AN PLANNING
VSLETTER

同济规划

求精·做实·解难·创新

同济规划简讯

TONGJI URBAN PLANNING NEWSLETTER

02/2024 第六十五期

新疆规划项目特刊

内部资料，免费交流 / 准印证号（K）0782



同济规划简讯 第六十五期 2024/02

卷首语 EDITOR'S LETTER

习近平总书记指出：“当前和今后一个时期，做好新疆工作，要完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住新疆工作总目标，依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，以推进治理体系和治理能力现代化为保障，多谋长远之策，多行固本之举，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的新时代中国特色社会主义新疆。”

发展是新疆长治久安的重要基础。要发挥新疆区位优势，以推进丝绸之路经济带核心区建设为驱动，把新疆自身的区域性开放战略纳入国家向西开放的总体布局中，丰富对外开放载体，提升对外开放层次，创新开放型经济体制，打造内陆开放和沿边开放的高地。

自 50 年代起，同济规划始终心系新疆，支持新疆规划建设事业发展。同济规划专家先后参与石河子市规划建设；长期服务克拉玛依、乌鲁木齐等城市规划工作；2010 年起，积极加入上海对口援助喀什地区的援疆工作，长期在喀什、巴楚县、莎车县开展了一系列援疆规划；2020 年至今，全面参与新疆及兵团的国土空间规划编制，并协助自治区和兵团完成了国土空间总体规划成果审查和详细规划编制指南、规程制定等工作。

我院将继续围绕国家战略和新疆高质量发展需求，依托同济大学校地合作平台，发挥同济规划院产教融合优势，深入研究新时代高质量发展背景下新疆规划建设中的难题，加大专业技术支持力度，更加系统全面服务好自治区和兵团的规划建设工作。



求精·做实·解难·创新

目录 CONTENTS

新闻 NEWS 01

同济规划参与新疆规划建设特别报道

SPECIAL REPORTS OF XINJIANG 07

分级联动、单元贯通：基于系统思维的新疆维吾尔自治区国土空间规划编制系列技术规程 07
新疆生产建设兵团详细规划单元化编制体系构建 10
阿勒泰地区国土空间总体规划（2021-2035 年）简介 14
吐鲁番市国土空间总体规划 2021-2035 年）简介 18
哈密市国土空间总体规划（2021-2035 年）简介 22
丝绸之路经济带核心区空间布局研究（一期） 26
“奎 - 独 - 乌”区域城镇协调发展规划 30
乌鲁木齐国际会展中心片区城市设计 33
莎车县历史文化名城保护规划及实施 37
喀什市“高台民居”历史文化街区保护规划 41
新疆生产建设兵团第八师石河子市国土空间总体规划 (2021-2035 年) 简介 45

创新项目 INNOVATION PROJECTS 50

2023 年上海同济城市规划设计研究院院级优秀城乡规划设计项目 50

新 闻

张尚武院长荣获首届上海市工程勘察设计大师称号

3月11日，第一届上海市工程勘察设计大师年会暨授牌仪式在锦江小礼堂举行。本次勘察大师评选活动经过精心筹备及多轮评审，最终形成首届上海市工程勘察设计大师30人名单，对于促进上海市勘察设计行业创新发展，构筑高水平人才优势，引领城市未来发展具有重大积极意义。其中，我院院长张尚武荣获首届上海市工程勘察设计大师称号。



城乡建设与发展绿色低碳产业联盟 2024 春季交流活动举办

3月20日，城乡建设与发展绿色低碳产业联盟举办了2024年春季交流会。此次活动以“双碳战略新阶段的多尺度低碳综合解决方案研讨”为主题，由上海同济城市规划设计研究院有限公司、同济大学建筑设计研究院（集团）有限公司承办，上海同济科技实业股份有限公司和中国银行上海市杨浦支行支持协办，杨浦区和同济大学领导，相关企业、机构和联盟成员逾百人参加了交流研讨。

城市设计研究院 2024 年度专题培训第一期举办

3月25日，同济规划院城市设计研究院第一期专题培训举办。特邀规划院资深总工、同济大学周俭教授主讲《城市更新与空间规划》专题培训报告，聚焦“城市更新”主题，结合其核心参编自然资源部出台的《支持城市更新的规划与土地政策指引（2023版）》的经验，介绍了当前国土空间规划体系中城市更新规划的前沿导向和要求。

同济大学副校长石振明一行莅临我院调研指导

4月7日，同济大学副校长石振明一行莅临同济规划院调研，与我院领导班子成员座谈交流。同济创新创业控股有限公司董事长高欣、总经理肖小凌、副总经理高军、党委副书记陆美红等陪同调研。我院党委书记刘颂、院长张尚武、党委副书记王晓庆、常务副院长王新哲、副院长周玉斌、江浩波、裴新生等出席座谈会。



同济规划院第二党支部赴崇明瀛东村、东滩保护区开展主题党日活动

4月7日，同济规划院第二党支部组织党员赴崇明区开展主题党日活动。活动内容包括董亚涛同志预备党员入党宣誓仪式、调研学习崇明区瀛东村、实地考察崇明东滩鸟类国家级自然保护区。此次活动为党员规划师们在未来积极参与乡村振兴工作与森林城市绿色发展建设上了一堂生动自然的党课。

同济规划院第九党支部开展“行走的党支部”特色支部活动

4月16日，同济规划院第九党支部在院党委委员宋丽慧、支部书记陆天赞的带领下，开展了一场别开生面的红色经典CITY WALK活动。党员们沿着苏州河、新闸路，参观了四行仓库、中国劳动组合书记部旧址、中共中央军委机关旧址等纪念馆，通过实地学习、参观和听取讲解，深刻感受了中国共产党领导下的革命历程和光辉业绩，进一步锤炼了新时代党员的党性修养。

同济规划院承接编制的《新疆维吾尔自治区乡镇国土空间总体规划编制技术规程》《新疆维吾尔自治区村庄规划编制技术规程》正式发布

由新疆维吾尔自治区国土空间规划研究中心和同济规划院承担编制的《新疆维吾尔自治区乡镇国土空间总体规划编制技术规程（试行）》和《新疆维吾尔自治区村庄规划编制技术规程（试行）》于4月24日正式发布，主要适用于新疆维吾尔自治区行政管辖范围内乡镇国土空间总体规划、村庄规划的编制工作。

同济规划院国土空间遗产资源保护与利用创新团队荣获 2024 年同济青年五四奖章

同济大学公布了2024年同济青年五四奖章评选结果，上海同济城市规划设计研究院有限公司国土空间遗产资源保护与利用创新团队荣获2024年同济青年五四奖章（集体）荣誉称号。



同济规划院第一、第十党支部、团总支联合开展“长三角一体化示范区乡村振兴调研主题党日”活动

4月28日，同济规划院第一、第十党支部和团总支联合上海市城市规划设计研究院乡村分院党支部，赴青浦区金泽镇双祥村和苏州市吴江区黎里镇善湾村开展“长三角一体化示范区乡村振兴调研主题党日”活动，强化党建引领，以党建带团建，加强调查研究，助力地方乡村振兴。

同济规划院城市设计研究院 2024 年度双月技术交流第一期举办

4月29日，同济规划院城市设计研究院2024年度双月技术交流第一期举办。活动聚焦“高质量发展导向下的全域全要素设计引领与统筹”主题，旨在进一步提升业务品牌特色，加强技术交流互动，搭建青年托举平台。

同济规划院党委领导班子开展党纪学习教育集中学习

4月，根据党中央、教育部、上海市和同济大学关于开展党纪学习教育的部署，同济规划院党委领导班子开展党纪学习教育集中学习，围绕新修订的《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》）总则、政治纪律专题和组织纪律专题开展学习研讨，示范带动全院党纪学习教育走深走实。院党政领导班子成员参加了学习，院纪委委员、支部书记列席会议。

2024 上海城市空间研究交流会举行

5月8日，“2024上海城市空间研究交流会”在同济大学建筑与城市规划学院举办。会议由同济大学建筑与城市规划学院规划方法与技术团队、上海同济城市规划设计研究院有限公司数字规划技术研究中心共同主办，由中国地理学会行为地理专业委员会/城市地理专业委员会、中国自然资源学会国土空间规划研究专业委员会支持。

第 12 届金经昌中国青年规划师创新论坛举办

5月18日，为迎接同济大学117周年校庆和上海同济城市规划设计研究院有限公司30周年院庆，第12届金经昌中国青年规划师创新论坛在同济大学建筑与城市规划学院的钟庭报告厅举行。本届论坛以“高质量发展的空间治理”为主题，邀请了来自国内三十多个高校和规划设计机构的青年才俊济济一堂，通过跨学科、多维度的交流，共同探讨中国式城乡现代化的发展道路。

论坛由“主题论坛”和“创新分论坛”两部分组成。主题论坛邀请中国工程院院士吴志强教授、西安建筑科技大学建筑学院段德罡教授、浙江大学公共管理学院院长赵志荣教授、同济规划院院长张尚武教授做主旨演讲。创新分论坛以“长三角一体化发展”“城乡融合与乡村振兴”“可持续城市更新”“新技术、新方法、新视角”为题，共有27位来自不同机构、不同岗位的中青年规划师分享交流了他们最新的城乡规划研究和实践成果。



AIGC 背景下技术型人才管理能力提升讨论会举办

5月16日，同济规划院邀请同济大学经济与管理学院举办“AIGC背景下技术型人才管理能力提升讨论会”。会议由同济规划院人力资源部和乡村规划建设研究院联合主办。

同济规划院“国家安全”主题团日活动暨保密工作专题培训

5月17日，喜迎同济大学117周年校庆和同济规划院30周年院庆之际，同济规划院团总支举办“不能说的秘密”——“国家安全”主题团日活动暨保密工作专题培训，旨在助力规划院文化建设、弘扬当代青年正能量、增强员工国家安全意识。

同济规划院城市设计研究院 2024 年度专题培训第二期举办

5月10日，同济规划院城市设计研究院单月专题培训第二期讲座举办。本期活动聚焦“产业策划”主题，特邀华高莱斯国际地产顾问（北京）有限公司董事副总经理郝荣福先生主讲《从“终点思维”到“起点思维”——产业策划对空间规划的创新引领》的专题培训报告。

方守恩书记率队赴滇推进校地合作

5月23日至25日，校党委书记方守恩一行赴云南省大理州、云龙县实地调研，并就进一步推进校地合作与州县领导进行深入交流，校党委副书记彭震伟参加。其间，由同济大学主办、大理州人民政府协办的“超越界限的遗产：面向可持续发展的中法遗产保护与文化旅游学术研讨会”大理工作坊活动同步在大理举办。校党委办公室、对外联络与发展办公室、发展规划与学科建设部、科研管理部、外事办公室、基础教育与社会教育处、建筑与城市规划学院、国际足球学院、同济规划院等相关单位负责人随同调研。

“超越界限的遗产：面向可持续发展的中法遗产保护与文化旅游学术研讨会”举行

5月20日，由同济大学主办，同济大学建筑与城市规划学院、联合国教科文组织亚太地区世界遗产培训与研究中心（上海分中心）、上海同济城市规划设计研究院有限公司和法国建筑与遗产之城承办，上海城市规划设计研究院、同济大学国家历史文化名城研究中心等协办的“超越界限的遗产：面向可持续发展的中法遗产保护与文化旅游学术研讨会”在同济大学中法中心举行。

上海同济城市规划设计研究院有限公司与山西省城市规划学会签署战略合作协议并组建“山西规划全过程研究中心”

5月27日，上海同济城市规划设计研究院有限公司与山西省城市规划学会签署战略合作协议，并举办“山西规划全过程研究中心”揭牌仪式。各方将共同研究如何有效提升规划实施过程中的技术服务质量，同时将规划全过程服务经验进行推广。



同济规划院党委书记刘颂为规划院党员第三次集中培训讲党课

6月4日，同济规划院党员第三次集中培训暨党纪学习教育专题党课开讲，院党委书记刘颂作了题为《学习贯彻习近平总书记关于加强党的纪律教育的重要论述，全面落实同济大学第十二次党代会任务，加强新时代国有企业廉洁文化建设》的报告。共计300余名规划院党员同听这堂党课。

上海同济城市规划设计研究院有限公司第二届第四次职工代表大会暨第一届第三次工会会员代表大会召开

6月6日，上海同济城市规划设计研究院有限公司第二届第四次职工代表大会暨第一届第三次工会会员代表大会在同济规划大厦会议室召开。94名职代会（工代会）正式代表和3名列席代表参会。

大会听取了张尚武院长所作的《同济规划院2023年度工作报告》。报告回顾了2023年同济规划院的整体工作情况和取得的成就，并介绍了2024年各项工作要点，展望规划院在新形势下积极转型和创新，实现高质量发展。院长助理宋丽慧所作《同济规划院2024年度财务预算报告及2023年决算报告》。党委副书记肖达所作《同济规划院工会工作报告》。常务副院长王新哲所作《同济规划院第二届第三次职工代表大会提案工作报告》，并审议了《员工手册》的修订等事宜。

经投票，大会同意增补王晓庆同志为工会委员会委员。我院党委书记刘颂作大会总结。大会结束后，召开了工会委员会会议，选举王晓庆同志为工会主席，肖达同志不再担任工会主席。



同济规划院 14 项教育部产学合作协同育人项目结题

6月12日至13日，上海同济城市规划设计研究院有限公司2024年度教育部产学合作协同育人项目结题验收评审会召开并结题。会议特别邀请到同济创新创业控股有限公司董事长高欣教授出席。同济规划院党委书记刘颂、院长张尚武、同济大学建筑与城市规划学院副院长耿慧志教授、副院长石邢教授、同济大学本科生院实践教学中心主管王国民、同济创新创业控股有限公司战略规划部部长马立杰、同济规划院副院长周玉斌担任评审专家。

同济规划院举办第二届综合治理能力提升与警示教育系列第六讲、第七讲

6月20日，针对规划项目全过程质量责任管理中的典型问题，同济规划院党委、纪委组织举办了第六讲《规划项目全过程质量管理警示案例》和第七讲《深入开展党纪学习教育为规划院高质量发展提供坚强保障——风险警示、常见问题与全过程质量管理要点》警示教育培训，分别由同济规划院纪委委员、院副总工倪春和同济规划院纪委委员、城市设计研究院总工程师刘文波主讲。

规划院党委与虹口区欧阳路街道党工委签订党建共建联建协议书

6月26日，同济规划院党委参加了上海市虹口区欧阳路街道2024年度区域化党建工作联席会议。会上，规划院党委书记刘颂代表规划院党委与欧阳路街道党工委副书记、办事处主任周鑫共同签署了联建协议书。在党建联建工作中，规划院将与欧阳路街道共谋特色党建、共商辖区发展、共推社区治理、共解群众难题，把区域化党建的需求、资源、项目“三张清单”转变为实实在在的成效清单，努力构建共建共治共享的治理共同体，以高质量党建引领保障区域高质量发展。

“2023 年度上海市优秀国土空间规划设计奖”同济规划院获奖项目名单公布

在“2023年度上海市优秀国土空间规划设计奖”评选中，上海同济城市规划设计研究院有限公司共获得一等奖4项，二等奖11项，三等奖6项，佳作奖1项。

“ 十四五”国家重点研发计划项目“国土空间优化与系统调控理论与方法”课题中期绩效评价会议召开

6月24日，“十四五”国家重点研发计划项目“国土空间优化与系统调控理论与方法”课题中期绩效评价会议召开。国际欧亚科学院院士、中科院地理所特聘研究员方创琳，自然资源部国土空间规划研究中心原副主任、研究员张晓玲，中国建筑设计研究院有限公司国家住宅工程中心总工程师、教授级高工焦燕，同济大学研究生院副院长、特聘教授刘春，同济大学建筑与城市规划学院长聘教授、副院长石邢等5位专家，以及10家项目参与单位的课题负责人、科研骨干等40余人参与了本次会议。本次会议由项目负责人我院院长张尚武主持。

国家重点研发计划“国土空间优化与系统调控理论与方法”项目通过中期检查

6月27日，中国21世纪议程管理中心在北京组织专家对同济大学牵头的“城镇可持续发展关键技术与装备”重点专项“国土空间优化与系统调控理论与方法”项目进行中期检查，中国21世纪议程管理中心战略研究与区域发展处副处长孙新章、住房和城乡建设部标准定额司科研处安宇出席会议。项目负责人我院院长张尚武出席会议并发言。

同济规划院城市设计研究院 2024 年度双月技术交流第二期暨研究院优秀规划设计项目评选活动颁奖仪式举办

6月27日，同济规划院城市设计研究院2024年度双月技术交流第二期暨研究院优秀规划设计项目评选活动颁奖仪式举办。本期活动由城市设计研究院总工办主办，研究院城新所、城慧所承办，规划院第三、七、九支部支持。特邀我院资深总师唐子来教授、城市设计研究院院长匡晓明、副院长付磊以及副总工唐进、姜秋全等作为颁奖嘉宾，并对技术交流进行精彩点评。最终评选出一等奖1项、二等奖2项、三等奖3项和鼓励奖6项。

上海市发改委组织召开《“十五五“期间上海优化与人口、产业、城市功能相匹配的公共服务资源布局的目标、思路和重点举措研究》开题会

6月28日，由上海同济城市规划设计研究院有限公司承接的上海“十五五”规划前期研究《“十五五“期间上海优化与人口、产业、城市功能相匹配的公共服务资源布局的目标、思路和重点举措研究》开题会在人民大道200号10楼举办。

同济大学超大城市精细化治理（国际）研究院院长伍江、中国卫生信息学会健康医疗大数据基层应用专业委员会主任委员许速、华东师范大学图书馆馆长吴瑞君、上海社会科学院城市与人口发展研究所副所长周海旺、同济大学建筑与城市规划学院教授钮心毅、上海教育科学研究院院长桑标等6位开题专家参会。上海市发展和改革委员会副主任陈石燕、发展规划处处长王永刚、社会发展处处长王俊等委领导，以及同济规划院院长张尚武、主任研究员潘鑫等课题组相关同志出席会议。

同济规划院举办 2024 写作训练营系列活动

6月，同济规划院组织论文写作训练营培训。训练营立足于规划院人才培养战略需求，将学术论文写作作为培养骨干员工专业研究能力的重要方面，持续提升规划院员工科研能力和学术素养，同时也为全院员工提供学术论文写作学习的交流平台。本次训练营，针对规划院30周年院庆论文集投稿论文的投稿作者，由张尚武院长牵头，周玉斌副院长、王颖院长助理、李欣部长负责组织，产教融合部负责具体策划实施。同济规划院130余位员工参加此次训练营培训。培训结合工作实际，采用“专业讲座”+“分组指导”相结合的方式开展。

同济规划讲坛 “社区规划”青年观点专场

7月4日，同济规划讲坛暨社区规划师系列论坛——“社区规划”青年观点专场举办。本期论坛聚焦社区规划，分为“社区规划的实践与思考”“城乡更新与风貌保护”上下半场，基于青年规划师的视角，展现了他们在社区规划领域的独特洞见与贡献。

上海“十五五”规划前期研究课题启动会暨专家咨询举办

7月4日，由同济规划院承接的上海“十五五”规划前期研究《“十五五”期间推进上海大都市圈国土空间规划实施策略、标准、机制和行动指南》课题启动会暨专家咨询会举办。

同济大学超大城市精细化治理（国际）研究院院长伍江、上海市人民政府参事、同济大学建筑与城市规划学院教授、博导唐子来、上海社会科学院城市与人口发展研究所副所长、研究员、博导屠启宇、中国城市规划设计研究院上海分院院长孙娟、上海市城市规划设计研究院总工程师张逸等5位专家参会。上海市发展和改革委员会、上海市规划和自然资源局、课题组成员等相关同志出席会议。

新产业新动能 2024 多专业创新沙龙举办

7月5日，同济规划院产教协同部、城市开发规划研究院与同济建筑院联合举办的“以水为媒—新产业新动能2024多专业创新沙龙”召开。沙龙邀请了上海同济工程咨询有限公司副总经理王大伟、同济建筑院市政分院副院长陈庆伟、高和更新CEO王柯翔、同济规划院城开院协同创新所总工陈竞姝、空间院副总工程师赵哲分别作主题演讲。

“十四五”国家重点出版物同济规划院出版工程成果《国土空间总体规划编制研究与实践探索》出版

“城乡规划学科发展出版工程”是我院近年来的重点推进工作之一，旨在进一步深化产教融合，推动城乡规划一流学科

建设，由上海同济城市规划设计研究院有限公司、同济大学建筑与城市规划学院、同济大学出版社有限公司三方合作推进。《国土空间总体规划编制研究与实践探索》作为“十四五”国家重点出版物出版规划项目、同济规划院“城乡规划学科发展出版工程”研究成果，已正式出版。



同济规划院第四党支部与新疆生产建设兵团第十四师第二十六党支部联合党员实践活动

7月，同济规划院第四党支部与新疆生产建设兵团第十四师第二十六党支部共同开展了“支部联合共建 重温老兵精神”联合党员实践活动。党员们一同参观走访了中国人民解放军进军和田纪念碑、四十七团老兵精神展示馆、四十七团老兵村、墨玉县拉里昆国家湿地公园等社会实践基地，实地重温老兵故事、学习老兵精神，进一步强化了大家对兵团精神的深刻理解以及同济规划技术援疆的坚定信念。

决策咨询研究能力提升系列讲座第一期举办

7月16日，由同济规划院产教协同部和创研中心共同主办的同济规划讲坛决策咨询研究能力提升系列讲座第一期举行，第十四届全国政协委员、上海市政协常委、华东师范大学图书馆馆长吴瑞君教授受邀作了题为《研究成果转化及决策咨询专报写作的要点——提升研究成果应用价值，助力科学决策》讲座。讲座由同济规划院院长张尚武主持，同济规划院各研究团队员工参加了讲座。

雄安新区规研讲堂第十六期举办

7月18日，由河北雄安新区规划研究中心主办、雄安智慧城市规划设计研究院雄安分公司协办的第十六期雄安规研讲堂举办，特邀同济大学建筑与城市规划学院城市规划系教授，博士生导师，同济大学城乡规划学学科委员会委员，智慧城市感知与规划技术教育部工程研究中心副主任颜文涛教授，主讲《以人为本的韧性城市:面向空间治理的理论创新与精准实践》专题培训报告，聚焦“韧性城市”主题，结合国内外韧性城市理论及实践，介绍了当前以人为本的韧性城市理论框架和实践方向，为接下来雄安新区建设面临的风险治理议题提供借鉴与经验，雄安新区自然资源和规划局副局长罗婷文、雄安分公司副院长张浩及有关同志出席。

决策咨询研究能力提升系列讲座第二期举办

7月23日，由同济规划院产教协同部和创研中心共同主办的同济规划讲坛决策咨询研究能力提升系列讲座第二期举行，华东师范大学王磊副教授受邀作了题为《高质量决策咨询报告写作思考和体会》的讲座。

分级联动、单元贯通：基于系统思维的新疆维吾尔自治区国土空间规划编制系列技术规程

项 目 地 点：新疆维吾尔自治区
规 划 面 积：新疆维吾尔自治区全域
设 计 时 间：2022年6月
完 成 时 间：2024年8月
负 责 人：张尚武、张立、彭震伟
系列规程核心编制团队：
新疆维吾尔自治区国土空间规划研究中心：
上海同济城市规划设计研究院有限公司：张尚武、张立、刘振宇、钱慧、冯高尚、倪春、李林希、张皓、李航、高璟、杨雨菡、黄华、白涛、何惠涛、潘鑫等。
（《新疆维吾尔自治区国土空间详细规划（城镇单元）编制规程》项目组）
上海同济城市规划设计研究院有限公司：张立、彭震伟、张尚武、陆嘉、刘振宇、高璟、李雯骐、倪春、冯高尚、张龄之、王丽娟等。
（《新疆维吾尔自治区乡镇国土空间总体规划编制技术规程》、《新疆维吾尔自治区村庄规划编制技术规程》项目组）
杭州飞时达软件有限公司：李东峰、陈志远、柴玲、陈磊等。

上海同济城市规划设计研究院有限公司成立至今，同济规划人的身影已遍布祖国大地。2023年1月9日在上海我院与新疆维吾尔自治区自然资源厅共同签署了《国土空间规划技术合作框架协议》。同济院作为首批获得“城乡规划编制甲级资质”的高校规划设计机构，依托同济大学规划学科的优势，形成了以“产学研”平台服务社会的特色。自2007年起我院长期坚持对口规划援疆，体现了高校企业服务社会的责任担当，近年来积极参与了新疆多个地（州、市）、县（市）国土空间规划编制工作，高质量完成了规划成果，克服路途遥远、疫情影响等各种困难，为全疆国土空间规划工作顺利完成做出积极贡献。《国土空间规划技术合作框架协议》中约定，双方在国土空间规划编制与管理领域开展合作，双方发挥各自技术优势，就国土空间规划战略性研究、技术标准制定、第三方技术审查等方面进行合作与交流。

1、规划背景

当前，各地国土空间规划编制中广泛面临各级规划定位及范围模糊、传导体系不明晰、编制标准依据缺乏、规划经费财政压力大等问题。基于以上背景，新疆维吾尔自治区自然资源厅国土空间规划研究中心（以下简称“研究中心”）立足于国土空间规划改革新要求，协同上海同济城市规划设计研究院有限公司、杭州飞时达软件有限公司编制系列规划技术规程，用于指导当前和今后一段时期的自治区国土空间规划编制，包括《新疆维吾尔自治区国土空间详细规划单元划定技术要点（试行）》、《新疆维吾尔自治区国土空间详细规划（城镇单元）编制规程》、《新疆维吾尔自治区乡镇国土空间总体规划编制技术规程》、《新疆维吾尔自治区村庄规划编制技术规程》。

