从战略应对、都市区发展、经济增长、城市品质、人口结构、旅游业发展等视角，论证不同情景方案的利与弊，提出有利于杭州市发展的人口规模目标。并结合城市的区域定位与人口流动特点，提出实际服务人口规模，为基础设施和服务设施建设预留弹性。

(4) 人口发展应对策略研究。面向杭州新时期城市发展战略定位与目标，提出人口分布引导策略，结合杭州农村人口变化和乡村社会经济发展趋势，判断农村人口数量、预测城镇化目标。同时，针对杭州人口发展特征，研究人口调控、空间分布与设施配置、人口老龄化等人口发展的重大问题，提出应对策略。

4, 项目特色

本课题主要包含以下三方面创新：

(1) 人口分析口径，由常住人口转向实际服务人口。基于统计、计生、公安等传统人口数据，以及手机信令等新型大数据，估算实际服务人口的规模与构成。

高等级城市不仅为本地提供服务，还承担着区域性的职能，吸引着大量商务、旅游、就医、务工等人口，城市实际服务人口与常住人口存在不可忽视的差别，且随着社会发展和交通条件的改善，差别日益扩大。

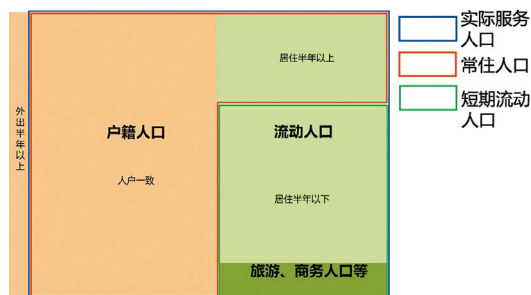


图1，杭州市实际服务人口构成
(来源：笔者自绘)

受数据所限，传统研究往往只关注常住人口，本课题首先从统计局、计生委、公安局、社保局等主管部门获取人口数据，在整合不同口径数据的基础上开展统计分析，结合手机信令等大数据和新技术，研究杭州市实际服务人口的规模，构成和分布。研究表明：杭州市现状（2016年）实际服务人口远高于常住人口919万的传统统计人口规模。实际服务人口主要包括户籍人口，流动人口，旅游、商务人口等（图1），各类人口的空间分布也存在差异性。（图2，图3，图4）

分析不同类型人口的需求差异，提出公共服务设施配置的三级指标。（1）基于实际服务人口的规模，配置交通、安全、能源等基础设施；（2）基于常住人口和部分流动人口的规模，配置医疗、体育、文化等高等级公共服务设施；（3）基于常住人口的规模，配置教育、养老等基本公共服务设施。

（2）人口规模目标的制定，由技术性预测转向战略比选。基于多情景、多视角分析，建构目标导向下的城市人口规模目标分析方法，寻求多重因素制约下，有利于城市发展的最优方案。

当前人口规模研究一般是一种以预测为主的研究，强调预测方法的准确性。但是，一方面人口发展具有巨大的不确定性，另一方面国土空间规划具有政策属性，作为其重要支撑的人口规模研究不应仅停留在以“客观”、“科学”的技术方法来预测未来城市发展的可能之上，还应积极推动其向政策支持、处理

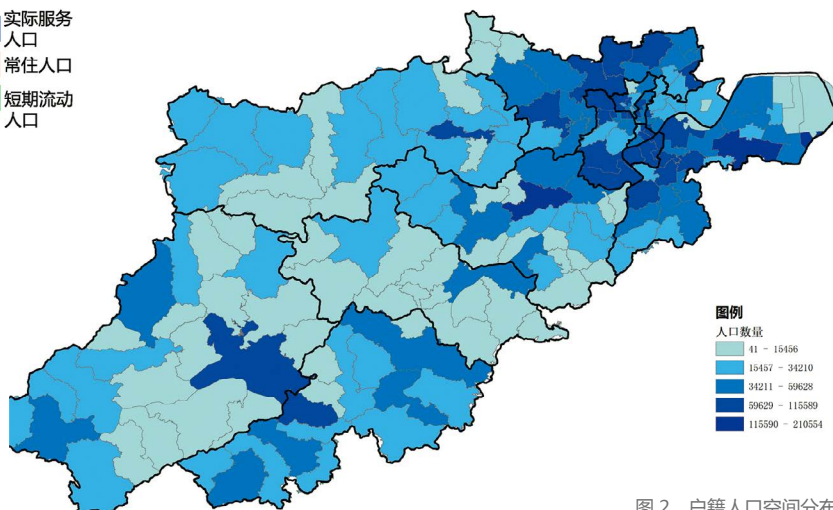


图2，户籍人口空间分布
(来源：根据杭州市公安实有人口数据绘制)