本次系列技术规程的制订，从国土空间规划编制技术的系统性视角入手，积极响应国家及地区国土空间规划改革政策精神，**以全域详细规划编制单元为抓手，在城镇开发边界内提出了“单元层次”和“实施层次”详细规划两级联动，在乡镇区域提出了“乡镇国土空间总体规划”、“单元详细规划”、“村庄规划”三级联动（简称为“总-详联动”和“镇-村联动”）的技术逻辑，针对详细规划编制提出了既有详细规划评估、详细规划单元图则管控、实施层次图则动态维护的全生命周期管理技术思路，针对镇村规划编制提出了详细规划单元管控、村庄规划按需详略分级、规划成果数字化管理**等技术思路，有效提高了规划技术标准的系统性、科学性及可操作性，是新时期自治区国土空间规划技术标准体系的重要组成部分，是完善国土空间规划全生命周期管理的重要抓手，是国土空间规划编制改革精神的集中体现。

2、主要内容

2.1 新疆维吾尔自治区国土空间详细规划单元划定技术要点（试行）

该技术要点适用于自治区各市、县（市）全域的国土空间详细规划单元（以下简称“详细规划单元”）划定，是开展详细规划编制和管理的基础单元也是传导落实上位国土空间总体规划的战略目标、底线管控、功能布局、空间结构、资源利用、设施配置等方面要求，统筹规划实施和监测评估，以及对接经济社会管理和基层治理的重要空间载体。市、县（市）全域划定城镇单元、乡村单元和特殊功能单元三种类型单元。

2.2 新疆维吾尔自治区国土空间详细规划（城镇单元）编制规程

该规程适用于自治区市、县（市）城镇单元详细规划编制，从总体要求、基础工作、单元划分、规划内容、成果要求、规划实施等六方面提出具体规定。注重强调现状研究、既有详细规划

的评估，通过前期研究环节强化总体规划、相关专项规划与详细规划的传导衔接，建立“单元-地块”分层编制管控体系，探索城市更新地区、增量开发地区、城乡融合地区、城市设计重点地区、历史文化要素集中地区、工业园区与矿业基地等六类特定地区的编制引导内容，以增强详细规划的可实施性，使详细规划成为可实施、能实施的规划。

2.3 新疆维吾尔自治区乡镇国土空间总体规划编制技术规程

该规程适用于自治区行政管辖范围内乡镇国土空间总体规划编制，经批准设立的边境口岸和工矿农林牧场区等的国土空间规划可参照执行，从总体要求、编制程序、总体规划编制要求、单元详细规划编制要求、差异化指引、规划实施、成果要求等七方面提出具体规定。注重引导乡镇总体规划与单元详细规划联合编制，创新性提出编制单元详细规划图则，完成镇区及乡村地区开发建设基本管控。聚焦新疆乡镇地域特色，分生态功能地区、农业功能地区、特色发展（资源）地区、边境地区五类，提出差异化编制内容指引。

2.4 新疆维吾尔自治区村庄规划编制技术规程

该规程适用于自治区行政区域内城镇开发边界以外的村庄规划编制，国有农牧林场基层居民点可参照执行，从总体要求、编制程序、分类编制指引、规划内容、规划实施、成果要求等六方面提出具体规定。积极衔接和传导乡镇国土空间总体规划编制技术规程的相关内容，面向地域特色提出“分区、分类、分地形”的差异化编制引导，立足乡村发展实际和地方管理需求提出基础版和扩展版两类成果形式，各地可依需求灵活选择，提高可操作性和实用性。

3、项目亮点

3.1 系统构建，单元贯通，构建多级整体联动的国土空间规划编制技术标准体系

自然资源部2023年43号文提出开展“详细规划编制单元划定工作”，“分区分类推进详细规划编制”，结合正在编制的乡镇国土空间总体规划，编制团队充分讨论了详细规划编制单元的地位和作用，重点从系统性视角厘清乡镇规划、详细规划（城镇单元）、村庄规划的内在逻辑关系，明确以详细规划编制单元为抓手，做到各规程之间“上下贯通、全域覆盖、互不交叉”。编制团队采用集中工作营、线上会议、现场研讨等方式积极了解地方需求，充分衔接，明确了规划的组织方式、规划深度、成果形式、管理模式等实现路径，构建系统联动、整合创新的技术标准体系。

3.2 深入调研，上下贯通，构建面向地域特色的国土空间规划编制技术标准体系

系列规程的制订于2022年9月全面同步启动，对自治区13个地（州、市）进行全面的实地调研和意见征询，与地方管理人员、规划编制人员等开展座谈。全面了解地区发展实际、地域特征、行政体制特征、相关规划编制情况等。同时，充分衔接《新疆维吾尔自治区国土空间规划（2021-2035年）》总体安排，充分考虑自治区幅员辽阔、地貌多样、社会经济发展特征差异较大等特点，针对不同区域提出差异化的编制要求，提升了技术规程的实用性和落地性。

3.3 政策响应，创新整合，构建呼应顶层设计的国土空间规划编制技术标准体系

为充分推动国土空间规划体系的改革，本次技术规程的制订积极响应和落实自然资源部关于加强国土空间详细规划、学习千万工程经验、落实乡村振兴用地保障等一系列重要政策及技术指导文件，结合自治区客观发展情况和地方实际需求，确保上位政策有效落地、技术要求有效贯彻，保证了技术规程的政策连贯性、实际操作性和实施可行性。

3.4 问题为本，实施导向，构建解决实际困难的国土空间规划编制技术标准体系

围绕当前规划编制过程中基础资料不健全、现行技术标准操作性不足、管理能力不足且财政压力大、各级规划传导不畅且边界不清等主要问题，本次规程制定在满足基本规划管控要求的前提下，提出了灵活的规划编制组织形式，简化了规划成果内容形式，提出了详细规划分级编制、乡镇规划总详联动、村庄规划成果分级等具体工作要求，切实解决地方发展及规划编制的实际困难。

4、项目创新

4.1 强化系统思维，构建“强传导”“可联动”的技术标准体系

本次工作围绕规划技术标准体系的系统性建构，以详细规划编制单元为抓手，突出详细规划两级联动、镇村规划三级联动的“强传导”思路，加强“总-详”联动和“镇-村”联动为核心思想，提出乡镇规划、详细规划（城镇单元）、村庄规划视需求联动编制的技术路径（图1）。总体规划层面突出战略引领、全域统筹，单元层面详细规划强调底线管控与下位规划传导，实施层面详细规划面向规划实施，强调落地和服务建设。其中，乡镇规划通过单元详细规划向下做适当延展，是总体规划向详细规划、乡镇规划向村庄规划传导的重要载体。

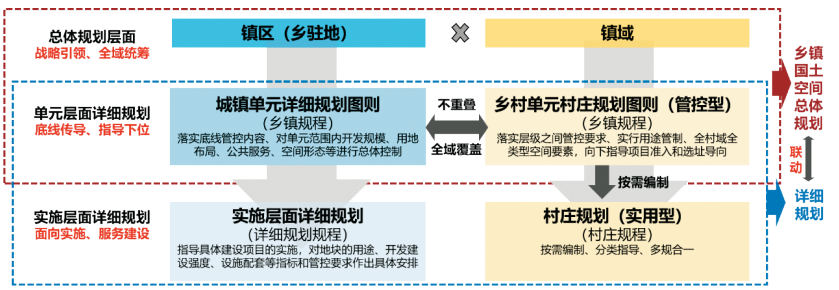


图 1 国土空间规划编制系列技术规程联动关系示意图

4.2 强化灵活组织，提出“规范化”“有弹性”的成果形式

为更好落实联动编制的核心思想，系列规程中进一步明确了规划成果的形式要求，达到“规范表达、全域覆盖”的目的。详细规划规程中区分了分层级编制的传导衔接关系（图2）。乡镇规程中，重点设计城镇单元及乡村单元“详细规划图则”（图3），包括内容深度、管控表格等，以此实现镇区及乡村地区开发建设的基本管控。城镇单元详细规划图则可作为实施层面详细规划的基本依据，乡村单元村庄规划图则属管控型村庄规划，可作为未来乡村建设项目的审批依据，满足乡村地区村庄规划全域覆盖的要求。重点乡村可依据实际需求编制实用型村庄规划。乡村单元图则创设了“管控引导区”概念，对于暂时无法明确位置边界的项目可采用“管控引导区”的形式划定适宜选址区域，灵活应对乡村地区项目实施的不确定性。

村庄规程中，面向村庄发展和规划管理需求差异大的问题，提出“基础版”、“扩展版”两类成果形式（图4），并明确了各类成果的编制内容、文本大纲、图纸深度等要求，各地可因地制宜，按需选择。

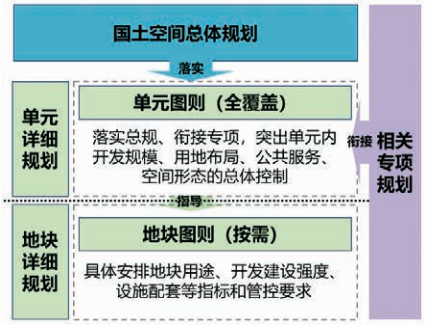


图 2 详细规划分层编制的传导衔接关系

4.3 强化数字转型，同步编制“数字化”“双平台”规划编制软件

本次工作同步组织编制了相应的数据库规范及规划编制软件（图5—6）。基于CAD环境下的数据集成管理技术，将各规程内容完整嵌入相应数据库和编制软件，采用CAD和GIS双平台图库的技术路线，建立CAD平台库与GIS平台库之间自动转换关系，实现多源异构数据的集成管理和高效调用；贯彻图属一体化编制技术思路，实现图形数据和属性数据的双向访问，实现图属互查、标注与图形联动、图表联动等功能，极大提高了规划编制和规划管理的效率，也提高了技术规范的可操作性。编制软件进一步嵌入了规划动态评估等实时管理功能，提高了规划管理效能。

5、实施情况

系列规程编制项目于2022年9月启动，2024年4月乡镇规程与村庄规程已通过审查印发试行，目前正进一步征求意见修改完善，计划于2024年内印发地方标准；详细规划（城镇单元）规程目前已通过联席审查，近期将印发试行。在规程实施过程中，编制团队紧密配合，加强培训宣贯，已完成乡镇和村庄规程培训课件并录制课程视频上传系统。同时，于24年5月前往喀什市，对喀什地区及阿图什地区的规划管理人员及编制人员开展现场培训，并逐一解答规程操作中的困惑与问题，效果良好。

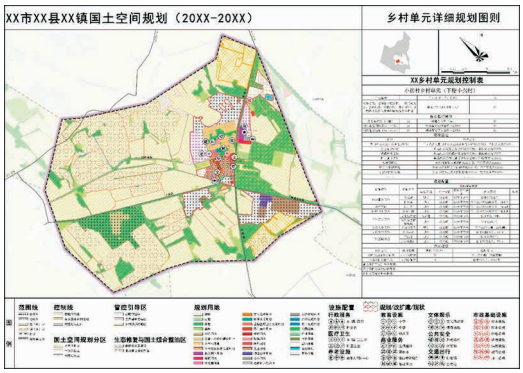


图 3 单元详细规划图则示意图

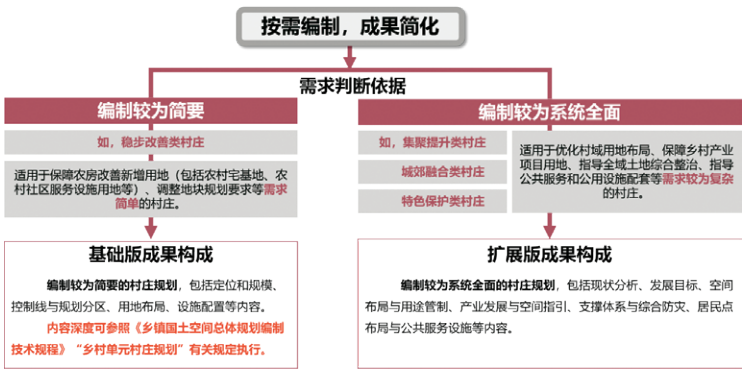


图 4 村庄规划“基础版”、“扩展版”两类成果形式说明示意图

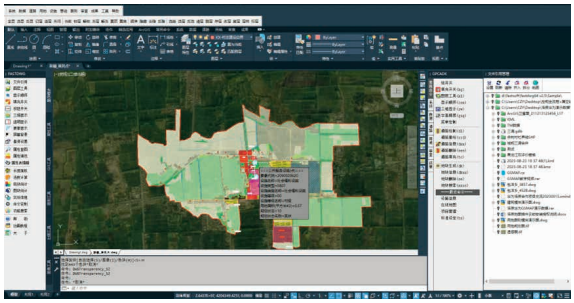


图 5 设计端软件主页面（图属一体）



图 6 系统内置自治区乡镇总规数据库标准图

新疆生产建设兵团详细规划单元化编制体系构建

——《新疆生产建设兵团城镇开发边界内详细规划编制技术指南》、《新疆生产建设兵团连队规划编制技术导则（试行）》（2023年修订版）介绍

项目负责人：王新哲、刘晓
项目组成员：刘玉超、刘来玉、尹启超、倪春、范晔霞、吕帅、丁凡、胡剑、陈茹、刘来玉、葛凡华、薛皓颖、姚凯、程相炜、韩胜风。

1、工作背景与历程

新疆生产建设兵团承担着国家对新疆发展的特殊使命，其管理体制、空间分布、社会经济发展等都有不同于其他省市的特点。在国土空间规划体系构建过程中，兵团的空间规划编制及其管理体系也需要完善优化，以更好的支撑新时期国家对兵团发展的要求。2019年以来，同济规划院参与了兵团多个师市的国土空间规划编制工作，承担了第三师、第七师、第八师的国土空间总体规划以及部分团场的总体规划工作。2023年4月，新疆生产建设兵团与我院签订战略合作协议，希望加强对兵团空间规划编制、审查、标准、技术培训的支持。2023年6-8月，以同济启明规划所技术骨干为主的专家审查服务团队，全面参与了兵团师市、团场国土空间总体规划成果审查工作。我院结合审查工作中的问题进行了多次审查技术要点的培训，进一步完善了兵团国土空间总体规划的编制要求。针对兵团规划体系不完善、技术力量薄弱的问题，为应对详细规划和专项规划的编制工作，我院专家团队建议兵团自然资源局尽快开展详细规划编制指南和相关标准研究。

2023年8月中旬，兵团自然资源局国土空间规划局正式委托同济规划院开展《新疆生产建设兵团开发边界内详细规划编制指南》（以下简称详规指南）、《新疆生产建设兵团连队规划导则》（以下简称连队导则）编写工作，规划院成立了由常务副院长王新哲担任项目负责人的联合工作组。联合工作组由规划院总工办进行总体技术指导，以启明规划设计所技术骨干为主，多个承担过兵团及新疆自治区项目的团队负责人共同参与，同时也邀请了新疆兵团勘测设计院集团股份有限公司的规划专家共同参与到指南编写和导则修订工作。

2023年9月7-14日，联合工作组与兵团自然资源局主管领导、空间规划局一起对兵团一、二、四、七、八、十二以及十四师等师市的自然资源系统进行了深入调研访谈，就现有规划编制情况、编制难点、实际管理需求等方面进行探讨，并深入团场及连队了解建设现状、管理体系、规划实施具体情况。

2023年9月23-25日，兵团自然资源局组织召开了由各师市自然资源局主管领导参加的详细规划编制指南制定工作座谈会，各师市结合自身规划管理中的实际问题和需求对详规指南编制和连队规划编制工作提出了意见和建议。

2023年10-11月底，在王新哲副院长主持下，指南编制工作组召开了多次专家讨论会，与同济规划院新疆自治区详细规划编制规程相关专家进行了技术交流，对详规指南及连队导则进行了多次修改完善，最终形成了指南成果征求意见稿。

2023年12月1-9日，工作组分别在兵团自然资源局、第一师、第二师、第四师、第十四师召开意见征求现场座谈会，同时向兵团相关局委以及其他师市也征求了书面意见。

2024年2月底，编制工作组第二次向各师市自然资源局征求意见。经过同济规划院和兵团设计院工作组反复讨论与修改完善，于3月下旬形成了最终成果。

2024年3月21-22日，启明规划设计所刘晓、刘玉超、刘来玉应兵团自然资源局邀请，在乌鲁木齐对兵团各师市自然资资源局技术骨干和规划编制技术单位就详规指南和连队导则进行了全面深入的宣贯培训，并进行了现场答疑。

2、主要内容

2.1 总体概况

新疆生产建设兵团共有12个城市、149个团镇以及1448个连队，针对兵团城镇历史功能作用明确、发展阶段不一、城镇极度分散、建设规模普遍偏小且差距大的现实特征，编制团队对不同地域、不同职能、不同规模的城镇、连队进行了典型调查，分析研究已经编制的国土空间总体规划传导体系及现状控制性详细规划编制实施情况，以落实党中央赋予兵团的三大重要功能作用——“充分发挥兵团作为安边固疆稳定器、凝聚各族群众大熔炉、发展先进生产力和先进文化示范区的功能和作用，努力形成新时代兵团维稳戍边新优势”——为目标，构建和完善突出兵团特色的空间规划编制管理体系，促进新时期兵团高质量发展。

因此，国土空间规划体系的构建及规划编制审批要充分反映兵团土地国有化、居民职工化和管理垂直化的特点。在总结全国各地详细规划和村庄规划编制的经验基础上，本次工作按照国土空间规划体系构建的要求，以团连管辖边界为基础，按照开发边界内的城镇和开发边界外的连队两个类型形成了详细规划编制指南和连队规划编制导则成果。

以单元化编制为主导组织城镇开发边界内及连队详细规划编制。兵团详细规划编制体系中突出强调以单元化贯穿城镇开发边界内详细规划和连队规划，主要基于以下几点考虑：首先，不同于新疆自治区和内陆省市多层级事权管理，兵团党政军企一体化管理体制及安边固疆稳定器的作用，要求兵团级自然资源管理部门对重点连队、重要设施、重大项目实施直接管控与审批，同时各

师市层面又留有一定事权应对城镇快速发展决策。其次，兵团城镇极度分散，地域人文多样。兵团12个城市和149个团镇中，90%的城镇分布在南北疆的平原地区，与新疆自治区所属城镇相隔30千米以上，13%的团镇紧邻兵团城市和自治区所属城镇，呈现明显的嵌入式与协同发展趋势。连队与地方村庄呈现更明显的相邻嵌入关系。部分兵团城镇及连队分布于边疆的草地雪山和沙漠戈壁，广阔的地域空间和多民族的融合，使得兵团拥有着多样化的地域人文风情和特色景观风貌。兵团的空间规划编制需要全面落实”凝聚各族群众大熔炉“的功能定位，强化兵地融合发展，按照分层、分区、分类的形式，强化片区单元与地方镇村的融合发展。第三，兵团城镇正发挥后发优势，按照中央”发展先进生产力和先进文化示范区“的要求，通过加大产业发展力度加快完善城镇功能，形成特色化的产业园区。在连队层面，一二三产融合发展是实现乡村振兴战略重要方向，然而单个连队规模较小，产业单一，人员季节性流动明显，在以团场为基础编制主体的详细规划编制阶段，按照功能片区单元和多连队单元联合的方式有利于突出地域特色，促进功能互补，整合空间资源。

2.2《新疆生产建设兵团开发边界内详细规划编制指南》内容重点

编制指南分为9个部分，包括总则、基础工作、详细规划单元划分及地块层次详细规划编制范围、单元层次详细规划的编制要求、地块层次详细规划的编制要求、详细规划编制分类管控、成果要求、审批流程与动态维护、附录。（图1）

详规指南规定了城镇开发边界内详细规划的定位、依据、编制思路、工作要求、编制内容、成果要求等。由于各师市发展阶段、管理水平有差异，编制指南特别规定各师市可根据自身实际细化补充详细规划编制的相关要求和具体规定。并且对城镇开发边界外特定功能、特定政策区域进行了界定，规定这

1. 总则 1
1.1 规划定位 1
1.2 适用范围 1
1.3 编制层次 1
1.4 编制模式 2
1.5 主要依据 2
1.6 工作流程及要求 3
1.7 控制要求 4
2.基础工作 6
2.1 开展现状调查 6
2.2 统一底图底数 6
2.3 评估既有详细规划 6
2.4 衔接专项规划 7
3.详细规划单元划分及地块层次详细规划编制范围 8
3.1 详细规划单元划分 8
3.2 地块层次详细规划编制范围 8
3.3 编码确定 8
4.单元层次详细规划的编制要求 9
4.1 规划传导与底线管控 9
4.2 功能定位与规模容量 9
4.3 用地布局规划 9
4.4 开发强度控制 10
4.5 住房与公共服务设施 10
4.6 蓝绿空间规划 11
4.7 综合交通规划 12
4.8 市政基础设施与防灾设施规划 13
4.9 地下空间规划 17
4.10 竖向规划 17
4.11 历史文化保护规划 18
4.12 城市设计 18
5.地块层次详细规划的编制要求 19
5.1 规划传导与底线管控 19
5.2 用地布局规划 19
5.3 地块控制指标 19
5.4 公共服务设施规划 19
5.5 蓝绿空间规划 20
5.6 道路交通规划 20
5.7 市政基础设施与防灾减灾规划 20
5.8 地下空间与竖向规划 21
5.9 历史文化保护规划 21
5.10 城市设计 21
6.详细规划编制分类管控 22
6.1 单元管控指引 22
6.2 地块管控指引 25
7.成果要求 27
7.1 单元层次详细规划 27
7.2 地块层次详细规划 28
7.3 成果入库要求 29
8.审批流程与动态维护 30
8.1 规划审批 30
8.2 批后公布及备案 30
8.3 动态维护 30
8.4 实施监测和评估 30
8.5 规划修改 31
9.附录 32

图 1 详细规划指南主要内容目录

类区域的详细规划编制可参照编制指南执行。这些特定功能、特定政策区域包括自然保护地、资源能源区、边境口岸、国有农林牧场、重要区域性基础设施以及有集中建设需求但未纳入城镇开发边界的地区。这也充分反映了兵团城镇的分散化、多类型的特点。

针对目前兵团详细规划编制水平不一、审批率低，不合规审批多的现状，编制指南提出以详细规划编制单元为单位组织编制，包括单元和地块两个层次内容。单元层次内容侧重统筹性，是对单元范围内开发规模、用地布局、公共服务、综合交通、市政防灾、空间形态、城市“四线”等进行控制的管控型规划，是落实总体规划、衔接专项规划、指导地块详细规划的规划层次。地块层次内容侧重实施性，指导具体建设项目的实施，对地块的用途、开发建设强度、设施配套等指标和管控要求作出具体安排，是具体实施操作指导开发与更新的规划层次。单元详细规划原则上应实现城镇开发边界内全覆盖，可结合阶段性实施计划、行动规划等分阶段编制，地块层次详细规划可根据实际管理需要编制。

详细规划编制单元划定方面也要充分考虑兵团城镇开发边界普遍较小（95%的团镇开发边界面积小于5平方千米），开发边界破碎，团部和连队边界清晰、团连共编等多种因素，提出了编制单元的面积为1-5平方千米，编制单元可以突破开发边界并且鼓励与连队联合编制。

除了单元和地块层面的编制要求外，编制指南也从单元引导和地块引导两个层面提出详细规划编制分类指引。由于兵团城市发展历史短、普遍规模不大，产业功能区相对独立，功能类型少，因此编制单元分为城镇单元和园区单元两种类型。在单元分类基础上，结合单元内不同地区主导功能差异、地区特点，在规划编制过程中为加强精细化研究，可以划定特别管控地区，突出相应控制要素，细化相关管控要求。特别管控地区包括公共活动中心区、交通枢纽区、重要景观区、历史风貌与文化遗

嵌入式城镇社区

嵌入式城镇社区是指经合并、搬迁的原师部、团部驻地。嵌入、临近自治区城镇的社区应**充分考虑道路交通、公共服务设施、市政基础设施共享、互联互通要求**，充分与周边城镇融合发展。结合实际需要，在充分调研分析论证的基础上，可以**适当优化设施配置标准**。

图 2 嵌入式城镇社区编制引导要求

产保护区、城市更新区、嵌入式城镇社区六种类型。为突出兵地融合，进一步强化对于兵团特色的嵌入式城镇社区的管理，该类社区可以参照新疆自治区的相关规划编制要求及规范进行建设管控，做好与地方城镇的融合一体化发展。（图2）

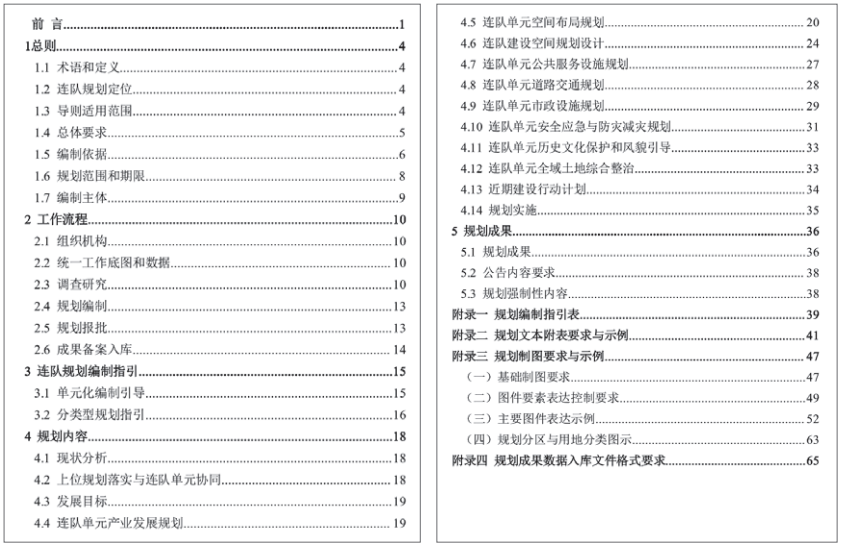
2.3 连队规划编制技术导则的内容要点

兵团连队与传统乡村有明显差异，主要体现在连队土地以国有化为主，连队规模小多以农业种植为主、职工居住候鸟式，部分连队区位重要、作用特殊，具有重要的战略意义。基于特殊高效统一管理的要求，兵团将所有连队划分为特殊作用类、整合类、作业点以及其他类4类连队，并关联了公共设施、产业政策、基础设施建设等方面的宏观投入，因此连队规划编制技术导则需遵循这4个分类，完成空间规划全域全要素管控要求，指导具体项目选址及后续建设管控。连队规划导则包括了总则、规划流程、连队规划编制指引、规划内容、规划成果及四个附录。（图3）

构建“分层分类”的规划编制指引体系。为进一步促进区域连队的资源用地整合利用、服务设施共建共享以及产业发展协同优化，充分发挥连队单元层面“承上启下”的治理优化平台作用，鼓励各团场积极推动多连队联合的“单元化编制”，同一单元编制一套规划成果。提出按照“有利于联合履行职责使命、有利于区域产业协同发展、有利于设施配套共建共享以及有利于连线连片统筹治理”等原则，划分连队单元，整体谋划连队单元的规划布局。

落实各师市连队布局规划确定的连队分类，明确特殊作用类、整合类、作业点以及其他类4类连队规划的编制方向和内容重点；特殊作用类连队以服务维稳戍边、民族团结、兵地融合等职责使命为核心，整合类连队作为人居环境整治、农业开发及产业发展项目的重点区域，强化对周边连队的辐射带动作用，有序推动一二三产业的融合、集聚发展；作业点连队依据连队人口流动与人口结构特征，有序调整公共服务、市政设施等服务设施布局，推进闲置用地的盘活利用，动态维持基本生产、临时生活服务保障；其他类连队优先保障连队使命任务的履行，待连队分类研究成熟后再行确定连队规划分类和规划编制指引。（图4—5）

强化连队建设空间的详规管控体系构建。对团场连队的建设空间体系与规划管控体系进行重构和优化，空间方面在连队建设边界划定的基础上，进一步梳理明确了以“连队居民点和连队产业发展区”为主导的连队建设空间体系；



前 言 1
1 总则 4
1.1 术语和定义 4
1.2 连队规划定位 4
1.3 导则适用范围 4
1.4 总体要求 5
1.5 编制依据 6
1.6 规划范围和期限 8
1.7 编制主体 9
2 工作流程 10
2.1 组织机构 10
2.2 统一工作底图和数据 10
2.3 调查研究 10
2.4 规划编制 13
2.5 规划报批 13
2.6 成果备案入库 14
3 连队规划编制指引 15
3.1 单元化编制引导 15
3.2 分类型规划指引 16
4 规划内容 18
4.1 现状分析 18
4.2 上位规划落实与连队单元协同 18
4.3 发展目标 19
4.4 连队单元产业发展规划 19
4.5 连队单元空间布局规划 20
4.6 连队建设空间规划设计 24
4.7 连队单元公共服务设施规划 27
4.8 连队单元道路交通规划 28
4.9 连队单元市政设施规划 29
4.10 连队单元安全应急与防灾减灾规划 31
4.11 连队单元历史文化保护和风貌引导 33
4.12 连队单元全域土地综合整治 33
4.13 近期建设行动计划 34
4.14 规划实施 35
5 规划成果 36
5.1 规划成果 36
5.2 公告内容要求 38
5.3 规划强制性内容 38
附录一 规划编制指引表 39
附录二 规划文本附表要求与示例 41
附录三 规划制图要求与示例 47
（一）基础制图要求 47
（二）图件要素表达控制要求 49
（三）主要图件表达示例 52
（四）规划分区与用地分类图示 63
附录四 规划成果数据入库文件格式要求 65

图 3 连队导则主要内容目录



图 4 “单元化编制、分类型指引”的规划编制引导示意图

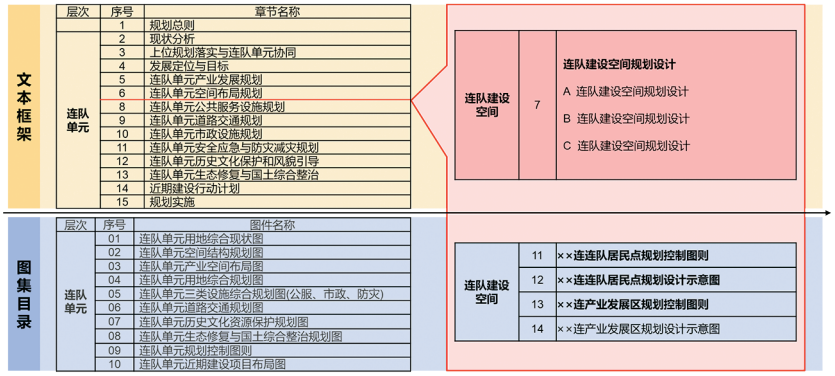


图 5 “单元化编制、分类型指引”的规划成果形式示意图

管控方面，则在传统土地用途管制的基础上，系统考虑了“连队建设边界管控、地块开发规划控制要求以及连队建设空间的规划设计引导”等系统要求。形成可以完整履行连队规划作为 “详细规划”定位 的“规划治理管控体系”。（图6—7）

3、实施进展

详规指南和连队导则制定工作历时6个月，工作组与规划院内总工办、承担过兵团项目的团队技术骨干、兵团设计院、熟悉兵团规划的国内其他设计院相关负责人反复征求意见和研讨，并充分征求了兵团级相关职能部门和各师市的意见，最终于2024年3月底完成了成果提交。2024年4月，兵团自然资源局正式发布了试行稿，并组织了宣贯培训工作，帮助各师市及编制单位更加深入的理解编制要求。

2024年4月以来，兵团各师市自然资源局认真对照指南和导则要求组织了各种学习培训，其中同济规划设计院受邀为第一师、第四师、第十四师各团场主管领导做了技术培训。

为保障项目审批落地，各师市结合师市团场空间规划成果审查，加快了详细规划编制推进工作，稳妥有序推进城镇详细规划编制，加快对原连队规划的提升完善工作。

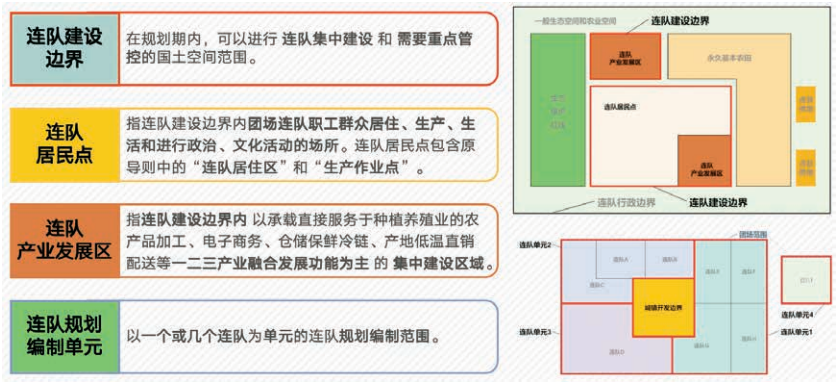


图 6 单元化编制相关概念及范围示意图

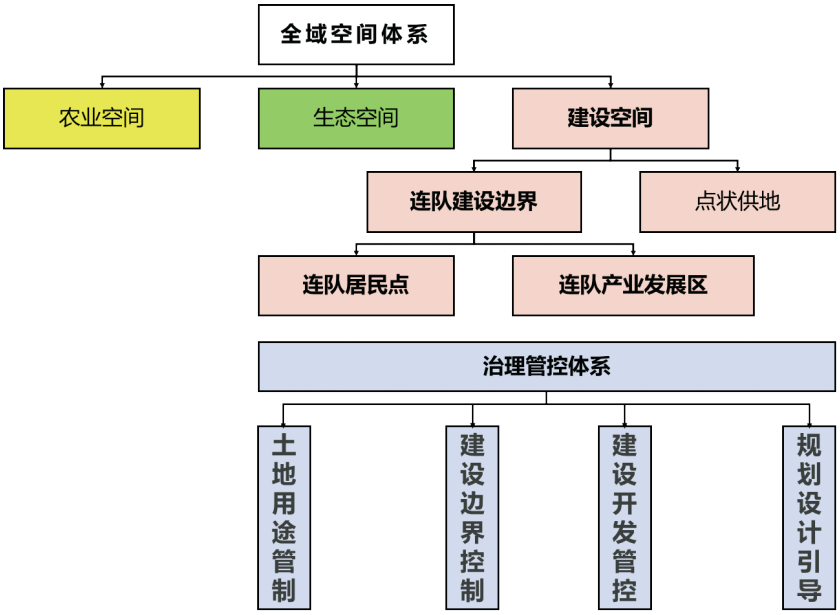


图 7 连队基本空间关系与规划治理管控体系示意图

阿勒泰地区国土空间总体规划（2021-2035年）简介

项 目 地 点：新疆维吾尔自治区阿勒泰地区
设 计 规 模：11.8万平方千米
设 计 时 间：2020年9月
完 成 时 间：2024年6月
主 要 成 员：顾玄渊、刘晓青、叶建伟、孔庆弘、卢程、李宣谕、陈浩、付晓春、周梅、白涛、谢中元、景秋晨、陈超一、靳玉文、穆青、徐心远

1、阿勒泰地区概况

阿勒泰地区位于新疆北部，与俄罗斯、哈萨克斯坦、蒙古三国接壤，边境线长1197千米，总面积11.8万平方千米。下辖阿勒泰市、布尔津县、富蕴县、福海县、哈巴河县、青河县、吉木乃县。（图1）

这里自然风光旖旎，由北到南分布着冰川、山脉、森林、湿地、湖泊、草原、河谷、戈壁、沙漠等丰富多样的自然生态景观；各类自然资源富集，拥有全国54.97%的矿产种类和丰富的风、光电可再生能源，拥有野生动物328种，野生植物1978种，素有“金山银水”的美誉。（图2—3）

阿勒泰地区位于亚洲东北与中部的草原之路上，具有浓郁的草原文化和民俗风情，拥有国家级风景名胜区2处，具有世界顶级的冰雪资源，作为中国雪都和“人类滑雪最早起源地”，首批入选国家级滑雪旅游度假地和中国冰雪旅游强市。

2、总体定位与核心功能

至2035年，将阿勒泰地区建设成为国家生态文明建设示范区，世界级生态旅游胜地和国家全域旅游示范区，丝绸之路经济带北通道的开放中枢。核心功能包括：

2.1 国家重要生态安全屏障

保护阿勒泰地区独特的自然资源，实施生态修复，积极探索碳中和、碳达峰政策机制，创建国家生态文明建设示范区。

2.2 “两山理论”转化的典范

发挥风景名胜资源和冰雪旅游优势，打造世界级生态旅游胜地和国家级全域旅游示范区，实现全年四季旅游。

2.3 支撑丝绸之路经济带北通道双向开放的重要节点

发挥口岸经济带优势，强化丝绸之路经济带北通道建设，结合边境经济



图 1 阿勒泰地区湿地景观（图片来源：阿勒泰地区文旅局）



图 2 阿勒泰地区牧场景观（图片来源：阿勒泰地区文旅局）

合作区、跨境旅游合作区等平台，在旅游、商贸、交通、能源、矿产、应急救援等方面形成双向开放的重要节点。

3、立足国家生态主体功能区，构建国土空间开发保护总体格局

3.1 筑牢“一屏一环两条带”的生态安全屏障

立足“北山南漠中河谷”的自然地理格局，尊重阿勒泰地区原始地貌特征，以北部的阿尔泰山，南部的准噶尔盆地荒漠草原，中部的“两河一湖”河谷地区为基本格局，筑牢“一屏一环两条带”的生态安全屏障。

“一屏”：对阿尔泰山主干山脉屏障以保护为主、修复为辅，推进林草质量精准提升。

“一环”：对准噶尔盆地北部绿洲生态环，重点推进准噶尔盆地北缘绿洲防护经济林建设和准噶尔盆地荒漠植被恢复。

“两条带”：对额尔齐斯河和乌伦古河河谷生态保护恢复带实施生态补水，旨在恢复河谷森林草原和维持生物多样性。在协调生态保护的同时，发展现代农牧业，推动绿洲农业多元发展。（图4）

3.2 形成“三纵两横三组团”的城镇开发格局

依托区域发展轴带和国省干道体系，点状开发城镇，形成“三纵两横三组团”的城镇开发格局。

“三纵”：阿福塔区域发展轴沿“阿勒泰至和田综合廊道”，对接塔城；阿福乌区域发展轴融入“阿勒泰至若羌综合廊道”；阿富昌区域发展轴沿“阿勒泰至吉木萨尔综合廊道”，对接昌吉州。

“两横”：依托布哈吉—阿勒泰—富青发展带和布哈吉—北屯—富青发展带，构成阿勒泰地区六县一市城镇发展的主脉络，融入自治区“北疆城市带”。

“三组团”：形成阿勒泰—北屯—福海一体化发展的综合城镇组团、布尔



图 3 阿勒泰地区湿地景观（图片来源：阿勒泰地区文旅局）

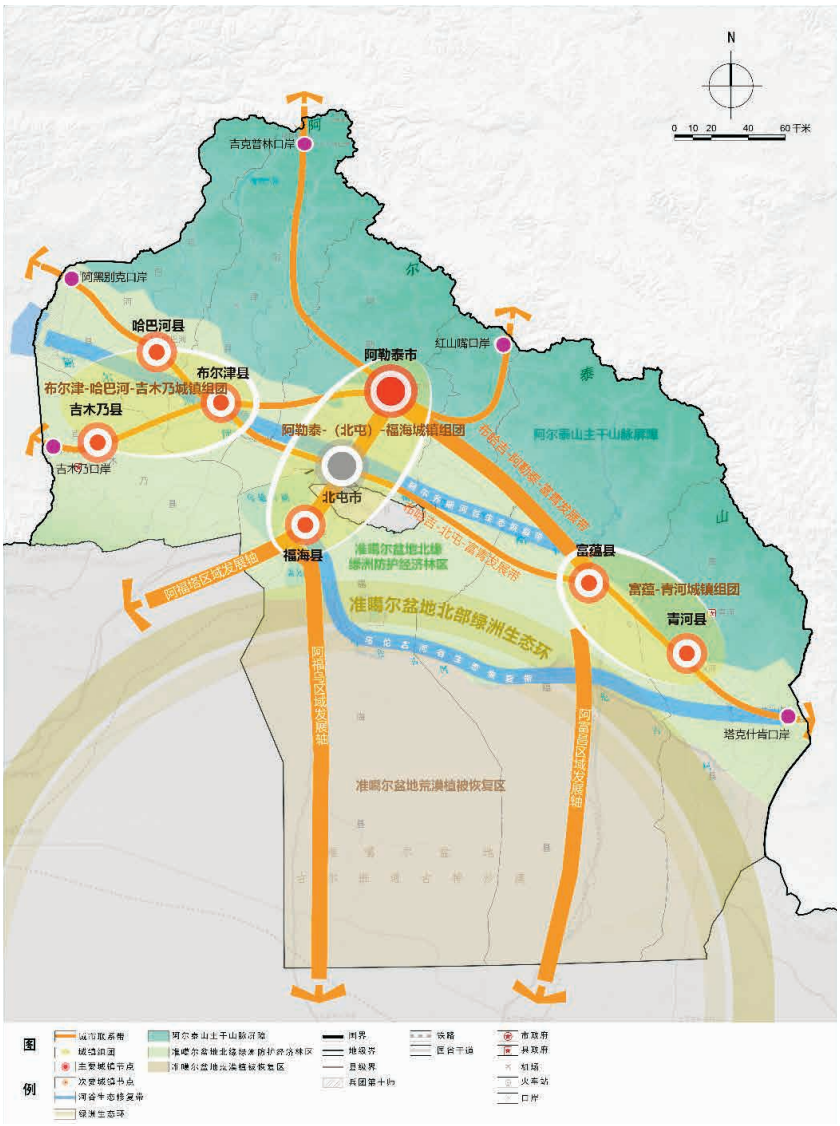


图 4 阿勒泰地区城镇空间结构图（图片来源：项目组）

津—哈巴河—吉木乃旅游服务型城镇组团、富蕴—青河工矿服务型城镇组团。

4、依托自然资源禀赋，着力为发展新质生产力蓄势赋能

4.1 以自治区“八大产业集群”为依托，形成五大产业集群和口岸经济带

衔接自治区“八大产业集群”部署，重点保障铜、锂、铍、钴、镍、金、铁为主的绿色矿业发展空间，以硅基和锂矿深加工为主的新能源新材料产业发展空间；以特色林果和中药材为主的绿色有机果蔬种植及加工产业空间；以肉牛肉羊、特色养殖和特色奶业为主的优质畜产品养殖及加工产业空间。

大力发展旅游产业及服务业，保障滑雪旅游度假地建设，支持阿尔泰山与长白山“两山合作”等冰雪旅游基础设施建设，发展以旅游景区和旅游度假区带动的精品旅游；保障冷链物流、饲草料集疏运等现代物流设施与仓储用地。

加快发展跨境旅游合作区、边境经济合作区，促进口岸经济带建设，保障交通、商贸、文教、医疗等设施中心的建设，支持丝绸之路经济带核心区建设。

以绿色矿业、清洁能源、大旅游、大农业、大健康五大优势产业和口岸经济，着力构建现代产业体系。

4.2 充分利用自然资源，打造以风、光、水能为基础的清洁能源生产基地

结合哈巴河县、布尔津县河谷风带加快风电基地建设；推进阿勒泰市、哈巴河县水电站项目。大力推进福海县、富蕴县、青河县、布尔津县南部地区光伏基地建设。

壮大清洁能源产业，推进电供暖等电能替代技术应用，提高本地消纳，有效降低弃风率。

4.3 培育农副产品加工和外向型产业集聚，构建绿色产业集聚区

重点布局农畜产品加工、生物医药、可再生能源、非金属矿产资源加工、驼奶及沙棘冻干粉等特色产品精深加工、冰雪旅游装备制造产业、新型建材、进出口加工贸易及外向型出口加工制造区，打造边境贸易和向西开放的产业基地。

5、发挥边境城市战略支点作用，构建边境地区开放新格局

5.1 强化边境口岸的开放职能，优化双向开放空间

提升阿勒泰市作为边境口岸城市的枢纽作用，重点培育吉木乃等边境门户城市，发挥“五口通四国，一路连欧亚”的优势，形成口岸经济带。

重点完善口岸基础设施，提升特色口岸能级，推动边境及跨境经济合作区平台建设，探索发展离岸贸易，拓展具有比较优势的加工、贸易及旅游等特色产业。

支持在沿边重点地区优先布局进口能源资源加工转化利用项目和进口资源落地加工项目，支撑沿边地区开放型经济发展。

5.2 支持边境居民稳边安边兴边，维护边境地区的长治久安

把保障和改善边民民生放在首位，优化公共资源配置，加大对边境地区教育、医疗等公共服务的投入，扩大优质资源覆盖面。加强抵边镇、村的建设与扶持力度。完善沿边交通设施布局。（图5）

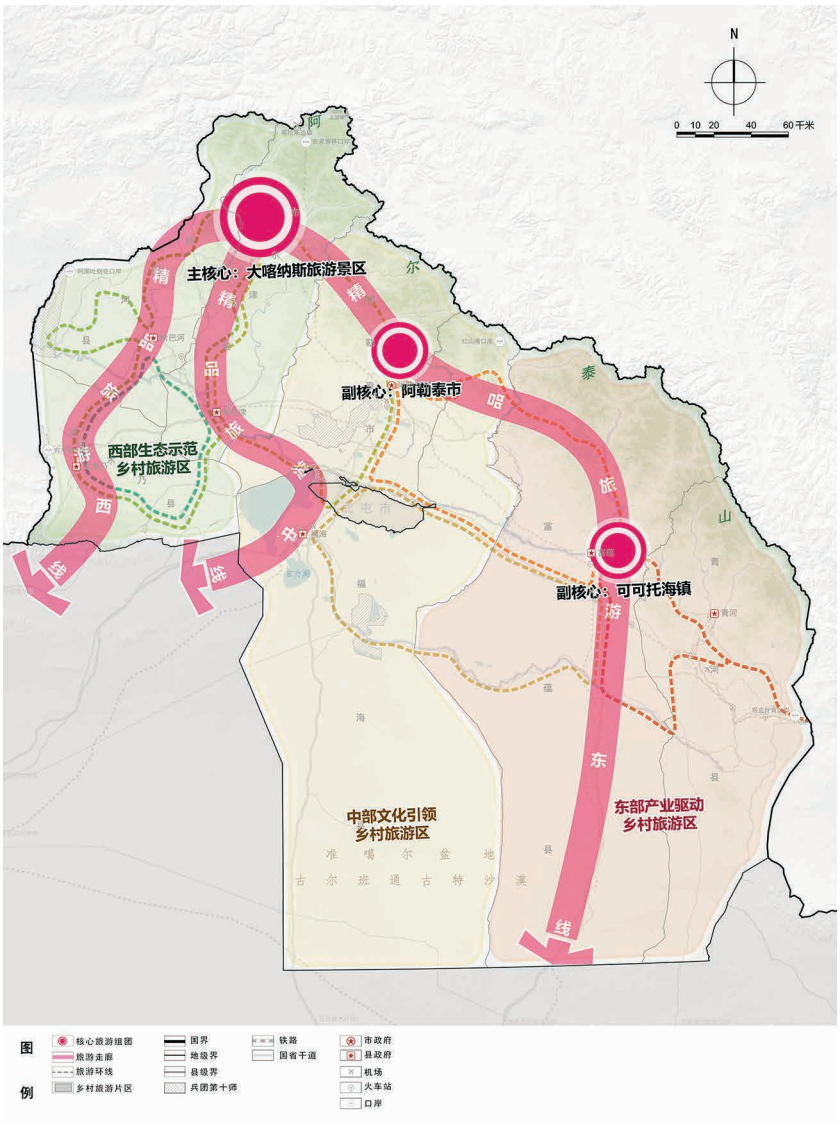


图 5 阿勒泰地区全域旅游规划图（图片来源：项目组）

6、活化利用自然和文化遗产，发展全域旅游，彰显阿勒泰魅力

6.1 围绕“一主两副”的核心旅游组团，打造多条精品旅游线路，带动乡村旅游成片成组的全域旅游格局

“一主两副”：以大喀纳斯旅游景区为主，以阿勒泰市和可可托海镇为辅，形成资源富集的核心旅游组团，发挥景区品牌优势及冰雪旅游龙头带动作用，促进周边城镇、村庄、景区、景点融合发展，形成富有文化底蕴的国际生态人文旅游目的地、世界级旅游景区和度假区。

“精品旅游线路”：通过东中西三条北疆精品旅游线路，串联核心旅游组团，形成两河游牧型、山地牧家型、田园牧游型、草原牧场型多种乡村旅游带，带动乡村旅游的全面振兴。

6.2 围绕“人间净土，中国雪都”的特色风貌，形成丰富多样的旅游产品

通过保护并凸显地文风景、水文风景、生物风景，体现以“净”为主题的自然生态环境风貌。利用冰雪资源，体现北疆特色冰雪景观、冰雪文化、冰雪民俗、冰雪活动，打造冰雪魅力之都。在此基础上形成红色旅游、体育旅游、自驾旅游、低空旅游、避暑旅游、边境旅游等特色旅游产品，服务于全年四季旅游。（图6—7）



图 6 阿勒泰地区冰雪景观（图片来源：阿勒泰地区文旅局）



图 7 阿勒泰地区雪地叼羊活动（图片来源：阿勒泰地区文旅局）

吐鲁番市国土空间总体规划（2021-2035年）简介

项 目 地 点：新疆维吾尔自治区吐鲁番市
设 计 规 模：6.98万平方千米
设 计 时 间：2019年5月
完 成 时 间：2024年6月
负 责 人：王颖
主 要 成 员：王颖、郁海文、李乐、张伟明、韩云月、胥建华、开欣、李梦奇、叶建静、刘源、王陈凤、张巧丽

1、吐鲁番市概况

吐鲁番市下辖高昌区、鄯善县、托克逊县，是内地进入南北疆、进入乌鲁木齐的“门户”，也是国家历史文化名城、国家园林城市、全国民族团结进步示范市、全国双拥模范城市。

吐鲁番，是丝路文化活化石， 也是“最甜、最热、最近、最低、最多元”的丝路明珠。“四山抱一盆”的独特地理格局，孕育了“葡萄圣城”“火焰山”“世界距离沙漠最近的城市”“中国陆地海拔最低的艾丁湖”“多元的丝路文化”。

2、总体目标

落实国家“社会稳定和长治久安”的新疆工作总目标和“一带一路”重大战略、自治区建设丝绸之路经济带核心区的战略要求，立足吐鲁番的区位和资源优势，将“丝绸之路经济带核心区高质量发展的魅力绿洲城市”作为吐鲁番未来发展的总体目标。

3、开发保护总体格局

尊重全市自然地理格局，加强北部天山和南部戈壁等重要生态区域的生态保护保育，推动全市绿洲区域高质量发展，规划构建“一圈两核，两轴四区”的市域国土空间开发保护总体格局，形成具有吐鲁番特色的支撑高质量发展的新格局。（图1）