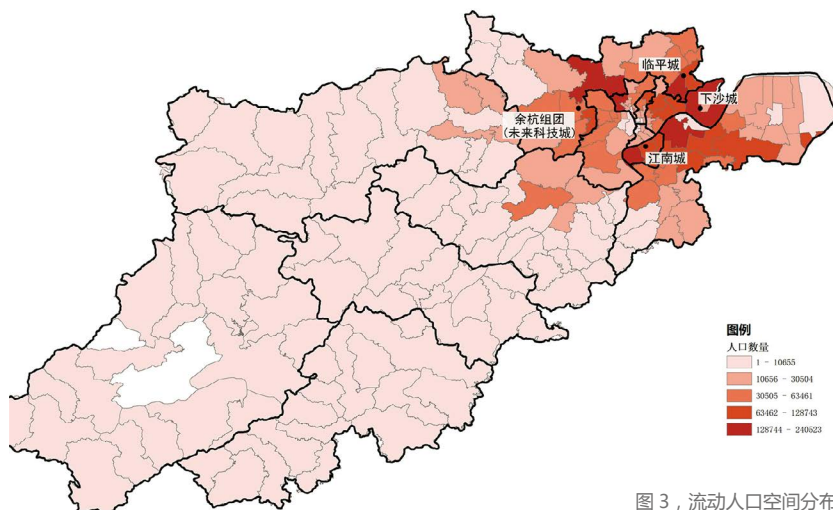


图3，流动人口空间分布
(来源：根据杭州市公安实有人口数据绘制)

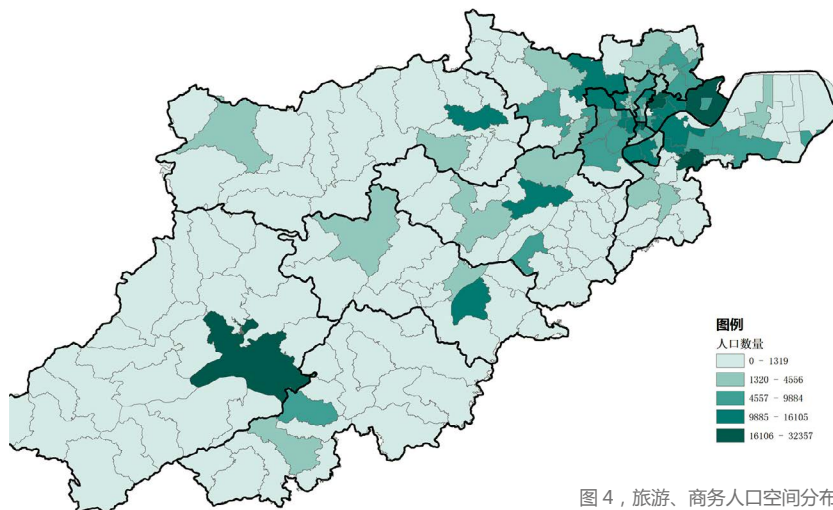


图4，旅游、商务人口空间分布
(来源：根据杭州市公安实有人口数据绘制)

城市各要素之间关系转变，体现政策导向。

基于此，本课题人口规模目标的制定由技术预测转向战略比选（图 5）。

首先立足杭州自然地理环境特征，结合城市空间承载力、生态环境承载力

和资源限制条件等的分析，充分考虑未来技术水平提升对城市人口承载能力的影响，确定杭州人口容量的弹性区间。

其次，在识别杭州人口增长动因、判断杭州人口发展趋势的基础之上，采用情景分析方法，设置趋势情景、增长

方式情景、人口分布情景，对杭州不同发展路径和发展要求下的人口总量进行情景式预测，提出 2035 年杭州市人口规模目标的高方案，中方案和低方案。

第三，选择反映各级政府诉求的政策要求，影响城市发展的经济增长、人口结构，以及切实影响居民生活的空间结构、城市品质、旅游业发展，从不同视角对杭州人口规模与城市发展目标的关系进行了定性和定量相结合的分析判断。研究表明不同视角之下，城市人口规模与城市发展目标之关系不同，但就杭州的发展而言，多数分析指向中、低人口规模目标应对较佳（表 1），建议以低方案作为 2035 年常住人口发展的高目标，以中方案作为常住人口发展的规划应对目标，同时应尽量避免高方案。进一步，估算实际服务人口规模。