4、优化瓜果之乡的农业空间

依托全市优越的光热条件和独特的气候，充分发挥“瓜果之乡”的优势，按照科学化布局、专业化生产、规模化经营的要求,围绕葡萄种植、绿色瓜果、棉花、肉苁蓉以及畜禽养殖等特色优势产业，规划形成“一带、六区、多点”的现代农业发展格局。（图2）

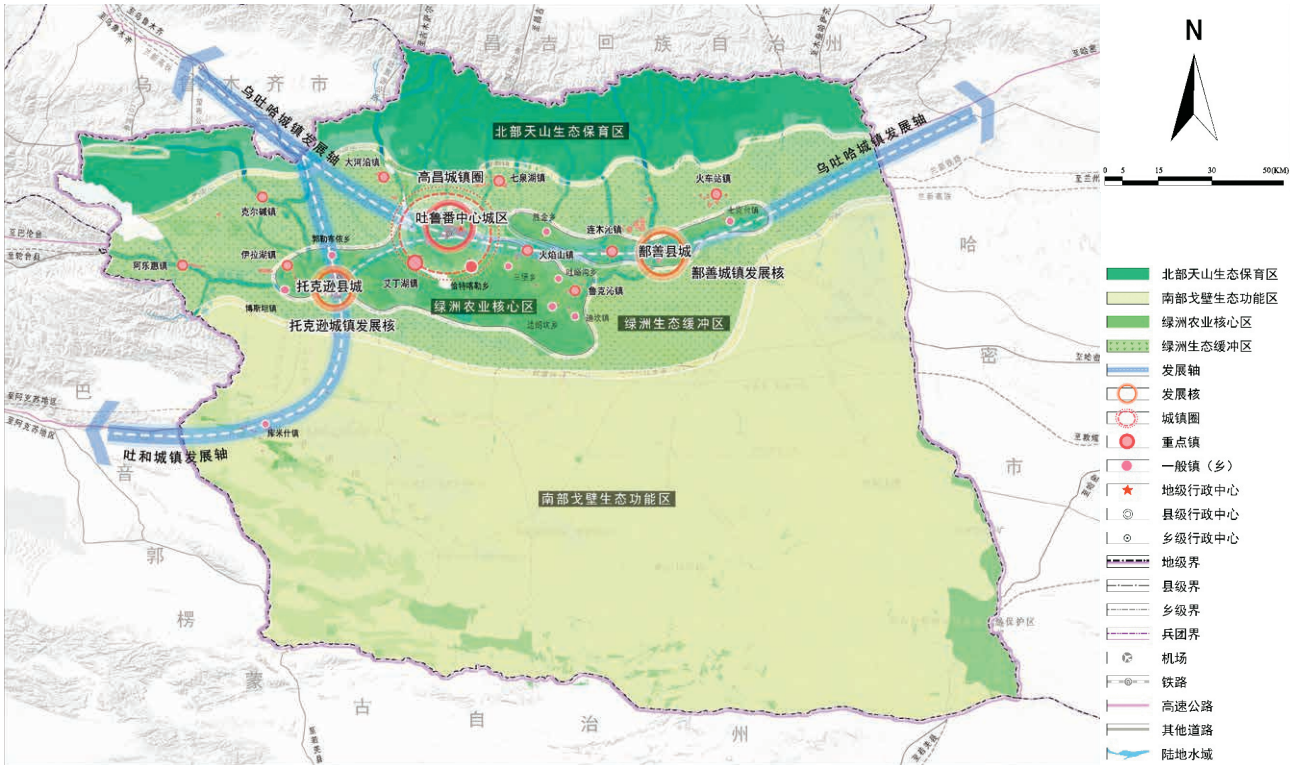


图 1 市域国土空间总体格局规划图

“一带”指火焰山葡萄产业发展带。加快葡萄产业结构升级转换，建成全国优质葡萄生产基地。“六区” 包括西甜瓜发展区、棉花农产品保护区、林果种植区、蔬菜发展区、畜禽产品养殖区、肉苁蓉产业发展区。“多点” 包括棉花产业综合园、蔬菜产业综合园、西甜瓜产业加工园、养殖场、畜禽蛋奶产品加工厂等。

5、守护沙漠绿洲的生态空间

依托“山地-戈壁-绿洲盆地”的环状地形格局，综合考虑不同区域的生态功能、开发程度和保护方式，以保障人类生存的绿洲安全为核心，规划构建“一屏多脉，五片多点”的生态保护格局，筑牢全市生态安全屏障。（图3）

强化用水总量控制，明确水资源利用上限，加快吐哈盆地等地下水超采区综合治理，加强水资源战略储备，提高水资源安全保障水平。

根据自然地理格局，将市域划分五个生态修复区域，实施山水林田湖草沙冰系统保护与修复，并落实国家和自治区重大修复工程、统筹布局市级重点修复工程。（图4）

6、打造品质高效的城镇空间

衔接落实国家、自治区发展战略，结合吐鲁番市城镇发展特征，规划构建“一圈两轴两核多点”的市域城镇空间格局。围绕“丝绸之路经济带核心区高质量发展的魅力绿洲城市”总体定位，积极融入“乌鲁木齐都市圈”，优化一区两县之间的城镇空间组织模式，促进城镇集约高效发展。以城镇发展格局引导建设用地的合理配置与布局，强化城市服务辐射功能，提高市域空间发展的凝聚力。（图5）

“一圈”即高昌城镇圈。将亚尔镇与葡萄镇纳入中心城区，形成区域发，

展主中心。“两轴”指乌吐哈城镇发展轴、吐和城镇发展轴。 “两核”即

托克逊县城、鄯善县城。“多点”即10个重点镇和3大产业园。

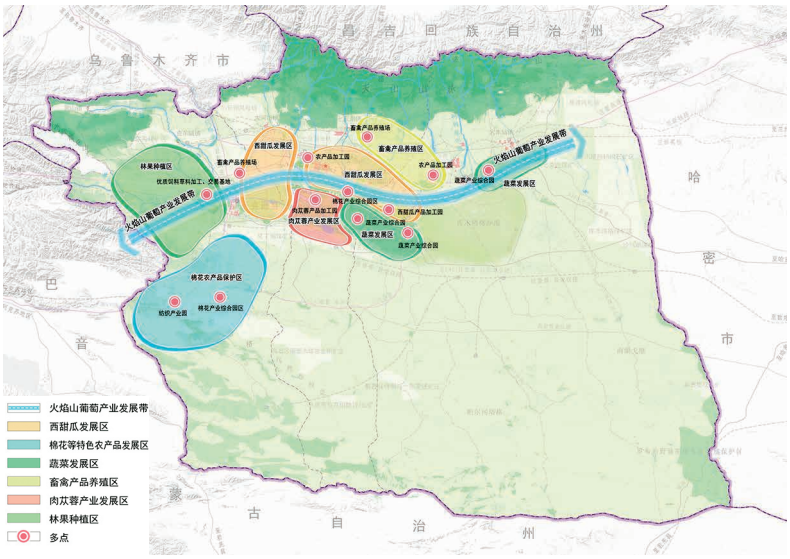


图 2 市域农业空间规划图

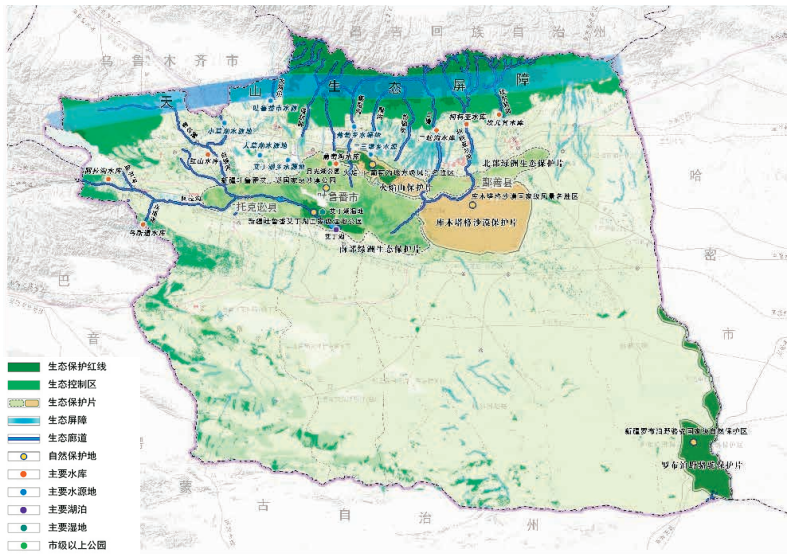


图 3 市域生态系统保护规划图

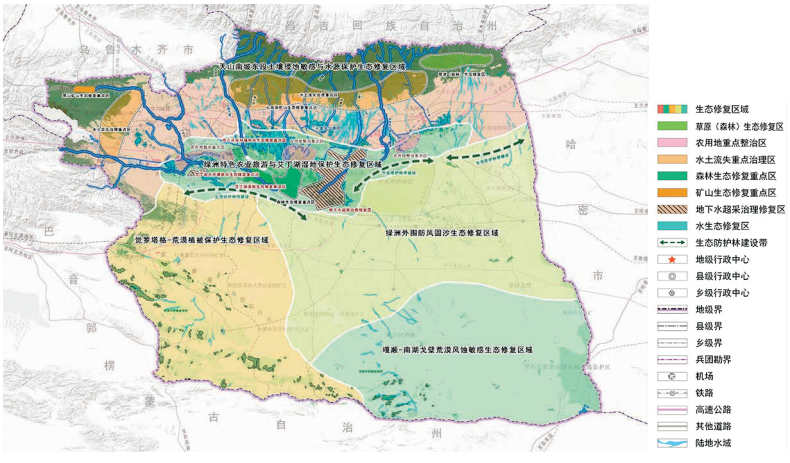


图 4 市域生态修复和综合整治规划图

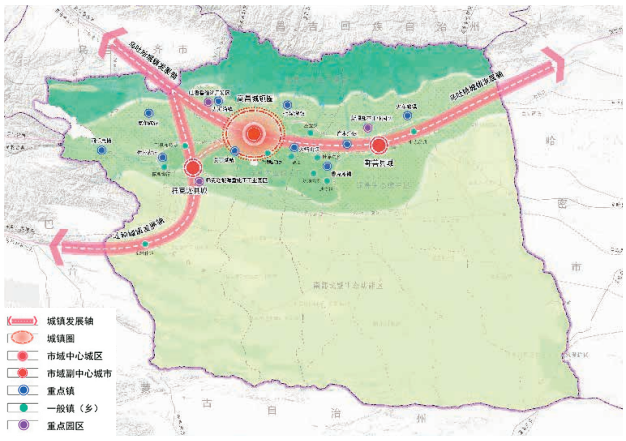


图 5 市域城镇格局规划图

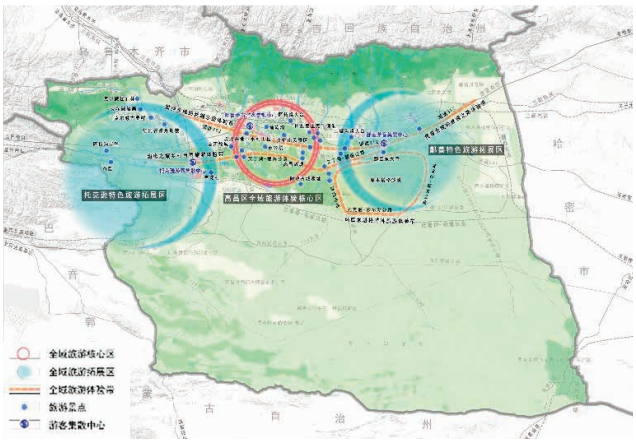


图 6 市域魅力空间体系规划图

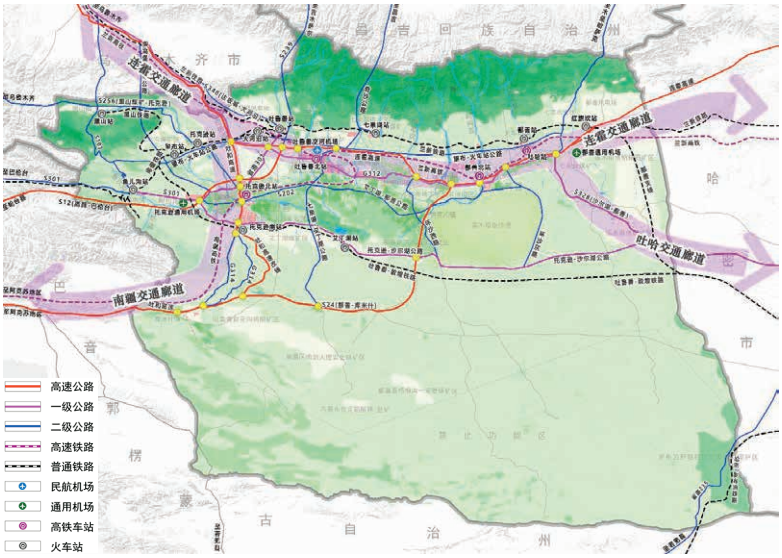


图 7 市域综合交通规划图

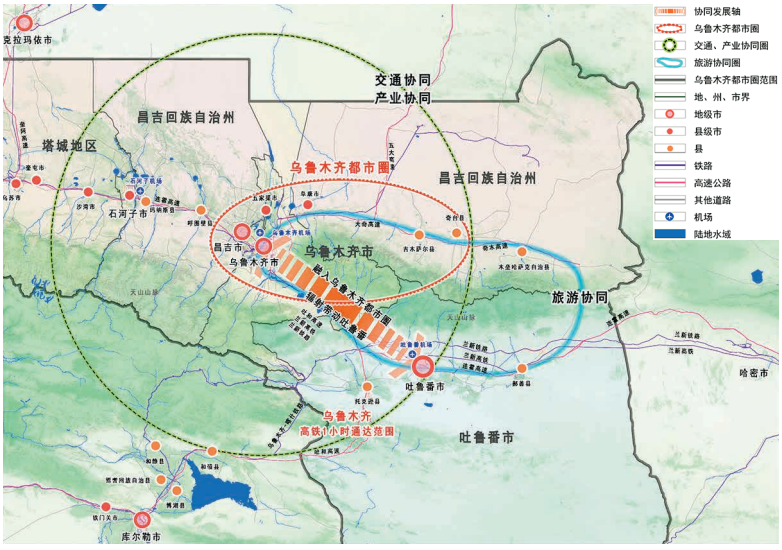


图 8 区域协同示意图

7、打造底蕴深厚的文化魅力空间

构建由世界文化遗产、历史文化名城名镇名村、历史文化街区和历史建筑、传统村落、各级文物保护单位、尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物、非物质文化遗产构成的历史文化遗产保护体系。（图6）

落实自治区魅力空间体系规划，结合吐鲁番市特点，以河流、山体、文化遗存、城市特色空间为依托，构建“一带、一区、两廊、两点”的魅力空间体系。（图7）

8、保障基础设施建设

充分利用吐鲁番“三疆枢纽”的交通区位优势。规划新增南疆交通廊道与吐哈交通廊道，在全市形成“X”字型的对外交通廊道体系。

对全市重大水利、矿产能源、市政基础设施、综合防灾减灾体系进行统筹规划布局，保障基础设施建设。

9、加强区域协调与兵地融合

加强与丝绸之路经济带相关国家协同，主动对接乌鲁木齐，全面融入乌鲁木齐都市圈和丝绸之路经济带核心区建设。加强与兵团第十二师对接，规划协调、产业协同、维稳（防疫）一体、民生共享，推进兵地融合协同发展。（图8）

10、中心城区规划

中心城区空间结构：构建“一轴

一带、三心三区”的空间结构，形成公共服务设施布局均衡，产城融合、路网结构合理、蓝绿空间联通的多中心组团式空间布局。“一轴”为丝绸大道城市发展轴；“一带”为洋沙生态景观带；“三心”为综合服务中心、文旅服务中心、枢纽服务中心三大服务中心；“三区”为文化主城区、东部新城区和西部产业区三大发展片区。（图9）

绿地与开敞空间规划：把吐鲁番市建设成为环境优美、生态环境良好、各种绿化衔接合理、居民生活品质一流的城市，构成吐鲁番市独特的“城中有园，园中有城”的绿地与开敞空间。培育由葡萄主题公园、城市公园、城市广场、防护绿地、水系廊道和绿道系统组成的绿地与开敞空间体系。（图10）

公共服务设施规划：构建优质共享的城乡基本公共服务设施网络，支撑吐鲁番建设具有丝路文化特色的人文自然旅游城市，提供高端和特色服务。中心城区重点建设文化演艺中心、文体活动中心和市级体育中心三大城市公共中心。（图11）

城市设计管控引导：加强枢纽门户、城市中心和滨水地区等重点区域的城市设计管控，展现城市形象、塑造城市特色。重点对开发强度分区、城市天际线、建筑高度、建筑色彩及风貌分区予以管控引导。

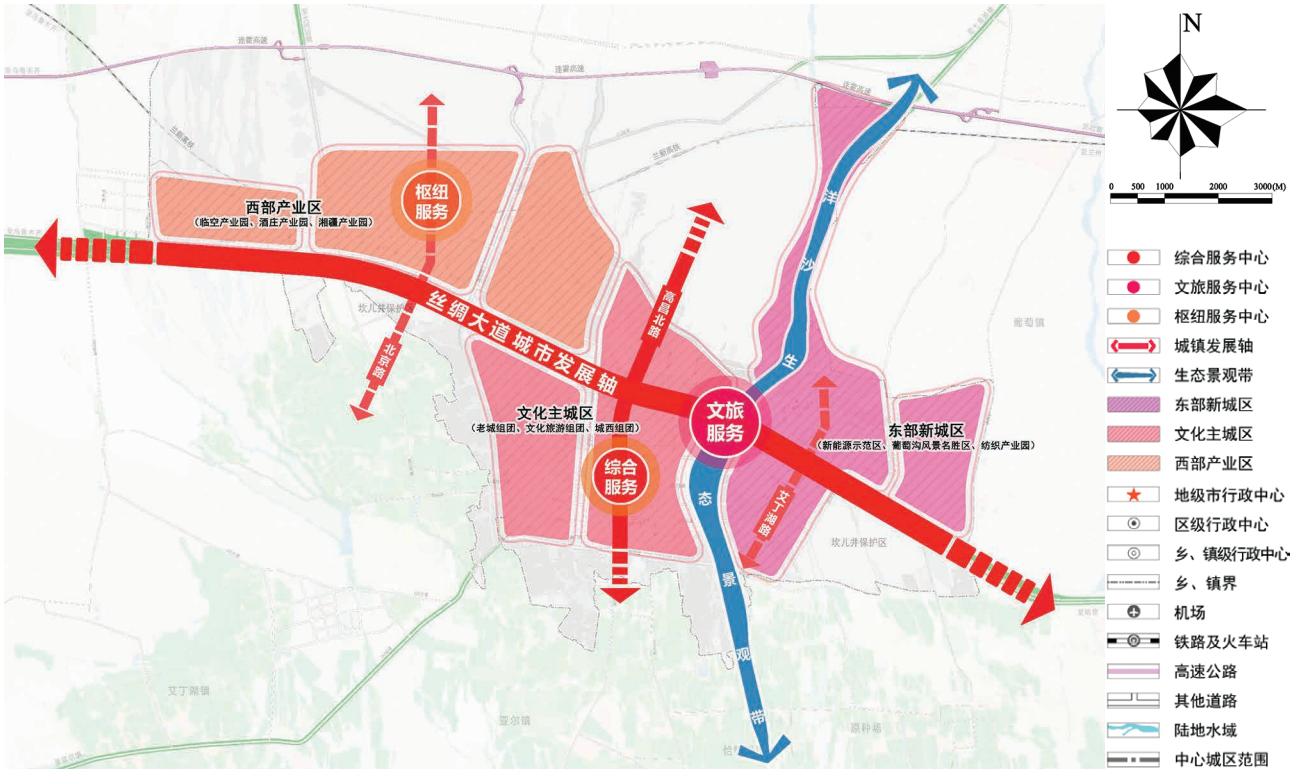


图 9 中心城区空间结构规划图

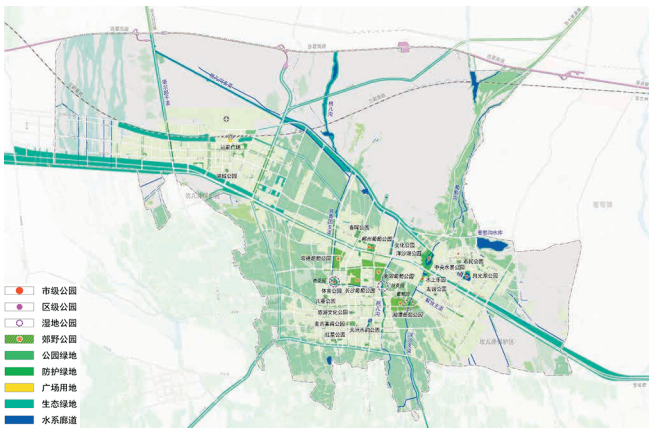


图 10 中心城区绿地系统和开敞空间规划图

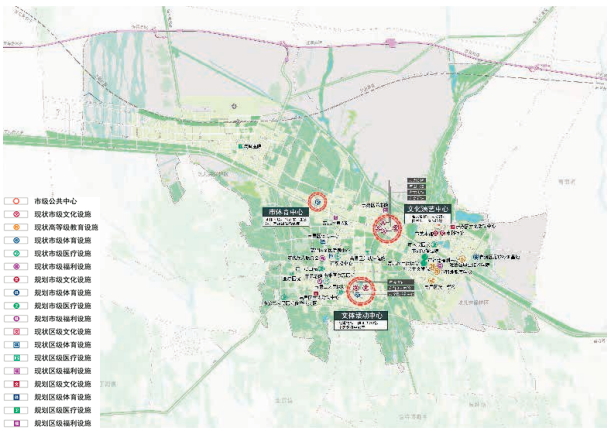


图 11 中心城区公共服务设施规划图

哈密市国土空间总体规划（2021-2035年）简介

项 目 地 点：新疆维吾尔自治区哈密市
设 计 规 模：12.99万平方千米
设 计 时 间：2019年10月
完 成 时 间：2024年6月
负 责 人：郭广东
主 要 成 员：夏南凯、郭广东、吕晓东、李峰、王澈、周金辉、武雅芝、黄云飞、郝晋伟、徐素

1、哈密市概况

哈密市下辖伊州区、巴里坤哈萨克自治县、伊吾县，地处亚欧腹部、中西亚经济圈内，拥有十分重要而独特的战略地位，既是新疆向内地开放的门户，又是我国向西开放的主要陆路通道和桥头堡，具有向东向西双向开放的地缘优势，素有“西域襟喉，中华拱卫”和“新疆门户”之称。

哈密资源禀赋优越，能矿资源富集，煤铁镍铜等重要矿产预测资源量均居全疆前列。哈密拥有丰富的风光热资源，被国家确定为千万千瓦级风电、百万千瓦级光伏发电示范基地。

2、城市性质

“丝绸之路”经济带核心区的战略支点、西北地区高质量发展的新兴增长极、全疆的东部门户城市。

3、城市核心功能定位

国家级综合交通枢纽和商贸物流枢纽、全国重要的综合能源与新兴产业高地、全疆的区域中心城市与高质量发展标杆城市。

4、国土空间总体格局

适应荒漠—绿洲—山地梯度变化的自然地理特征，优化资源要素配置，构筑“三核一屏三区”的国土空间开发保护总体格局。（图1）

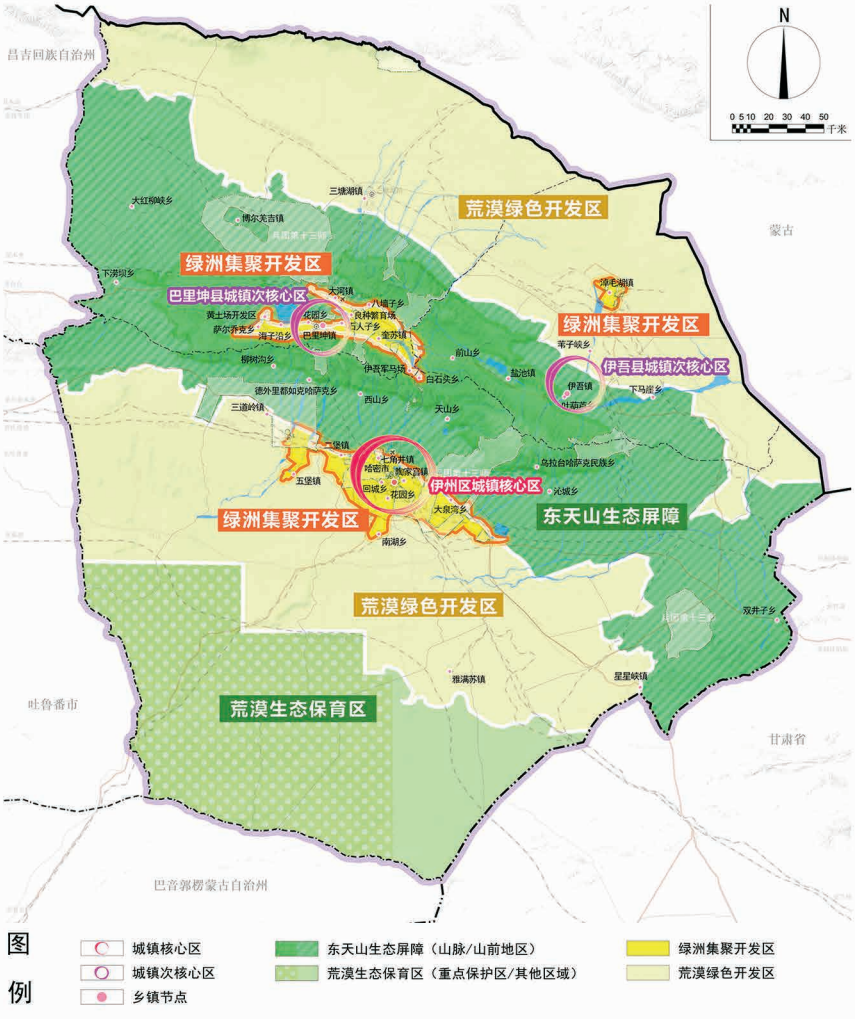


图 1 市域国土空间总体格局规划图

5、保障“一园三区，一带五基地”的现代农牧业空间发展格局

坚持稳粮、优蔬、促畜、兴特色发展方向，以哈密国家农业科技园区为核心，以伊州区精准农业区、巴里坤生态农业区、伊吾特色农业区、畜牧业发展带为根基，以哈密瓜原产地基地、优质牛羊业养殖及奶业基地、精品林果业基地、优质蔬菜基地、高产粮食和饲草基地五类优势特色产业基地为极点，推动哈密市农业高质量发展。（图2）