（3）应对策略创新，设施配置考虑人口年龄结构。基于不同空间单元人口年龄结构的变化趋势，提出设施精细化配置的基本思路。

近年来，大城市人口规模不断增大，但是由于用地紧张、资金有限，由政府主导供给的公共服务设施面临着日益增加的压力。此外，随着“老城区”用地饱和，“新居民”在城市蔓延区集聚，人口年龄结构在空间上形成显著差异，而现行设施配置标准追求“均等化”，无法满足差异化人群的需求。与此同时，公共服务设施建设并非一蹴而就，缺乏对时间节点上设施需求规模、分布的系统研究，会导致设施供应与需求不匹配，一方面会造成设施供应不足的情况，另一方面也会产生部分设施使用效率低下的问题，需要应对人口结构精细化配置设施。

研究发现，杭州市人口规模大于 1 万人的街道人口年龄结构大致可分为 3 种类型：相对稳定型、成长型和衰退型（图 6）。其中，相对稳定型年龄结构主要表现为劳动年龄段人口分布相对均匀，人口发展趋势相对稳定；成长型年龄结构主要表现为 20-35 岁的育龄人口规模巨大，主要由于外来劳动力人口大量迁入，未来随着儿童的大量出生，

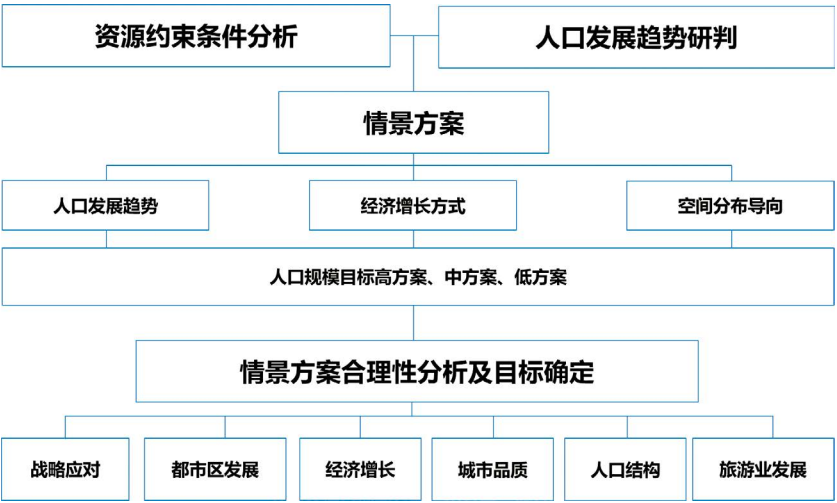


图 5，人口规模目标分析框架（来源：笔者自绘）

分析视角	目标导向	高人口方案	中人口方案	低人口方案
战略应对	响应国家政策	X	√	√
都市区发展	区域范围内考虑人口分布	X	√	√
经济增长	效率导向，人均 GDP 显著提高	X		√
人口结构	缓解老龄化	√		X
	优化素质结构	X		√
城市品质	权衡人口规模与城市品质间	X		√
旅游业发展	平衡常住人口与旅游、商务人口的空间需求	X	√	√