6、优化“一屏一区、多廊多带多节点”的生态格局

构筑以天山山脉连绵区和优质集中牧草地为主的东天山生态屏障，进一步保护以罗布泊野骆驼栖息地为主的荒漠生态保育区，，提升河湖水系生态功能，推进防护绿带和自然公园建设。（图3）

7、构建“一主两副、一带三轴多点”的城镇空间格局

推进市域中心城市建设，强化中心城区核心引领。加快巴里坤镇和伊吾镇副中心城市建设，发挥县城辐射带动县域能力。加强哈密现代能源与化工产业带、兰新线城镇发展轴、东天山北坡城镇发展轴和中蒙协同发展轴，强化区域交通联系，推动重点城镇和重要产业园区发展。（图4）

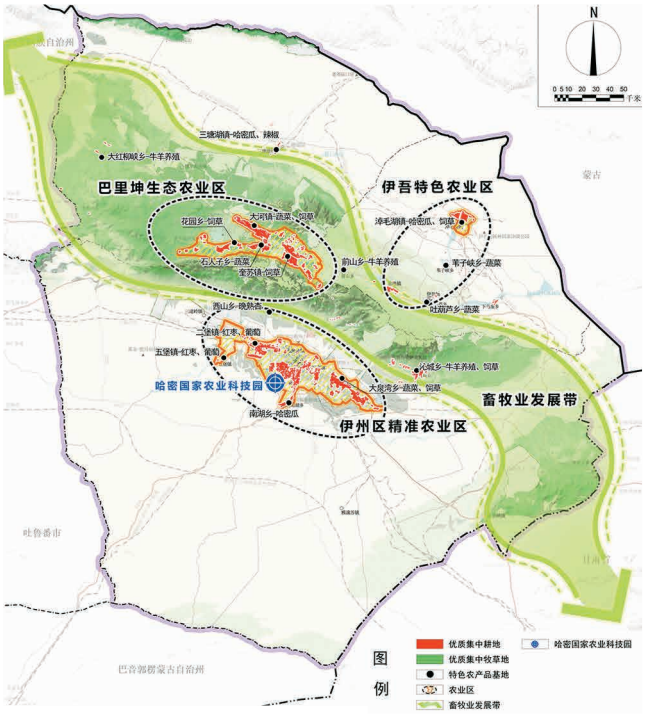


图 2 市域市域农（牧）业空间规划图

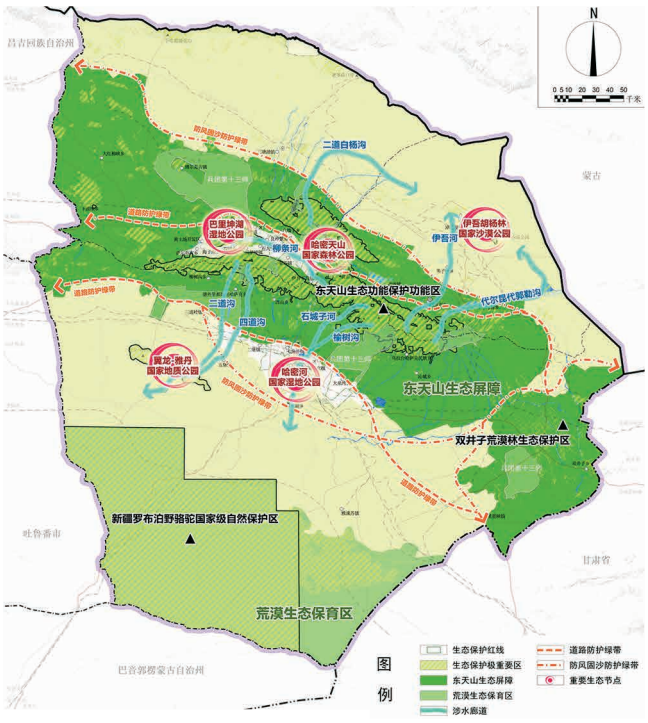


图 3 市域生态系统保护规划图

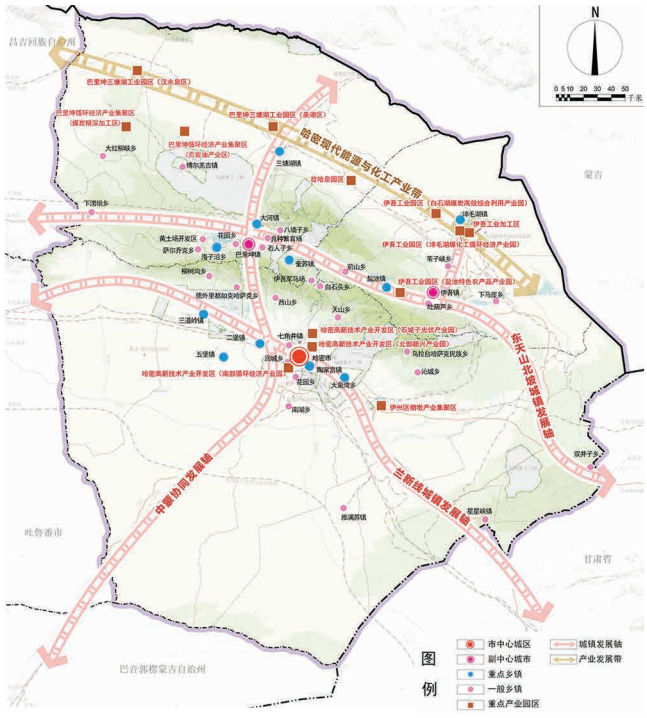


图 4 市域城镇体系规划图

8、合理开发能矿资源，打造东疆综合能源基地

落实11处国家规划矿区、3处能源资源基地和1处战略资源储备区，按照就近转化利用的原则，构建哈密市“六煤七金两油气，三群四园四基地”能源资源开发格局。积极推进风光电储一体化建设，力争到2030年、2060年与国家同步实现“碳达峰”、“碳中和”。（图5、图8）

9、深入开展文化润疆，塑造丝路魅力空间

加强历史文化遗产的系统保护、利用、传承，促进历史文化资源的活化利用，构建“两核两区两廊一环”的历史文化遗产保护总体格局。保护以巴里坤历史城区和哈密文化核心展示区为核心的文化名片地区，推进白杨河、甘露川文化生态保护展示区建设。打造东天山、哈密盆地丝绸之路廊道，挖掘提升长城烽燧环，串联哈密市历史遗存富集区。（图6）

10、推进基础设施建设，打造丝路综合交通枢纽

积极融入“一带一路”、中巴蒙俄经济走廊等综合交通运输大环境，突显新疆门户的区位优势。落实丝绸之路中通道、丝绸之路北通道、中俄蒙巴通道等国家级战略交通通道的建设，完善哈密市公路、铁路、航空等交通体系，奠定哈密作为全国交通枢纽城市地位。（图7）

11、中心城区规划

空间结构规划：遵循自然地理特征，确定“东优西进、北联南拓”的发展思路，优化城市布局，构建“绿带靓城、核心引领、轴带串联、组团支撑”的空间结构。（图9）

公共服务体系规划：建立“城区级—组团级—社区级”三级公共服务体系，改善可达性，构建不同

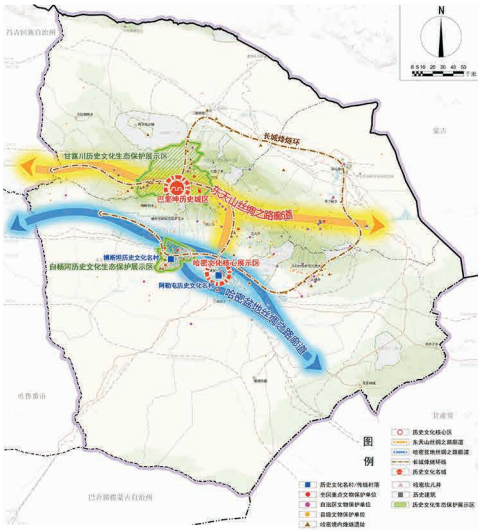


图 5 市域历史文化保护线规划图

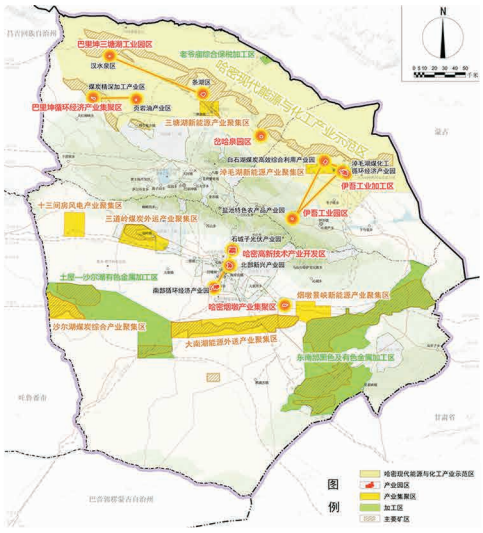


图 6 市域重要产业集群布局规划图

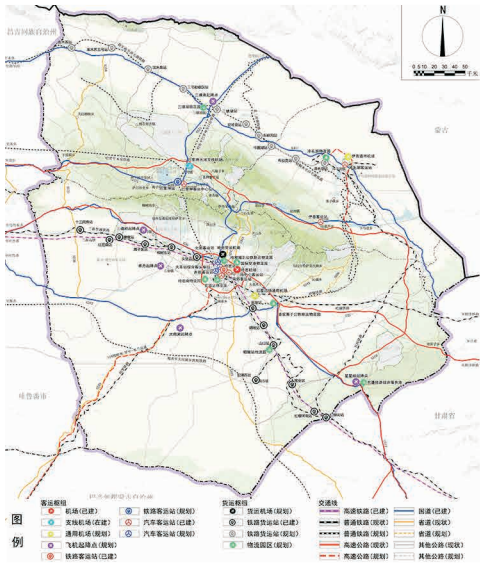


图 7 市域综合交通规划图

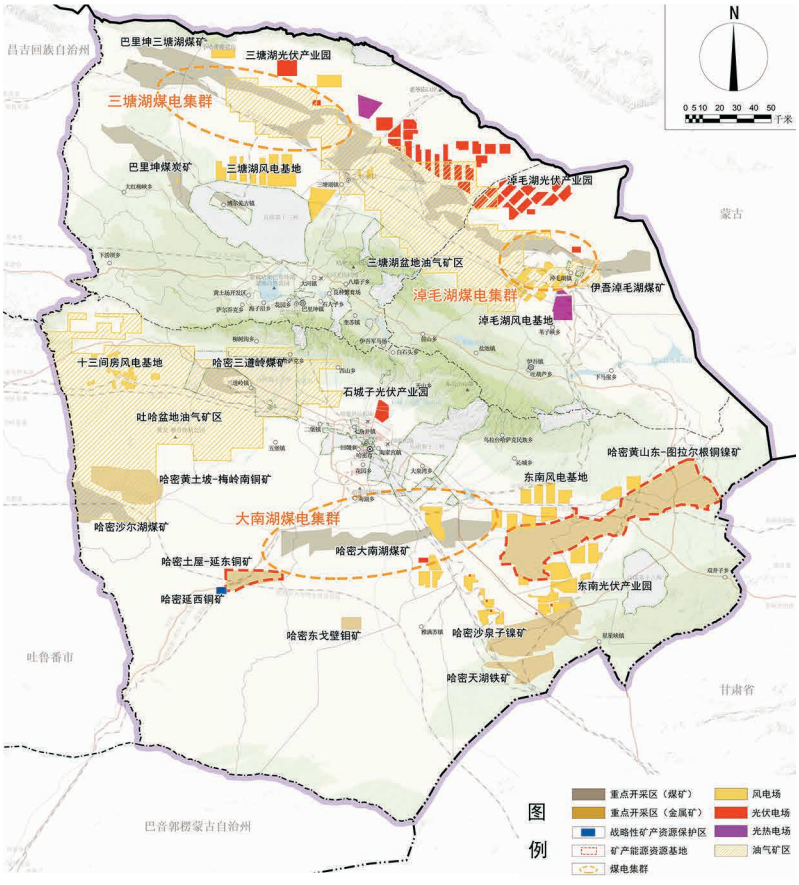


图 8 市域能矿空间布局图

层次和类型、功能复合、安全韧性的城市生活圈。至2035年，规划建设17个15分钟生活圈，每处服务约3-5万人。

绿地与开敞空间规划：构建“绿廊通内外、绿心连家园”的生态景观格局。推进城市公园、社区公园建设，新增微型公园、口袋公园等，完善5—10分钟步行可达的绿地系统，至2035年，公园绿地、广场步行5分钟覆盖率达到80%。

城市设计规划：保护中心城区自然生态基底，结合城市特色空间界面、标识地区，塑造蓝绿空间筑基底、轴线延展定骨架、服务核心引活力的城市特色空间结构。重点对开发强度、城市天际线、瞭望系统、城市色彩等方面进行管控。（图10）

12、区域协同

加强与蒙古国的产业合作。探索建立双边经贸合作机制，推进老爷庙口岸公路、铁路建设，建设公铁联运的综合集疏运口岸。

对接周边城市群。建立“哈密—罗布泊—敦煌”金三角旅游合作区，共建“哈密-酒泉-嘉峪关经济合作区”，与周边地区协同共建高等级交通通道和能源廊道，与吐鲁番等东天山绿洲城市协同开展跨区域生态敏感空间保护工作。（图11）

深化兵地协同。健全兵铁油企地党建引领区域化结对共建机制。加强兵地双方规划衔接，推动兵地实现生态共治、城镇联动、产业协同、设施共建共享、城区共建。

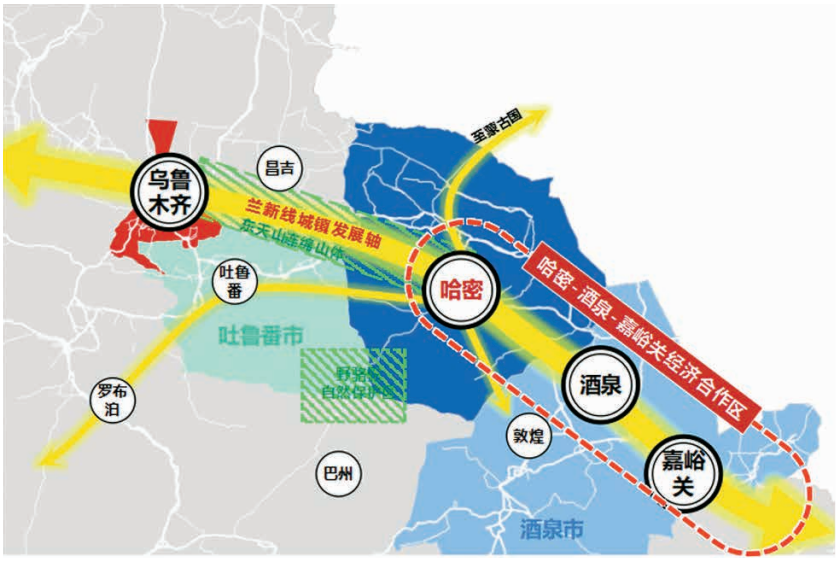


图 11 区域协同规划图

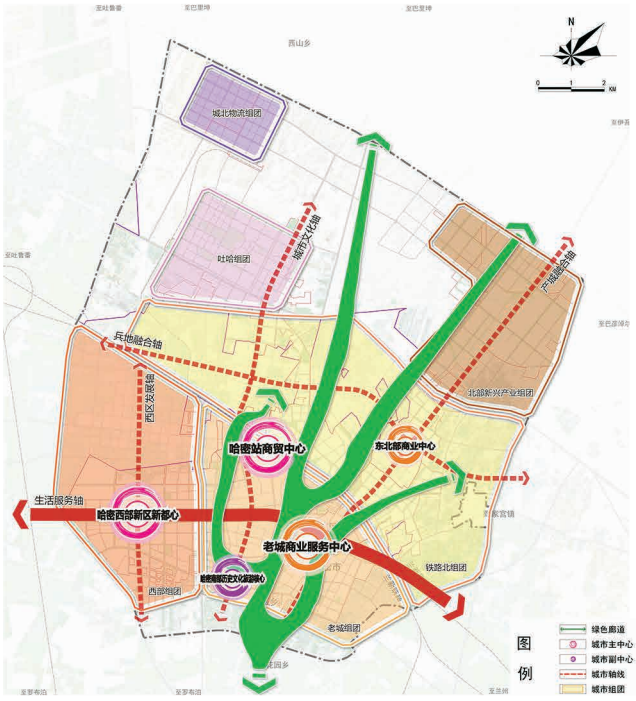


图 9 中心城区空间结构分析图

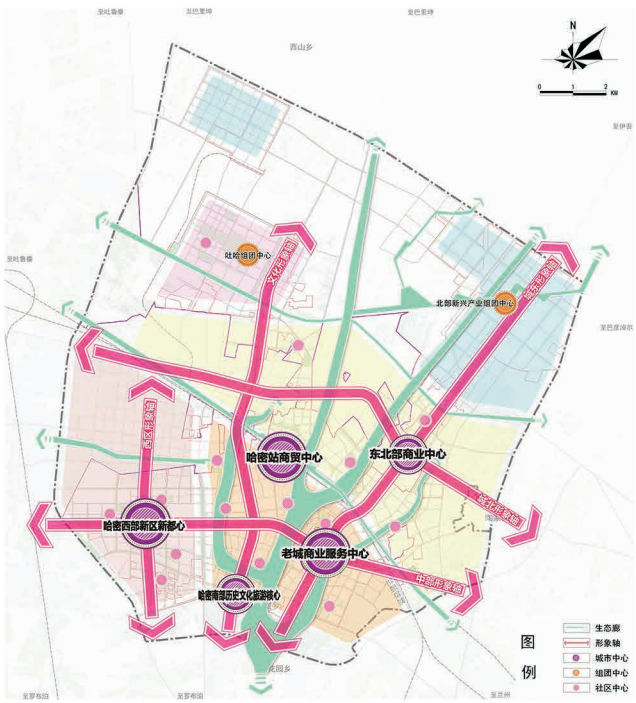


图 10 中心城区总体城市设计图

丝绸之路经济带核心区空间布局研究（一期）

项 目 地 点：新疆维吾尔自治区
设 计 时 间：2022年7月
负 责 人：姚凯
主 要 成 员：赵民、屠启宇、倪春、程遥、陈晨、李航、薛皓颖、魏子钧、吕昕霖

1、研究要求

主动把握国际新发展形势，以“全球发展-全球安全”倡议使命为重点，充分发挥“一带一路”倡议政策红利，把新疆的区域性开放战略纳入国家向西开放总体布局中，对外以国际大通道为引领深化区域开发与合作发展，对内创新与内地协同发展方式，将“一港（乌鲁木齐国际陆港区）、两区（喀什、霍尔果斯经济开发区）、五大中心（交通枢纽中心、商贸物流中心、医疗服务中心、文化科教中心、区域金融中心）、口岸经济带（沿边开放口岸）”功能设想进行空间组织落实，为丝绸之路经济带核心区开发建设提供指引。

2、研究范围和研究目标

研究范围包括国际研究和丝绸之路经济带核心区（以下简称“核心区”）研究两个研究层面。

国际研究范围包括中亚、西亚与南亚、东亚涉及丝绸之路经济带的主要国家，从全球产业链和经济网络的角度，识别新疆作为丝绸之路经济带核心区在“一带一路”中扮演的角色。（图1）

核心区研究范围即新疆维吾尔自治区行政辖区，科学识别在建设“一港、两区、五大中心、口岸经济带”面临的空间问题，围绕内陆开放和沿边开放高地建设，进一步阐释对外开放的内涵，优化核心区空间格局，提出相应的行动指引。（图2）

3、技术路线

基于开放的战略形势研判。研判核心区在“一带一路”战略中扮演的角色。将核心区的经济社会发展和对外开放放置在全球视角下，基于对未来国际政治形势的判断，从核心区重要的地缘战略意义判断丝绸之路核心区的定位和未来发展路径。

基于协同的空间格局优化。着眼核心区未来经济社会发展的巨大潜力，从其对于全球开放格局和经济社会网络的联系角度，对于全国战略布局的重要意义角度，分析核心区空间基础和主要问题，探讨核心区的发展定位和空间布局。

基于保障的空间载体落实。重新解读“一港两区五大中心口岸经济带”深层含义，并落实到空间布局中，并提出指导各项建设的行动指引和配套政策。

4、研究内容

国际视野下的区域格局优化：在国



图 1 国际层面研究范围

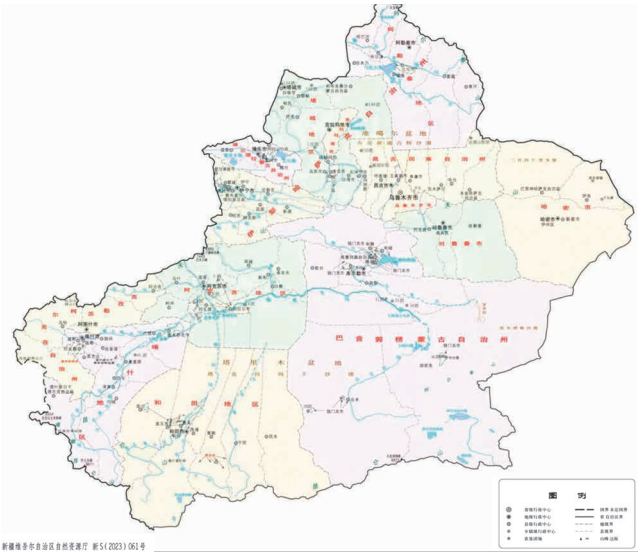


图 2 核心区研究范围

际地缘政治新形势下，基于国内国际双循环国内大循环的政策机制，进行了中国开放战略的情景模拟。（表1）

统筹考虑发展与安全，西向开放在所有情景中均是中国开放战略的主力方向。因此西向开放具有重要的战略意义和发展潜力，将是中国开放战略的主力方向。在西向开放情境中，中亚对于中国是西向的发展腹地，是联通亚欧的主要能源通道，是联结世界岛必不可少的战略要地。（图3）

构建两主（中哈俄陆桥通道、中吉乌土伊新通道）三支（中哈俄北通道、中巴通道、中蒙通道）战略通道，打通三大循环，在提升乌鲁木齐国际地位基础上培育喀什伊霍等国际战略支点城市，并构建岸腹联动发展组群，形成多中心区域空间格局。（图4）

开放协同下的空间布局优化：

“一港两区五大中心口岸经济带”功能设想的空间解读。（表2）

“一港”即以乌鲁木齐国际陆港为枢纽的乌鲁木齐国际资源配置中心和中

表 1 情景模拟——西向在所有情景中均是中国开放的主力方

国际环境	情景 1：和平发展为主题，开放与全球化如常	情景 2:和平发展为主题的各国内卷、全球化退潮	情景 3:和平为主题的战略竞争及发展脱钩	情景 4：全面战略对抗情景
情景可能性	2020-2030 不可能 2030-2040 较可能 2040-2050 可能	2020-2030 可能 2030-2040 较可能 2040-2050 不可能	2020-2030 可能 2030-2040 可能 2040-2050 不可能	2020-2030 不可能 2030-2040 有可能 2040-2050 不可能
国家安全	国际战略腹地得到拓展：与东北亚、东南亚经济社会文化联系强度跃升；中亚、南亚联系有质的提升	参与国际大循环强度显著下降，考验东部沿海地带由外向内的转型转向能力	国内大循环为主体；东部沿海地带仍是主要发展引擎且需承担起创新驱动责任；开辟一带一路新市场	现代战争是总体战、全域战，一旦出现战事，没有前后方之分，大部国土受同样程度影响
安全应对	周边稳定、区域合作、全球通达（基本不可能，但要争取）西南地区加速发展	周边争取、区域抓住、全球努力（有可能，要考虑）	周边强化、区域重点、全球竞争（较大可能，妥善应对）	周边强制、区域分化、全球争夺（基本不可能，但要考虑风险）
国土空间变量	西部地带实质发展 中部区域崛起发展 东部沿海如常发展	流动人口成规模从东部沿海地带退出，中部面域发展时机成熟，西部节点城市发展加速；内循环经济体系成熟，全国及省消费中心城市崛起	关键产业链脱钩，东部沿海产业内向转型挑战艰巨；中西部主要资源能源人口富集地域发展加速；自主创新升级挑战艰巨	沿海区域成为对抗前沿，考虑疏散配置；中部区域成为主要制造、交通纵深战略空间；西部区域成为总后方与能源资源输入空间；东北的战略后方地位上升

说明：本表摘录自《思路城市 2.0：“一带一路”沿线国际城市网络与中国“走出去”战略支点布局》屠启宇等著，北京 . 社会科学文献出版社，2023 年 10 月



图 3 区域协作规划示意图

西亚交往门户，构建面向亚欧大陆的国际门户枢纽。

“两区”即以喀什、霍尔果斯经开区为带动的沿边内陆联动新动能发展示范高地，构建全域协作的双向开放战略产业平台体系。

“五大中心”即以地州中心城市为核心的区域高端功能载体。“口岸经济带”即口岸经济带联动区域节点城市，构建“口岸+腹地城市（产业平台）”的一体化联动体系，形成开放前沿支撑。

空间布局优化：

以枢纽为引领、园区为载体、中心为示范，口岸腹地联动为前沿构建三大循环协同发力新格局，形成以开放通道为支撑的“中心-节点-口岸+平台”空间网络体系。

“中心”即乌鲁木齐都市圈，承载国际枢纽+区域服务中心+全国创新高地；副中心即喀什城镇圈、两伊两霍一体化地区，承载部分国际枢纽+服务中心+特区职能。

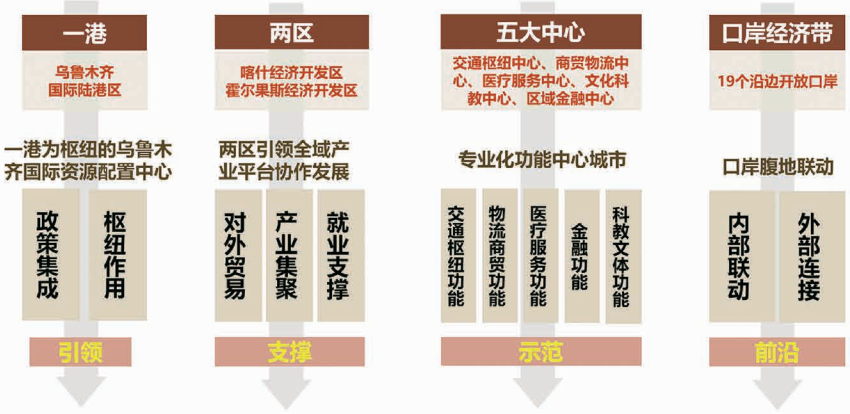
“节点”即各地（州、市）中心城市为主的区域中心城市，是支撑五大中心的重要载体。

“口岸”+”平台”即以口岸及其腹地城市（产业平台）组成的群落，共同承载区域枢纽和服务中心职能。

空间载体落实：

一港：落实到双港联动-港航贸一体化，建立开放枢纽组群。以乌鲁木齐国际陆港为核心，联动乌鲁木齐-吐鲁番空港，推动空铁联运一体化建设；探索与沿海港口、其他港口对接模式，推

表 2“一港两区五大中心口岸经济带”解读示意



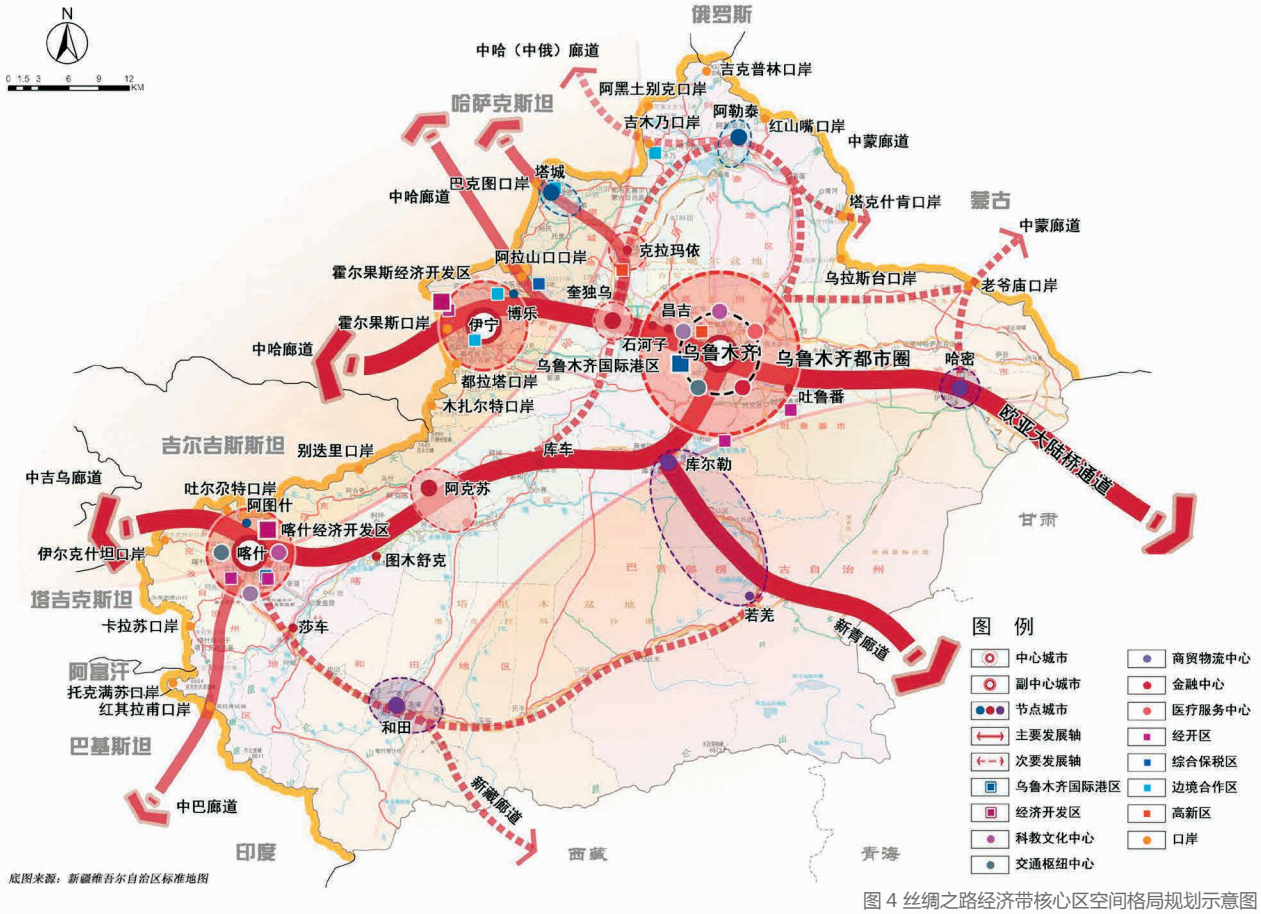


图 4 丝绸之路经济带核心区空间格局规划示意图

进“港航贸”一体化发展；以乌鲁木齐双港为引领，联动全疆建立开放枢纽组群，畅通交通双向通道网络。

两区：整合平台资源，联动多区产业平台，强化产业-就业-对外职能。以喀什、霍尔果斯经开区为示范，带动喀什城镇圈、两伊两霍一体化地区平台建设，强化克奎乌、库尔勒-库车、阿克苏-阿拉尔、石河子、准东、哈密等高能级产业平台的联动作用，构建全域双向型产业体系。

五大中心：专业化功能节点。区域中心城市依托各自空间基础和发展优势，联合口岸形成区域功能腹地，作为承接交通枢纽中心、商贸物流中心、文化科教中心、医疗服务中心、区域金融中心的重要载体，以乌鲁木齐为引领夯实区域中心城市对内陆开放高地的支撑作用。

口岸经济带：处理好三个空间关系，构建基于战略通道的岸腹联动组群。加强口岸与陆港的联动发展，处理好口岸与腹地城市产业支撑的关系；探索“城-产-口岸-兵团”一体化融合发展的模式，处理口岸与直接腹地城镇的关系；以发展合作共赢为导向，探索沿国境线双向腹地拓展模式，处理好口岸与对口国外城市关系。基于三个空间关系，通过供给、需求双侧研判各口岸发展潜力，将口岸划为岸城联动重要性口岸、其他重要性口岸、一般性口岸、远景预留口岸四个等级。(图5、表3—4)

表 3 丝路核心区口岸供给、需求双侧叠加分析表

需求侧 \ 供给侧	高	较高	中	弱
极重要	霍尔果斯口岸；阿拉山口口岸；	伊尔克什坦口岸；	吐尔尕特口岸；	
重要	巴克图口岸；	红其拉甫口岸；吉木乃口岸；塔克什肯口岸；	老爷庙口岸；	
一般			卡拉苏口岸；阿黑吐别克口岸；都拉塔口岸；	乌拉斯台口岸；木扎尔特口岸；
独特				托克满苏口岸；吉克普林口岸；红山嘴口岸；别迭里口岸；

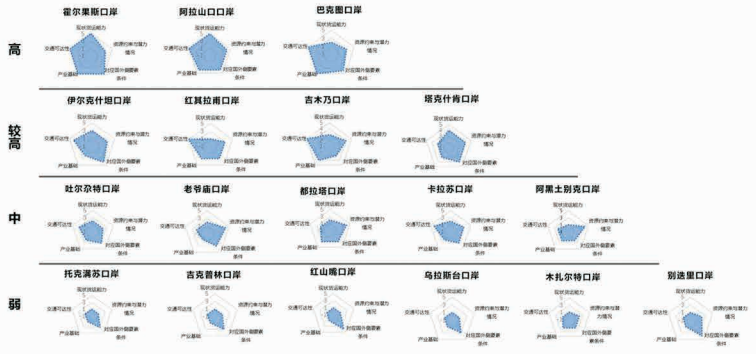


图 5 丝路核心区口岸供给侧评价雷达图

表 4 口岸等级分类一栏表

口岸名称	联动城市	交界国家	规划分类
霍尔果斯口岸	**霍尔果斯市、伊宁市、可克达拉市**	**哈萨克斯坦**	**岸城联动口岸**
阿拉山口口岸	**阿拉山口市、双河市、博乐市**	**哈萨克斯坦**	**岸城联动口岸**
巴克图口岸	**白杨市、塔城市**	**哈萨克斯坦**	**岸城联动口岸**
吐尔尕特口岸	**阿图什市、喀什市**	**吉尔吉斯斯坦**	**岸城联动口岸**
红山嘴口岸	**阿勒泰市**	**蒙古国**	**岸城联动口岸**
伊尔克什坦口岸	乌恰	吉尔吉斯斯坦	其他重要性口岸
都拉塔口岸	察布查尔	哈萨克斯坦	其他重要性口岸
吉木乃口岸	吉木乃	哈萨克斯坦	其他重要性口岸
红其拉甫口岸	塔什库尔干	巴基斯坦	其他重要性口岸
塔克什肯口岸	青河	蒙古国	一般性口岸
阿黑土别克口岸	哈巴河	哈萨克斯坦	一般性口岸
乌拉斯台口岸	准东	蒙古国	一般性口岸
卡拉苏口岸		塔吉克斯坦	一般性口岸
老爷庙口岸		蒙古国	一般性口岸
木扎尔特口岸		哈萨克斯坦	一般性口岸
别迭里口岸		吉尔吉斯斯坦	远景预留
吉克普林口岸		俄罗斯	远景预留

说明：加粗文字表示重点岸腹联动重点口岸

5、应用前景

直接应用于丝绸之路经济带核心区规划建设。研究着眼于开放与协同，衔接深化《新疆维吾尔自治区国土空间规划（2021-2035年）》，指引地（州、市）国土空间总体规划和专项规划。

探索统筹安全战略与发展战略的开放通道研究。“丝绸之路经济带”具有明显的时代特征，表现为国家安全战略的一系列转型，研究可为我国其他沿边地区转型发展路径和空间策略提供借鉴。

探索国土空间规划与发展规划等相关规划的衔接路径。本研究基于“一港、两区、五大中心、口岸经济带”新要求，通过技术研发与理论创新，在国土空间上进行了解读，并对专项规划的空间行动提出理论与方法创新支撑，为厘清发展规划、国土空间规划、专项规划的衔接关系进行了初步探索。

“奎-独-乌”区域城镇协调发展规划

项 目 地 点：新疆维吾尔自治区奎屯市-独山子区-乌苏市
规 划 面 积：1.6万平方千米
设 计 时 间：2014年8月
完 成 时 间：2016年12月
负 责 人：裴新生
主 要 成 员：裴新生、王新哲、赵 民、姚 凯、贾晓韡、黄建中、阳 周、王 颖、陈懿慧
获 奖 情 况：2017年度全国优秀城乡规划设计三等奖

1. 定位目标与发展规模

把握战略机遇，提升区域竞争力，增强可持续发展能力，统筹协调建设集约高效的“奎-独-乌”城镇群；在实现国家向西开放合作，新疆跨越式发展和长治久安，北疆支援南疆发展进程中发发挥重要的支撑作用。将“奎-独-乌”区域建设成为“丝绸之路经济带”上的重要节点、国家向西开放合作的重要平台、天山北坡经济区的重要增长极、新疆转型发展的示范区。

规划范围分为“奎-独-乌”区域和“奎-独-乌”城镇集中建设区两个层级。

“奎-独-乌”区域包括伊犁哈萨克自治州奎屯市、克拉玛依市独山子区和塔城地区乌苏市的行政辖区范围（包含奎屯-独山子经开区和兵团第七师的一三零团共青镇、一二五团柳沟镇、一二三团团车排子镇、一二四团高泉镇等）总面积约1.6万平方公里。

“奎-独-乌”城镇集中建设区包括奎屯、独山子和乌苏的城区范围，总面积约416平方公里。（图1）

2. 规划理念

采用从增益到止损、从单一到协同、从技术回归政策的规划理念，规划强调突出底线思维、推动跨行政区协同发展探索、通过新技术方法的运用与机制创新促进发展转型、增强行动规划的可实施性，基于此形成底线规划、协同规划、提升规划和行动规划四部分主体内容。

3. 区域协同

对接“一带一路”战略、落实新疆建设丝路经济带上“五大中心”战略，加强与周边城市的协同，统筹区域主体功能区发展指引和区域发展格局。

强化“奎-独-乌”区域主体功能区发展指引：

天山北坡生态功能区、戈壁生态保护区、甘家湖梭梭林生态保护区及荒漠生态保护区要强化对自然生态环境的综合保护，禁止各类开发建设活动，逐步疏解区内人口。

绿洲农垦生态功能区要加强奎屯河流域的综合治理，推进节水灌溉，加大耕地保护，培育完善中心镇，形成配套完善、各具特色的城乡发展节点，发挥小城镇对农村富余劳动力的集聚作用。

城镇集中建设区在严守污染物排放、



图 1 区域协调范围

土地、生态格局和水资源四条底线基础上，促进产业发展转型，加强产城融合，完善公共服务配套和基础设施保障，引导人口集聚，提升区域竞争力。（图2）

4、底线规划

划定共同的污染物排放、水和土地等资源底线。

区域大气污染物排放底线控制：到2017年，“奎-独-乌”可吸入颗粒物年均浓度基本接近国家环境空气质量新标准二级限值。

区域水资源底线控制：全面落实新疆水资源开发利用“三条红线”，提高用水效率，逐年减少地下水开采量（按自治区下达指标控制），2020年前将地下水年开采量减少至7500万立方米以下。

区域土地资源底线控制：包括基本农田保护边界、生态保护红线和城镇开发边界的划定。

5、协同规划

以环境友好、经济繁荣、空间高效为目标导向，以经济成本、行政成本、机会成本为实施导向，构建三种协调发展情景方案。

情景一：全面转型发展、污染全面清退；

情景二：优化发展、污染适度清退；

情景三：现状发展延续，控制新增污染。

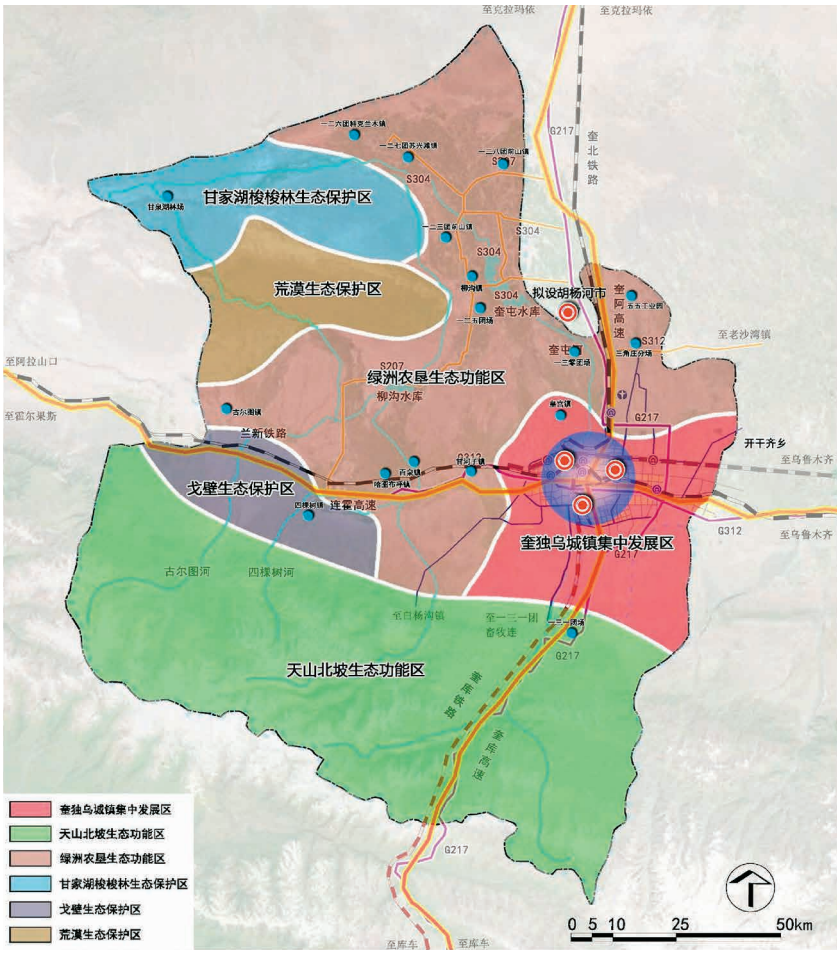


图 2 区域统筹指引图

情景二兼顾了发展目标和规划实施性，能够实现卡尔多-希克斯改进，实现区域整体利益的提升，进而通过把握丝绸之路经济带发展机遇，寻求多元化的新兴发展方向，弥补各方因转型所作出的牺牲。多方协调下的用地方案中，总建设用地控制在180平方千米以内，减少工业，增加绿地公共服务设施。（图3）

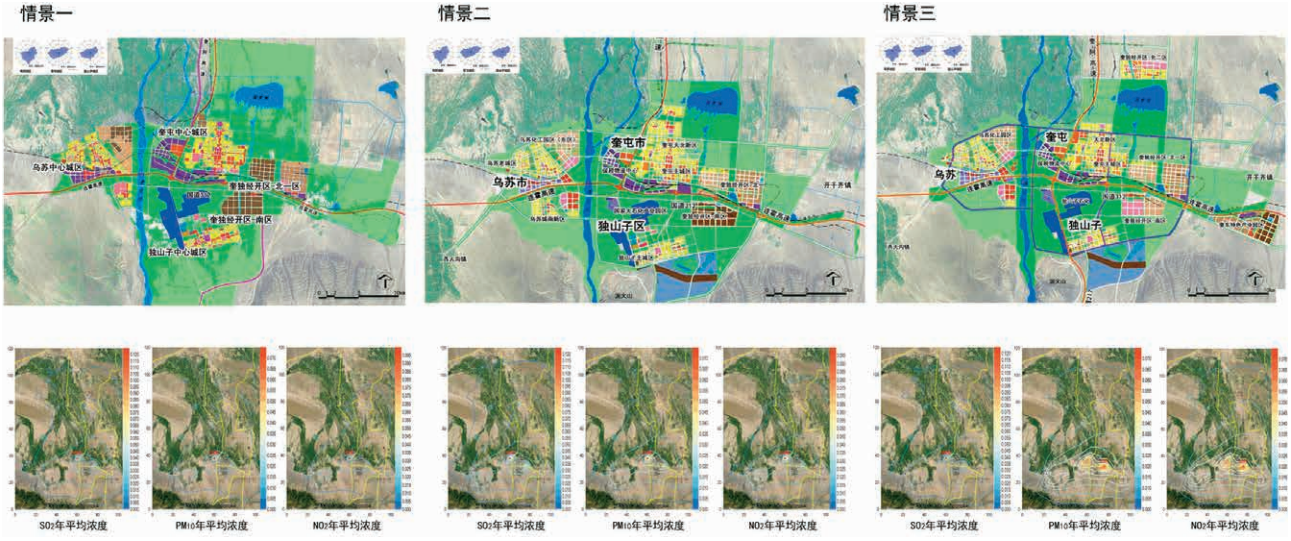


图 3 空间情景方案及环境影响模拟图

空间结构及政策指引：

划定8种政策区：生态廊道控制区、生活优化完善区、服务功能拓展区、物流发展引导区、产业优化区、产业承接区、独石化控制区、旅游功能区。

在空间发展政策引导下，围绕生态绿核呈集聚式发展，总体形成“四区、十二组团”的空间结构。

奎屯城区：包括天北新区、奎屯主城区、综合保税区三个组团。

独山子城区：包括独石化、独山子主城区两个组团。

乌苏城区：包括乌苏产业园区、乌苏主城区、特色物流园区、乌苏城南新区四个组团。

奎屯-独山子经济技术开发区：包括北一区、南区和奎东特色产业园区三个组团。（图4）

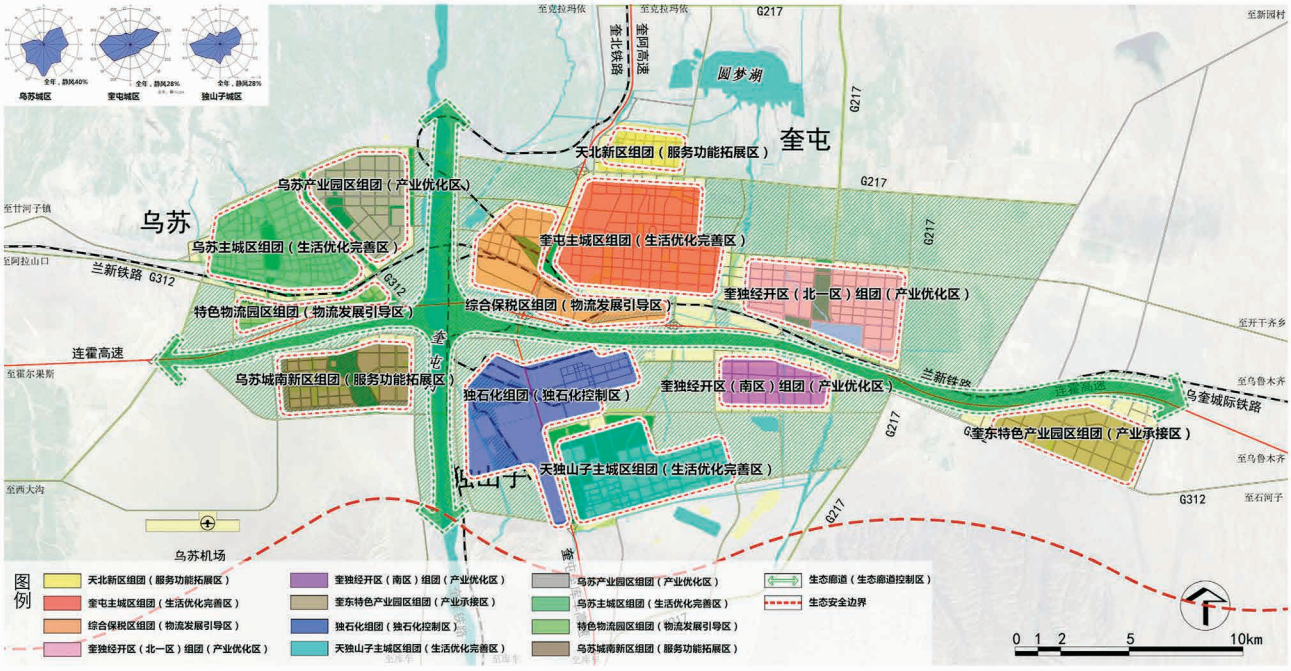


图 4 空间结构及政策指引图

6、提升规划

产业发展方向：向外向型和石化下游延伸。建设丝绸之路经济带上的物流枢纽，构建精细化工基地。

产业布局：依托优势多元化互补性分工。奎屯以综合保税、商贸物流、装备制造为主；独山子以油气储备加工、精细化工、旅游产业为主；乌苏以新能源、特色农副产品加工、教育培训等产业为主。（图5）

产业效益机制：打破垄断和税收分成。改革央企垄断的石化原料价格形成机制，建立三地四方税收分成机制。

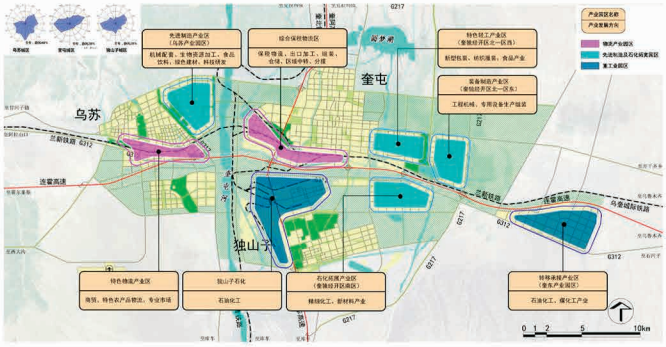


图 5 产业一体化布局规划图

7、行动规划

创新实施机制，包括建立“奎-独-乌”区域联席会议制度，建立相邻行政区的沟通和意见征询机制等。

增强可实施性，增加行动规划专章，与“十三五”重点项目和三地四方淘汰落后产能项目相结合，明确近期行动任务、目标和项目，以及远期行动目标、任务。规划形成两级四方行动计划，包括自治区级和师市两级，明确奎屯、独山子、乌苏以及七师的重点行动计划。（图6）