表 1、多视角下不同规模方案的合理性分析（来源：笔者自绘）

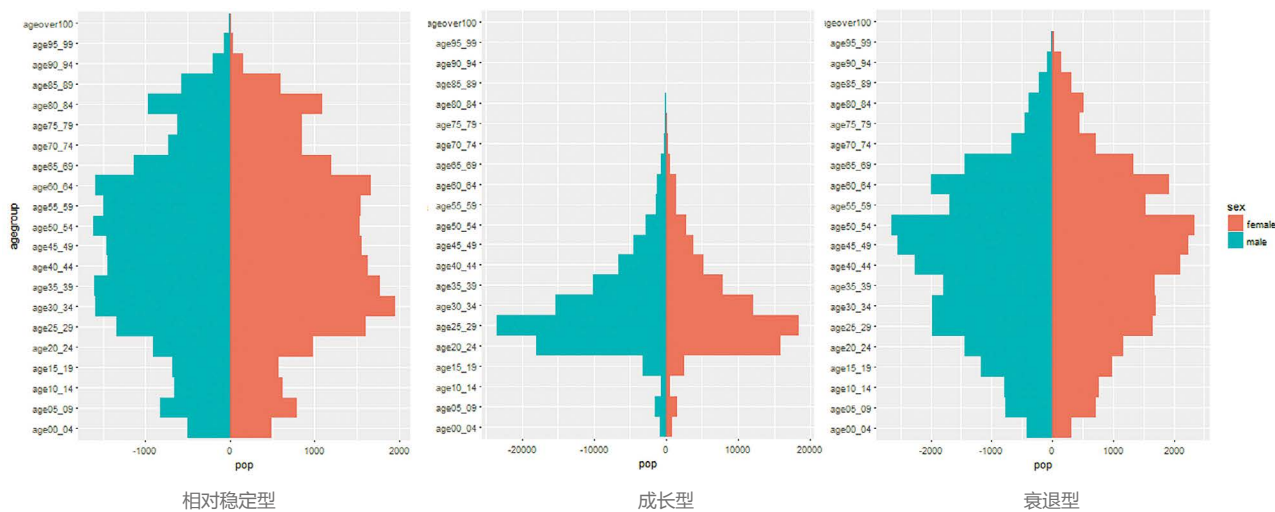


图 6，杭州街道人口年龄结构分类（来源：根据杭州市公安实有人口数据绘制）

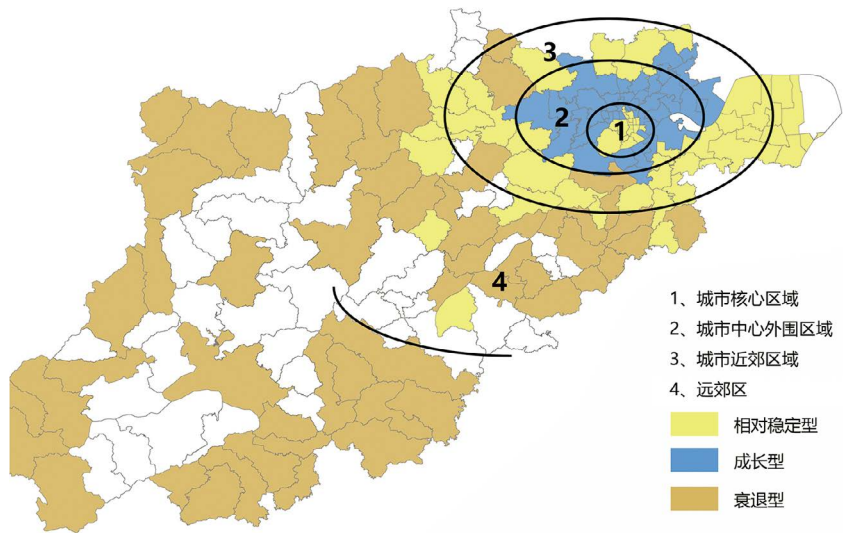


图 7，各类型年龄结构分布（来源：笔者自绘）

对教育、文化设施需求激增；衰退型年龄结构主要表现为 50-60 岁人口数量较多而低年龄段人口较少，发展趋势为老龄化加剧。

空间上，各类年龄结构呈圈层式分布，相对稳定型年龄结构分布在上城区、下城区、西湖区等城市核心区，以及临安区、富阳区和萧山区等城市近郊区，成长型主要分布在西湖区、拱墅区、滨江区、江干区和余杭区等城市核心区外围，而衰退型主要分布在桐庐县、建德市和淳安县等城市远郊区，

从中心向外围人口年龄结构呈现“相对稳定—成长型—相对稳定—衰退型”的演变趋势（图 7）。

因此，一方面，不同区域设施配置标准应与其人口结构的变化趋势相匹配，建立动态规划机制，增强规划的弹性和适应性；另一方面，应引导人口在空间上合理分布，避免极端人口年龄结构出现，避免对特定公共设施产生结构性的波动需求，反思极化开发模式，平衡开发时序，通过有序推进新旧社区更新、保证人口结构有序演替。

5，实施情况

规划研究的实有人口分析、公共服务设施配置、目标导向下的城市人口规模目标判断等分析方法，以及常住人口规模、实际服务人口规模、乡村人口规模等主要结论被杭州市城市发展战略和杭州市国土空间总体规划所采纳，为杭州市高质量发展提供了有力支撑。



上海同济城市规划设计研究院有限公司

SHANGHAI TONGJI URBAN PLANNING & DESIGN INSTITUTE CO.,LTD.

主办

上海同济城市规划设计研究院有限公司

主编

周俭

编委

张尚武、周玉斌、王新哲、肖达、王颖、梁洁、罗志刚、阎树鑫、江浩波、裴新生

顾问

戴慎志、李京生、潘海啸、孙施文、唐子来、童明、王伟强、赵民、张松、朱介鸣

设计 | 文编

贺飞 | 董雷

获取方式

可通过邮箱 news@tjupdi.com

发送对象

员工

联系方式

上海市中山北二路1111号 同济规划大厦

邮箱: net@tjupdi.com | 网址: <http://tjupdi.com>

首次印刷

2010年9月

印刷单位

上海雅昌艺术印刷有限公司

印数

1300册

印刷日期

2021年3月



官方微信



官方网站