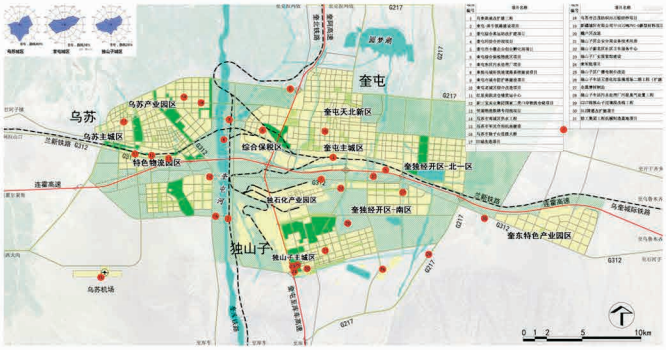


图 6 近期建设项目布局图

乌鲁木齐国际会展中心片区城市设计

项 目 地 点：新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市
规 划 面 积：10.59平方千米
设 计 时 间：2011月8日
完 成 时 间：2012月9日
负 责 人：倪春
主 要 成 员：李继军、宋伟、魏水芸、韩胜发、赵兆、胡清扬、赵力生、安平、王正海、贾淑颖、吴虑
获 奖 情 况：2010-2012 年上海援疆规划成果验收和优秀规划设计评选优秀奖计奖三等奖、2013年度全国优秀城乡规划设计三等奖

1、规划缘起

（1）新一轮总体规划中乌鲁木齐市的城市定位对该片区的城市设计提出了新的要求；

（2）乌洽会升级为亚欧博览会对实现乌鲁木齐国际商贸中心发展战略具有深远意义；

（3）乌鲁木齐国际会展中心的建设为该片区的发展注入了新的内涵。

2、目标定位

乌鲁木齐国际会展中心片区城市设计的总体目标是要打造一个以国际会展、金融商务、外事交流、国际商务活动、文化活动和文化创意产业为核心的城市专业中心，建设中西亚经济、文化、信息交流窗口、中西亚文化创意中心、365 会展博览城，面向中西亚的区域性综合型金融中心 。为亚欧博览会提供综合服务设施，建立中西亚与中国经贸、文化活动的代表性中心；以中国-亚欧区域经贸合作为契机，广泛参与国际金融合作与竞争，增强金融产业的聚集和辐射能力，积极推动金融创新，构建面向中西亚的区域性综合型金融中心；为中西亚友好国家和中国西部省份提供一个集中展示特色产品，公司机构并进行贸易洽谈的商务活动平台；搭建文化传播和交流的国际窗口和文化创意产业的服务平台，形成区域性文化产业和旅游休闲中心；形成国际化的商业服务，公共配套体系和生态环保的区域环境，同时为国际性人才提供高品质宜居社区。（图1）



图 1 城市设计夜景效果图

3、功能定位

以会议会展、国际交流、金融商务为核心功能，以现代服务、文化创意为主导功能，以组织机构、文化旅游为特色功能，以生活居住、服务配套为特色功能的城市级副中心。

为亚欧博览会提供综合服务设施，建立中西亚与中国经贸、文化活动的代表性中心；

以中国- 亚欧区域经贸合作作为契机，广泛参与国际金融合作与竞争，增强金融产业的聚集和辐射能力，积极推动金融创新，构建面向中西亚的区域性综合型金融中心；

为中西亚友好国家和中国西部省份提供一个集中展示特色产品，公司机构并进行贸易洽谈的商务活动平台；

搭建文化传播和交流的国际窗口和文化创意产业的服务平台，形成区域性文化产业和旅游休闲中心；

形成国际化的商业服务，公共配套体系和生态环保的区域环境，为国际性人才提供高品质宜居社区。（图2—4）

4、规划理念

4.1 规划理念一——空间天成

规划尽可能的尊重和利用自然地形，将城市景观、城市空间与地形变化充分结合，将建筑与场地有机结合，形成自然天成、独具特色、富有层次的坡地城市空间。

4.2 规划理念二——生态共享

规划结合基地南北两侧的生态发展

空间，因地制宜保留了四条南北向的生态廊道，将其引进主要功能板块，并形成南北的贯通连接，既丰富环境的生态多样性也有利于地区自然气候的保持。廊道与道路绿带、社区绿化、城市公园共同形成了网络复合的绿色环境体系，充分体现了生态共享的方案宗旨。

4.3 规划理念三——文化融合

作为未来城市级副中心的经济、文化、信息交流窗口，地区必将形成自身文化融合的特质。规划应加强对物质风貌的控制与引导和非物质活动场所的营造。城市风貌应强调现代文明与地域文化相结合，形成多元文化融合的城市空间。



图 2 城市设计总平面图



图 3 西侧城市门户空间



图 4 城市设计整体夜景鸟瞰图

5、结构布局

会展中心片区城市设计结构布局为：两核、七区、五轴、两带。

两核——会展中心城市商务核、城市金融核；

七区：国际交流核心区、文化传媒创意区、综合商务商业区、中西亚风情商贸区、金融产业发展区、西部配套居住社区、东部国际宜居社区；

五轴——金融产业发展轴、绿谷生态轴、会展文化轴、西域风情轴、活力休闲轴；

两带——北部生态景观带、南部生态景观带。

6、道路交通

6.1 对外交通——区域快速通道加两横两纵主干路

区域快速通道：苏州路、河滩快速路对接中心城区快速环路，成为枢纽对外衔接的区域快速通道；地区衔接干路：喀什路、南湖北路 、七道弯路、红光山路形成“两横三纵”的主干路骨架与外围的快速路衔接，实现枢纽及地区与对外快速道路的便捷联系。

6.2 内部交通——外联内顺、公交策动

构筑“一环四横三纵”主干路网体系。

梳理对外交通和到达性交通，形成喀什东路- 南湖北路- 苏州路东延段- 七道湾路的保护环路；在原有道路骨架的基础上，对局部道路等级予以提升形成“四横三纵”的主干路骨架，加强与城市其他功能区的连接；增加次干路和支路网密度，有效解决地区开发带来的交通承载，并在各功能板块之间建立便捷、安全的联系通道。

6.3 轨道交通——三线交汇，系内达外

区域内原规划的轨道4 号线裁弯取直，在核心功能区设置三个站点，与城市功能更合理的衔接，同时降低工程难度。

建议在总规中考虑未来轨道交通在7号线调至会展大道， 并沿红光山路通往城市金融核心区，最终沿南湖北路向北延伸，区域内全程共设三个站点；同时沿七道弯路增加一条连接城市老中心、会展中心和产业新城的复线，提高片区的公共交通服务水平，适应地区新的定位发展需要。

6.4 慢行交通——绿色步道，活力空间

慢行交通的布局规划即明确城市各慢行圈的规模及功能，引导城市未来交通结构的发展方向，是战略规划由节点到通道再到网络的逐步落实，同时布局规划也与居民的各项慢行活动密切相关，是居民休闲、购物、锻炼场所的空间体现。

规划中通过绿色景观廊道将公园、广场、步行商业街等公共活动空间串联在一起，形成慢行交通环网，为该地区居民提供便捷、舒适的慢节奏出行方式。（图5—8）

7、绿地景观体系

构建 “四廊、五园，多点 ，南北生态”绿地景观体系

（1）四廊：水磨沟滨水生态走廊、中西亚风情商业走廊、生态绿谷、会展中心景观走廊

（2）五园：中华文化园、商务休闲园、新疆民族风情园、文化创意生态园、体育公园

（3）多点：文化公园、社区公园、门户公园等

（4）南北生态：北部生态景观带、南部生态景观带

规划以联系基地南北生态发展空间为契机，结合地势保留了四条南北向的生态廊道，将其引进主要功能板块，并形成南北的贯通连接，既丰富环境的生态多样性也有利于地区自然气候的保持。廊道与道路绿带、社区绿化、城市公园共同形成了网络复合的绿色环境体系，充分体现了生态共享的方案宗旨。绿地系统规划注重对于人性空间的塑造，强化公园节点的设置，为市民提供多场所的室外活动空间。

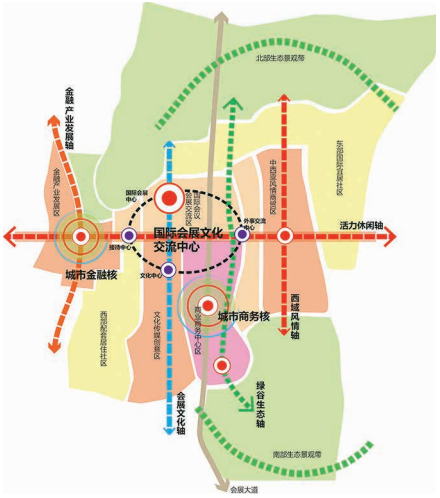


图 5 城市设计结构图

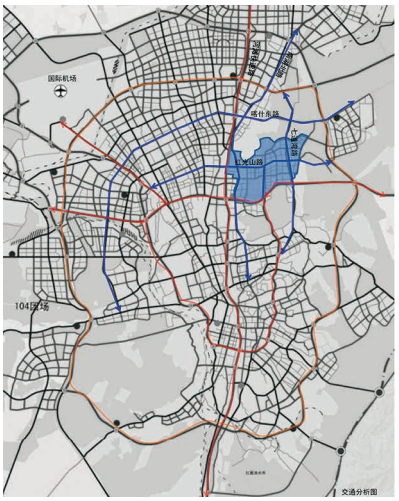


图 6 对外交通图

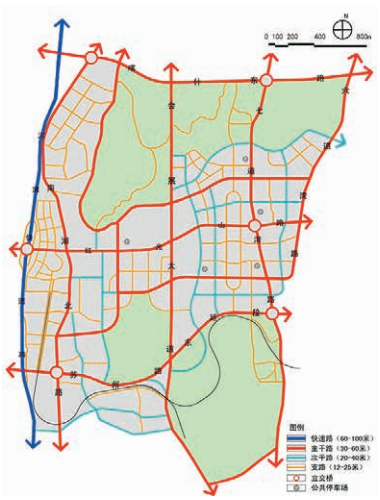
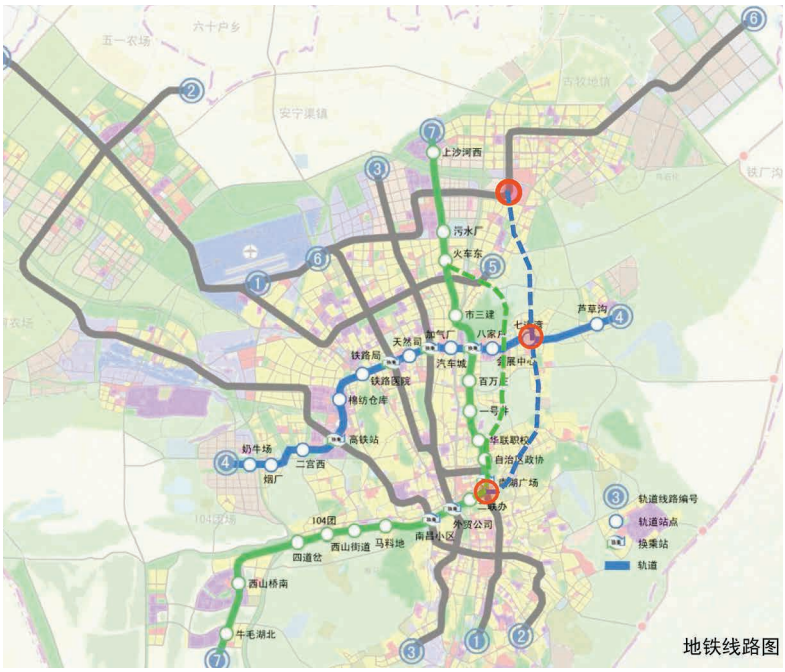


图 7 内部交通图



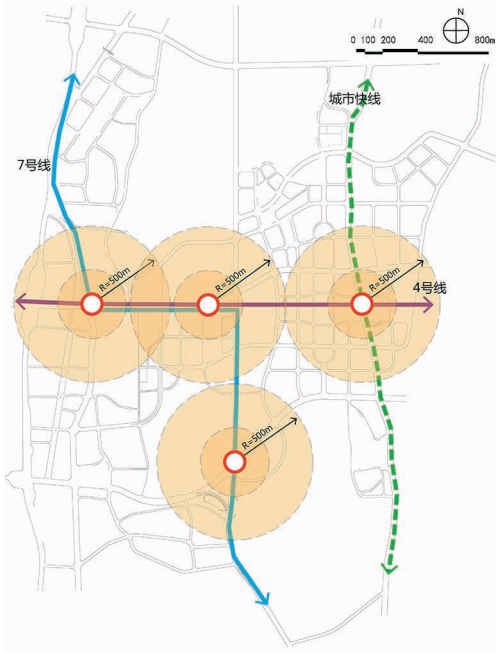


图 8 轨道交通规划图

8、水系

规划将水磨河从基地南部的公园引入绿谷生态廊道，构建以“两河”为脉地区景观特色。规划充分考虑基地坡地地形特征，合理的选择引水点和水系的走向，减少工程造价。

9、城市设计特色

为指导下步城市开发和规划管理，打造乌鲁木齐国际会展片区片区城市新形象，规划中采用了以城市设计引导的各项设计手法，包括：

城市设计特征一——核心引领 ，塑造地标营建核心，明确门户提升形象。

城市设计特征二——七区互动，功能分区明确，用地多样混合。

城市设计特征三——四轴相生，一横三纵景观统领，文化生态相得益彰。

城市设计特征四——点轴辉映，多级体系层次分明，功能突出特色各异。

城市设计特征五——多元界面，多元界面形式各异，突出特色营造风貌。

城市设计特征六——网络复合，纵横网络复合功能，空间开放生态共享。

同时在会展中心国际交流核心区、金融核心区及周边建设高层建筑、特色建筑，形成区域的高层地标和场所地标，增加区域的可感知程度，明确区域的核心形象；通过在主要道路出入口以及各核心功能区建设高层建筑形成地区

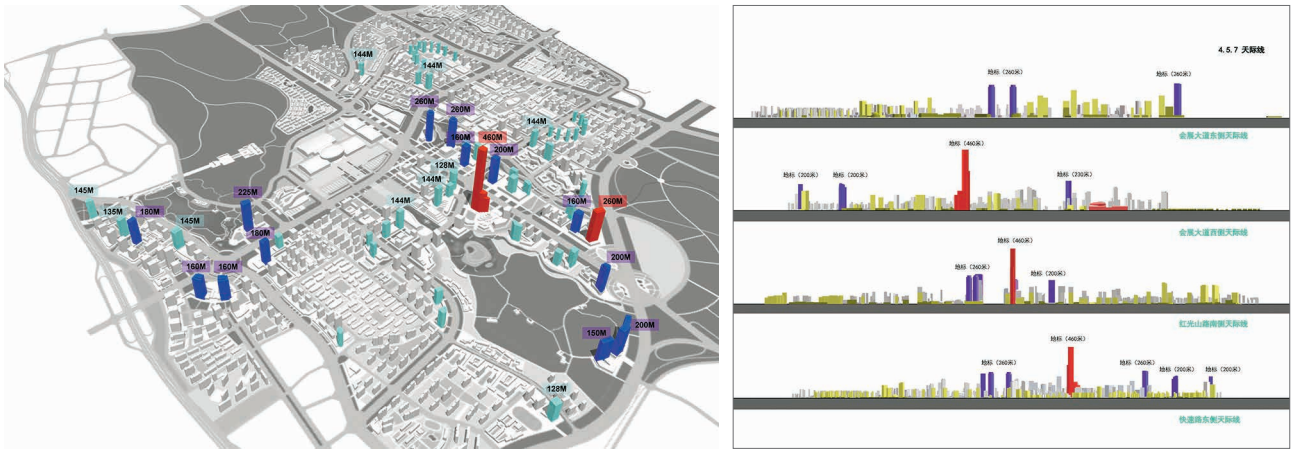


图 9 城市设计结构图

门户节点，提升总体空间形象。会展中心国际交流核心区高层地标主要分布在会展大道两侧，以460米的商业商务中心为核心地标沿道路序列展开；金融核心区高层地标主要分布在南湖北路两侧，最高层控制在230 米以内。

规划强调通过建筑围合与连续街墙等城市设计手法营造宜人的空间，着重考虑街道界面、广场界面、公园绿化等开放空间界面的控制，形成多样化的空间感受。

规划以五条景观生态走廊为核心，构筑城市的公共空间体系，提升地区整体形象和环境品质。

其中的会展中心轴线通过阶梯式高层建筑布局，强化会展广场的南北向的纵深感，增强广场两侧空间的层次。

开放界面能够使人们给好地感知和进入、使用公共空间。突出区内的生态景观环境，使公共建筑能够与绿谷开放空间更好的融合，提高公共活动空间的品质。半开放界面通过错落有致的高层建筑对十字风情街区进行空间的界定，在保证周边混合街区的私密空间的前提下，形成对中心商业空间的围合。连续界面通过底层建筑的围合，形成连续的广场空间界面，与高层建筑界面一起界定广场有秩序的、鲜明的空间特征。

设计中充分考虑从会展中心眺望博格达峰主峰的视线通廊要求，严格控制视线廊道内的建筑高度，并对会展中心东侧主要的高层建筑界面进行梳理，以形成与博格达峰相呼应的优美的城市天际线。（图9）

10、土地使用规划与开发规模

10.1 用地布局

规划总建设用地1059.36 公顷，其中居住用地302.09公顷，占总用地的28.5%；公共设施用地229.90 公顷，占总用地的21.70%； 绿地293.70 公顷，占总用地的27.73%。

10.2 开发规模

方案总建设规模约1349 万平方米，毛容积率控制在1.3，其中居住建筑面积约占到32%，公建建筑面积约占到47%，混合建筑建筑面积约占到20%。

10.3 开发强度控制

乌鲁木齐国际会展中心片区坚持人性尺度、密度适宜的开发模式，以保证规划区成为一个健康而富有活力的复合功能片区，规划中提出了一个合理的开发密度和城市天际线控制规划，它充分反映了地区特性，强化了重要的城市和绿地廊道，同时，强调TOD 开发模式，在轨道交通可达性高的地区，采用较高的容积率。

其中公共服务设施用地开放强度控制在4.0 以内（个别地标性建筑地块除外），居住用地控制在2.0 以内。

11、规划实施

本规划于2012 年9 月3 日获乌鲁木齐市政府正式批复实施。

规划自批复以来建设稳步突进，基础设施投入进一步加大，城市公共服务设施逐步完善。市政路网基本建成，纵横交错，方便快捷，其中包括主次干路33条，在建道路15条，拟建道路8条。

会展中心片区内，入驻亿元以上投资项目超过半百，主要以高档酒店、商场、总部、写字楼、主题公园及城市综合体和高端住宅等现代服务业项目为主，累计完成投资800亿元，带动就业5万余人。

会展中心迄今已成功召开八届亚欧博览会，各国领导人均亲自出席，我国参会的领导人包括李克强总理和温家宝总理。

莎车县历史文化名城保护规划及实施

项 目 地 点：新疆维吾尔自治区喀什地区莎车县
规 划 面 积：8956平方千米
设 计 时 间：2013至2016年
负 责 人：张恺
主 要 成 员：王新哲、张恺、房钊、吴庆东、陈卫杰、黄瑶、王剑、于莉、许昌和、王博、马倩、顾琨、宋起航、汤群群、陈波
获 奖 情 况：2017年度全国优秀城乡规划设计三等奖

莎车是古丝绸之路南道上的重镇、新疆维吾尔自治区级历史文化名城，位于新疆西南部喀什地区，叶尔羌河冲积扇地带。距离乌鲁木齐1666千米，距离北京的直线距离为4100千米，距离上海的直线距离为5000千米。

本规划是上海市援疆规划工作的一项重大项目，在上海援疆规划顾问专家组的全程指导下，由上海同济规划设计研究院和上海浦东新区规划设计研究院组成联合设计团队。规划针对南疆名城特点，突出传统空间的地域特点和社会意义；尊重地域文化和民族特点，坚持自下而上的工作方法；以历史保护带动民生改善，促进社会稳定和长治久安。（图1）

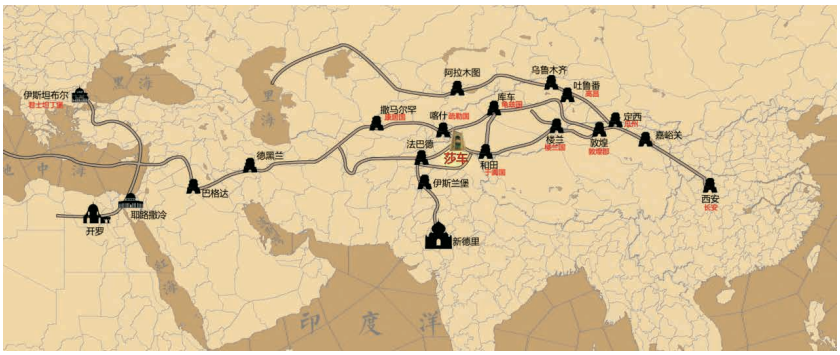


图 1 莎车县在丝绸之路上的区位

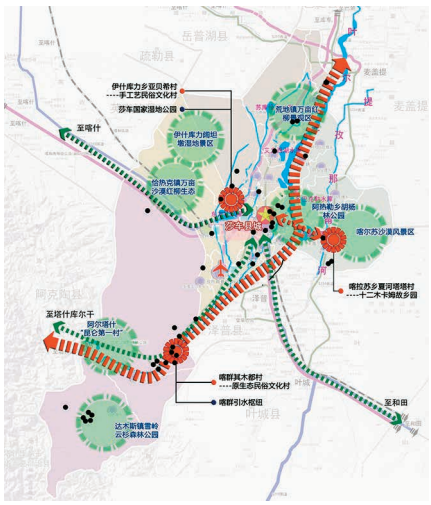
1、建立全域保护框架

本次规划为莎车县编制的第一版覆盖全域的名城保护规划。规划从全域全要素的角度，以历史文化遗产分布最为集中的莎车历史城区为保护核心，以文化遗产分布较为集中的3个历史文化名村为保护重点，以7个风景名胜区为文化旅游发展片区，拓展沿叶尔羌河流域的文化发展带，从内涵-本体-外延三个层次，构建县域文化遗产保护“一带、一核、三心、七区”总体框架。（图2）

2、突出对历史城区空间格局的保护和延续

2.1 回、汉双城格局分层保护

“回城”，主要为维吾尔族原住民居住的区域，城镇的格局由自然演化形成，是各类功能完整的城市区域。因其历史悠久，承载着重要的城市发展信息，留存有大量历史遗迹。“汉城”则出现在清朝，是清政府在南疆军事重镇屯兵建政的区域，相对于“回城”，“汉城”主要容纳居住、军事和管理功能，缺少商业、贸易等日常性的服务功能，并非完整意义上的“城”，但具有重要的结构性意义。



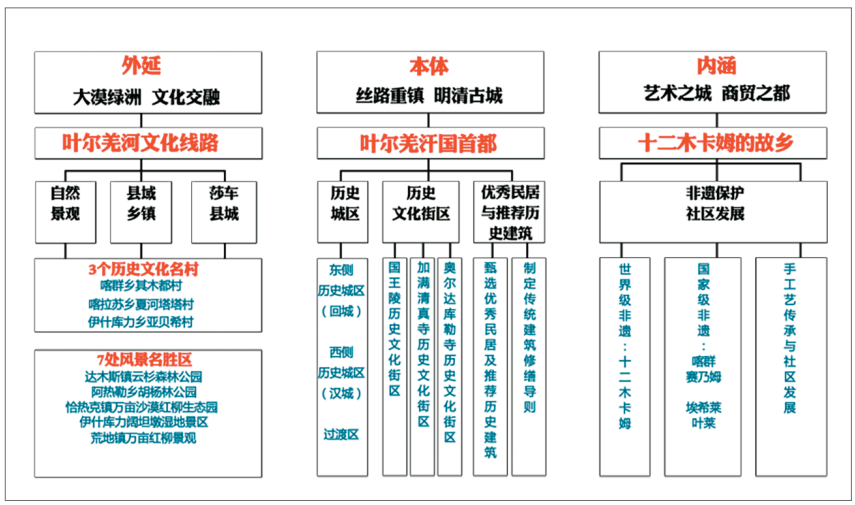


图 2 莎车县域保护框架

规划从整体保护历史城区空间格局的角度，分层次确定保护和控制要求，将莎车历史城区的保护与整治工作分为四个层次：历史城区风貌协调区，4平方千米；历史城区，2.14平方千米；历史城区核心区，94公顷；历史文化街区，79公顷。同时根据现状不同情况，制定城墙保护措施，重现城墙格局。（图3—5）

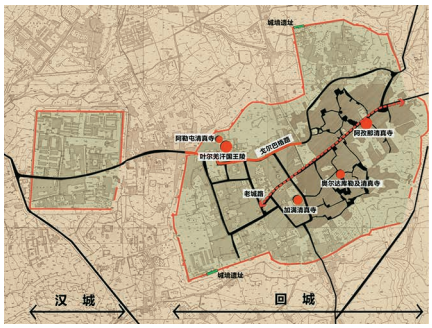


图 3 建国初期莎车地图

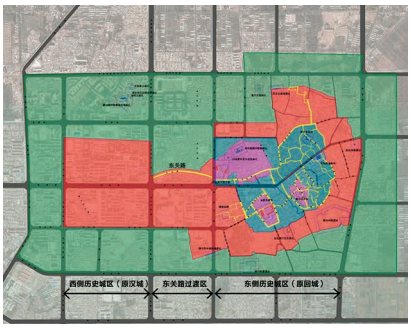
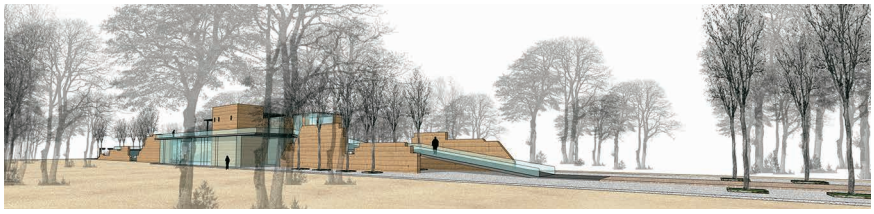


图 4 莎车历史城区分层保护区划图

2.2 保护逐水而居的空间特征

水，是南疆绿洲世代繁衍的基本生存需求，在莎车历史城区的空间结构中，朝向水源地“库勒”集聚的向心结构非常明显。历史上莎车民居聚落水渠纵横，引叶尔羌河的河水饮用，通往各个库勒。莎车历史城区里大大小小的库勒不下10处，它几乎成为了每一个社区的中心。规划对这些体现大漠绿洲城市特点的库勒、公园、街巷等公共空间要素，予以重点保护并加以利用，通过空间重塑为社区文化、职业培训等提供载体，积极融入当代生活需求。（图6—8）



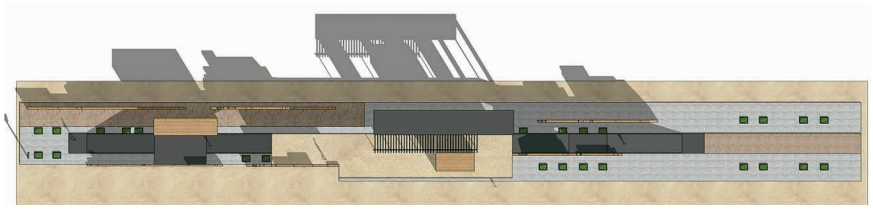


图 5 城墙主题公园设计图

3、结合地域民族特色，制定有效的规划管控措施

莎车历史城区是典型的维吾尔族社区，规划的编制以历史城区三片社区2719户调研统计数据为基础，因地制宜，实事求是，提出相适应的保护和发展措施。基于调研统计分析，规划提出街区更新发展的5项对策：更新方式以原地改造为主；疏解部分人口，保持低密度居住空间；保护及传承手工艺，促进就业；不破坏街巷空间格局，保护重要的传统公共场所；三处历史文化街区差异化发展。（图9—10）

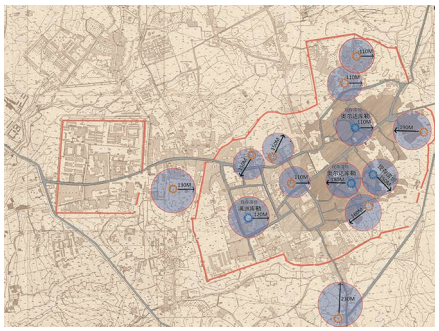


图 6 建国初期莎车地图，现存的库勒空间及其服务半径



图 7 保护通往库勒的风貌保护街巷

针对绝大多数民居为私有产权和自我更新的特点，规划划定54处建筑为“优秀民居”，甄别24处“推荐历史建筑“，开展建筑测绘、制定建筑修缮导则以引导居民开展自建活动。其中一类是保存完好的生土建筑，它们对于体现莎车传统民居的原始特征具有重要价值；另一类则是一些近年来居民自我修缮、风貌传承特点比较突出的民居建筑，虽然建成时间

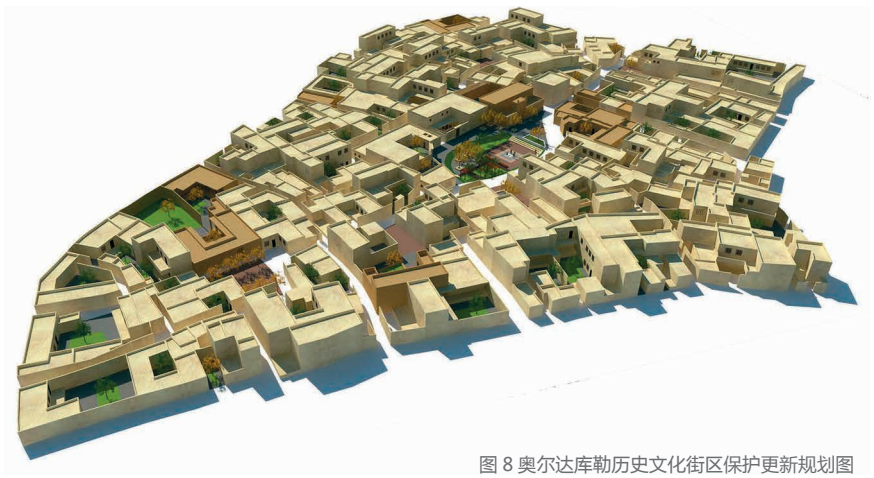


图 8 奥尔达库勒历史文化街区保护更新规划图

不长，但是对莎车历史城区的民居改善活动具有示范性作用。（图11—13）

4、传承“多元文化”，促进就业，改善民生

莎车的多元文化是其重要特质，内涵极为丰富，包括了文学、音乐、民俗、手工艺、建筑艺术等各个方面，其中融音乐、舞蹈、诗歌、戏剧和文学为一体的大型古典音乐套曲《十二木卡姆》被列入世界非物质文化遗产，是维吾尔族共同的文化遗产。

莎车多元文化在民间世代传承、生生不息，今天历史城区内仍有大量以手工艺为生的居民，是真正的“活”的遗产。与此同时，莎车历史城区经济发展水平较低、六成以上居民仅有初中及以下受教育水平。规划根据社会经济发展需求，提出以历史保护带动民生改善的方针，对于能

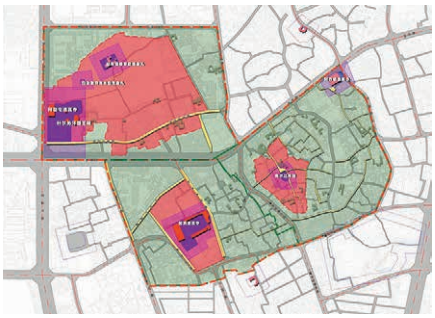


图 9 历史文化街区核心保护范围和建设控制地带

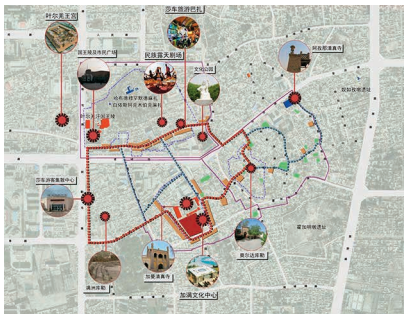


图 10 历史文化街区总体发展策略图

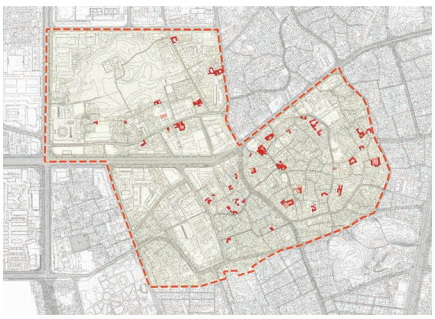


图 11 54 处“优秀民居”分布图

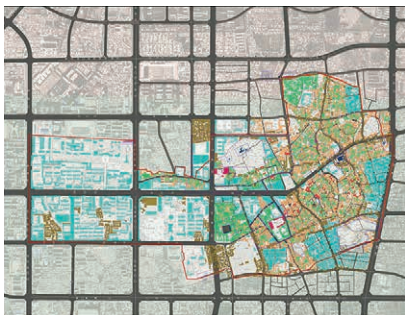


图 12 历史城区建筑分类保护与整治方式规划图



图 13 历史城区传统民居更新与公共环境整治导则

够置换的工厂、空地和危棚简屋，优先考虑安排职业培训和文化功能。同时通过打造特色商业街道、鼓励家访民宿、培训就业结合等多种方式，与适当的旅游发展结合，为社区内的居民就业和文化传承创造积极条件。（图14）

5、规划实施效果

自2019年9月起，莎车县依据保护规划，分步实施三片历史文化街区的保护更新工作，坚持“留改建结合，修旧如旧，保留风貌，保护有价值的建筑、民居街巷”的实施原则。

首先完成了54处优秀民居的挂牌和修缮工作。在充分尊重居民意愿的基础上，采取“政府补贴、百姓在原址基础上自建或加固改建”的实施方式，在继承传统风貌的同时传承创造，极大提升了历史建筑中的生活品质，为全覆盖的民居保护性修缮工作，起到了积极的示范作用。（图15）

结合公共空间的改善，19条风貌街巷的修缮整治基本完成。利用传统的库勒空间，改造成为社区公共中心。在实施过程中，鼓励当地工匠积极参与外墙美化工程，整体街巷面貌突显南疆地方特色，深受群众喜爱。（图16）

其中，全长1500米的喀赞其街是展示莎车非遗文化和传统生活的重要窗口。一方面依据规划分类全面修缮沿街建筑，整修莎车老电影院和老党校等重要公共建筑；另一方面，积极扶持有手工艺的居民就业，吸引了传统商贸和地方手工艺商铺363家，带动就业960多人，今天已成为当地群众喜闻乐见的新公共空间。（图17—18）

莎车县名城保护规划及其实践，在保护和继承南疆传统风貌的同时，突出传统商业和地方手工艺的复兴，极大带动了地方就业，为南疆历史文化名城的保护与发展提供了丰富而有益的经验。

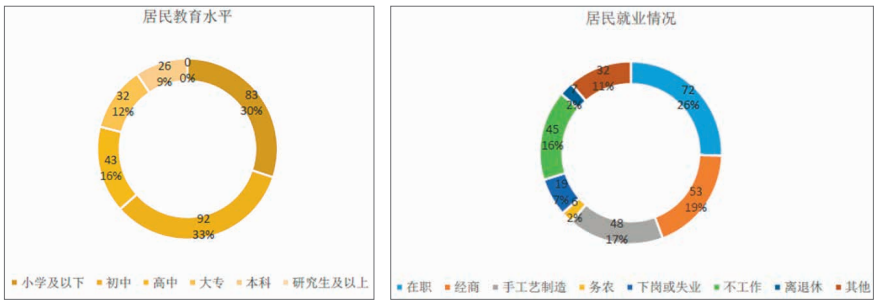


图 14 莎车历史城区居民受教育情况及就业情况统计



图 15 民居修缮效果（修缮前、修缮后）



图 16 风貌街巷修缮效果



图 17 莎车老党校修缮效果

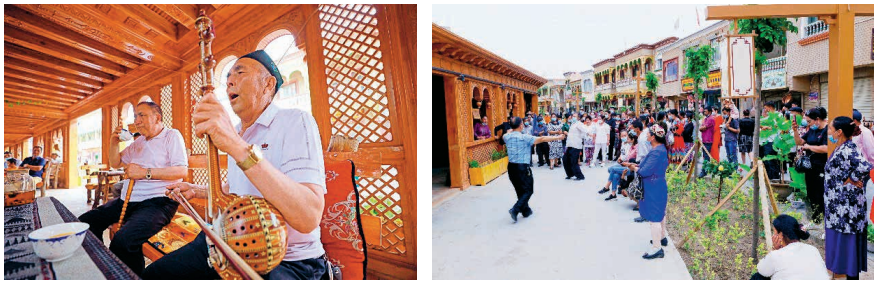


图 18 更新升级后的喀赞其街

喀什市“高台民居”历史文化街区保护规划

项 目 地 点：新疆维吾尔自治区喀什地区喀什市
规 划 面 积：12.41公顷
设 计 时 间：2016年6月至2019年9月
负 责 人：张恺
主 要 成 员：伍江、王新哲、张恺、房钊、王博、周鸣浩、许昌和、王剑、臧伟、杨燮荣、于莉、汤群群、汪妍泽、王一名、李伟伟
获 奖 情 况：2021年度上海市优秀国土空间规划三等奖

1、保护喀什高台民居的重要意义

高台民居位于喀什老城东门外，是喀什名城现存规模最大、最原生态的生土建筑群，是南疆地域条件与建筑文化结合的经典之作。街区就地取材，因地就势，体现了南疆河谷台地居民高超的建筑建造和空间拓展的智慧。高台民居建筑群与地形地貌融合形成的天际轮廓线错落有致，是喀什名城独一无二的标志性景观。（图1）

喀什是丝绸之路商贸重镇，高台民居千百年来集聚了大量手工艺人，以国家级非物质文化遗产土陶制作为代表的各类手工艺高度聚集，是喀什名城非物质文化遗产的集中展示区。高台民居原住民中，从事特色手工业的家庭占比35%，从事的手工艺种类多达13种。（图2—3）

高台民居是中国传统民居的重要组成部分，在适应气候、地形条件的基础上，建筑手法充分吸纳了丝绸之路多元文化的影响，兼容并蓄、丰富多姿，是丝绸之路文化多样性在我国传统民居中的独特样本。（图4）

2、项目过程概述

高台民居是喀什传统工匠自发聚集

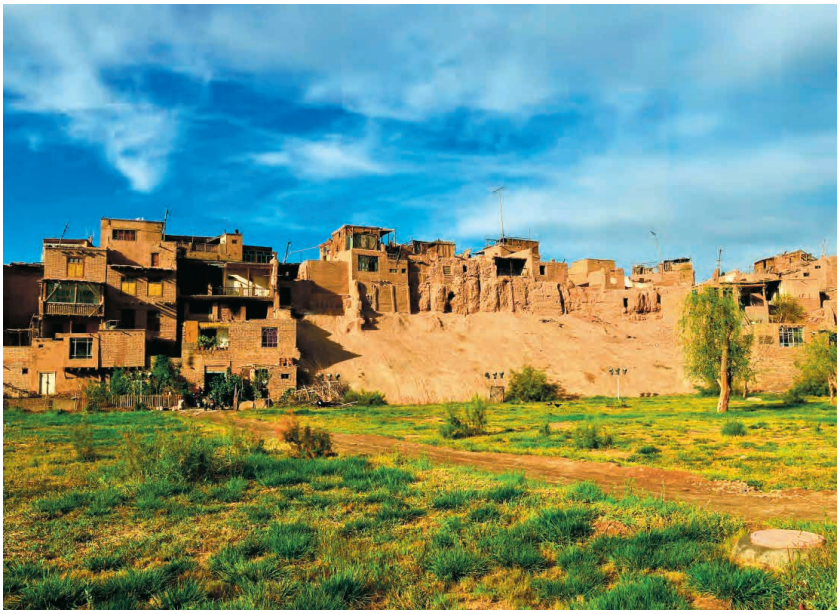


图 1 因地就势的高台民居，南侧边坡景观



图 2. 高台民居土陶制作作坊



图 3. 高台民居花帽制作作坊

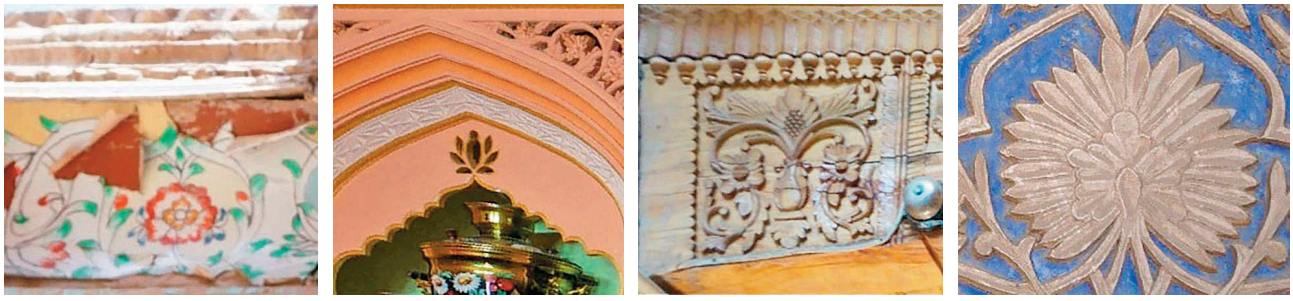


图 4 民居中建筑装饰纹样的多元文化影响

的街区，建造标准普遍较低，建筑破损严重，2016年已有40%的建筑存在不同程度的坍塌情况。为明确街区内各类修缮活动的原则，在确保安全的前提下优化提升整体功能，有序推进整体保护和治理工作，本项规划于2016年6月启动编制，于2019年9月获自治区住建厅批复。

自治区党委、人民政府高度重视喀什高台民居保护治理工作，喀什地区党委、政府积极开展相关保护工作，与规划编制同步，喀什市历史城区改造指挥部提出9项“高台民居保护治理项目下设各分项目”计划。2018年9月，第一项分项目“高台民居边坡加固与治理”进入施工阶段，同期完成两户民居的抗震加固试点。2018年10月，为保障居民的生命安全，高台民居原有452户居民完成整体外迁安置。

高台民居的保护工作意义重大且极为特殊，在规划编制的全过程中，得到了自治区人民政府城乡规划工作顾问组（上海援疆规划专家顾问组）、同济大学原常务副校长伍江、郑时龄院士、常青院士等大量学者专家的深入指导和大力支持。（图5—7）



图 5“高台民居”历史文化街区在喀什历史城区的位置



图 6 街区保护范围图



图 7“高台民居”历史文化街区现状（2016 年）



图 8 北侧边坡景观面现状及修复效果

3、规划特点

3.1 注重对整体空间格局的保护

规划将街区视为一个整体，注重对其整体空间格局的保护。对于外部界面，保护4段边坡及其组合的建筑共同形成的景观，严格控制南、东、北三侧朝向高台的视线通廊，所有建设活动均以不遮挡高台景观为原则。对于内部格局，则保护街巷尺度、组团格局及过街楼等重要历史环境要素。（图8）

3.2 根据街区特点细分建筑保护与整治方式

针对高台民居生土建筑集中、有不同程度坍塌的特点，对街区内“整治”类建筑进行细分，以改善组团公共空间，并逐步扩大、恢复和展示生土建筑群。（图9）

针对近年来南疆地区出现降雨增多的情况，规划提出充分论证气候变化对于高台民居保护的影响。对于周边环境，研究吐曼河水位变化、南北两侧绿化公园等环境因素对边坡土台地下构造的影响，对边坡稳定性做出相应技术对策。对街区内部则增加必要的工程措施，例如：提高街巷雨水排放口密度；增加建筑物墙基散水处理；增强建筑物屋顶的防水性能，增加雨水管设置；建筑物在不影响风貌的基础上，考虑出檐等排水方面的设计考虑；建立动态监测系统等，加强对生土建筑的保护应对。

3.3 保证建筑安全，建立组团式推进原则

组团式空间格局是街区内部空间的重要特点，以街巷、公共空间等物质空间要素或家族亲缘等社会文化要素为边界，民居建筑唇齿相依、互为倚靠，形成结构稳定、空间聚合的组团式建筑群。既保证了建筑安全，也形成了迷宫般向内聚合的空间肌理。

根据这一特点，规划以“一组团一设计”的方式确定时序、推进实施。以主要公共巷道划分6个功能组团和安防组团，各组团具有相对完整的公共活动中心和社区服务中心。以建筑结构能够与相邻单元安全脱离为原则，进一步细分为27个实施单元，每个实施单元用地规模控制在2000㎡以下，由南至北依次推进实施，不断积累经验。（图10—12）

关于“整治”类建筑的措施细分

整治1类：反映高台民居历史变迁的建筑局部，予以保留，建筑主体以生土改良技术替换。（105户）

整治2类：坍塌建筑以及风貌不协调的未坍塌建筑，除了规划为保留遗存、街巷打通和新增公共开放空间，以保护整体风貌及保障组团建筑安全为原则，在原地块范围内进行复建。（131户）

整治3类：部分已坍塌建筑，对于展现高台民居生土建筑历史有积极作用的，建议保留加固并作为展示对象。（53户）

整治4类：坍塌后用于街巷打通和新增公共开放空间。（19户）



图 9 整治类建筑细分图



图 10 分组团实施规划图



图 11 防灾安全规划图





图 12 示范组团空间织补方案

3.4 非遗传承与社区发展结合的活化利用原则

规划在功能定位上立足现状条件，结合周边地区进一步优化提升城市整体功能，紧紧围绕生土建筑展示和非遗传承两大主题。

一方面，突出生土建筑群的整体展示、科普、教育功能，将整个高台民居视为“生土建筑展示馆”。已坍塌的生土建造遗迹、民居和作坊等早期生土建筑实物、各时期的生土建筑试点，以及本次保护治理过程中复建的生土改良建筑等，均为生土建筑展示的一部分。（图13—16）

另一方面，社区功能活化的范围和深度，必须在建筑保护工作安全评估的基础上确定，以完善基础设施和公共服务设施、突出非遗传承为主。加固修缮后适度引入体现非遗文化的相关业态并回迁部分居民，形成既有历史传承，又有生活气息、文化特色的活力街区，实现可持续发展。（图17）

3.5 突出“安全第一、因地制宜、经济适用”的实施机制

喀什地处我国南天山地震带之上，喀什市基本烈度为7-8级，平均每年有4-5级地震30余次。1902年8月22日阿图什城北8.3级强烈地震，影响喀什市烈度高达9度，90%的民房倒塌。高台民居集中有大量生土建筑，其保护工作的推进坚持安全第一原则。为配合规划的实施，同步开展了边坡土台稳定性测评、历史建筑的现状建筑结构评估以及地道综合治理工作，并将边坡加固治理作为先期实施项目。（图18）

高台民居就地取材、充分利用空间，是我国南疆台地民居的独特样本。高台民居的保护工作，是对传统建造智慧的当代性延续，传统的建造技艺、空间利用的方法、传统工匠队伍等，均在保护实施试点工作中得到充分传承。（图19）

高台民居建筑保护的一大技术瓶颈是缺乏相应的生土建筑设计建造规范，规划明确相适应的技术决策路径，通过模型试验、数据验证以及高层次专家评审把关等方式，对实施工程的抗震技术要求，进行充分的科学论证，积极探索，使高台民居成为我国生土建筑保护的重要实践和范例。



图 13 已坍塌的生土建造遗迹



图 14 早期生土作坊



图 15 生土建筑示范点（2014 年）



图 16 生土建筑抗震加固试点（2018 年）



图 17 结合非遗传承的组团发展



图 18 先期实施的高台民居南侧边坡加固治理工程（2019 年）

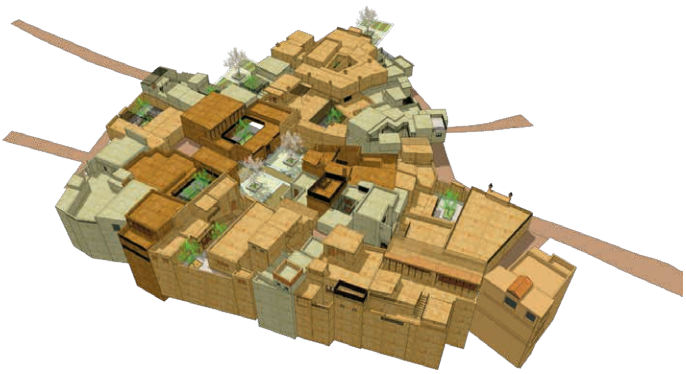


图 19 迷宫般的建筑组合，体现了高超的民间建造智慧，在保护中予以传承

新疆生产建设兵团第八师石河子市国土空间总体规划(2021-2035年)简介

项 目 地 点：新疆生产建设兵团第八师石河子市
规 划 面 积：5821.61平方千米
设 计 时 间：2020年7月至今
负 责 人：王新哲
主 要 成 员：王新哲、姚凯、陈昱宇、于明晓、陈维森、刘振宇、黄华、张乔、杨颖

1、定位目标与发展规模

贯彻落实新时代党的治疆方略，落实石河子市定位定向。规划形象定位为兵团精神传承地、兵团实力展示地，规划实体定位为兵团经济高质量发展“火车头”、新时代维稳戍边战略基地。发展定向为兵团绿色低碳转型示范区、兵团创新驱动发展先行区、新疆现代农业引领区、兵团融入丝绸之路经济带核心区建设先行区、现代军垦名城。（图1）

师域范围为以兵地权属界限的第八师辖区范围，国土总面面积为5821.61平方千米，包括石河子市、石河子总场（含玛管处）、一二一团、一三三团、一三四团、一三六团、一四一团、一四二团（含巴管处）、一四三团（含南山矿区）、一四四团、一四七团、一四八团、一四九团、一五〇团、一五二团。

市域范围为石河子市行政辖区内的陆域空间，包括老街、红山、向阳、新城、东城5个街道办事处，石总场（北泉镇、玛管处的部分区域）、石河子镇、一五二团，总面积为456.55平方千米。

2、师域总体格局

落实上位规划，促进天山北坡兵团发展区的兵地融合，协调处理好农业发展、生态保护与城镇建设的空间关系，构建第八师“一心四轴、一廊多点、一园三区”的国土空间新格局。

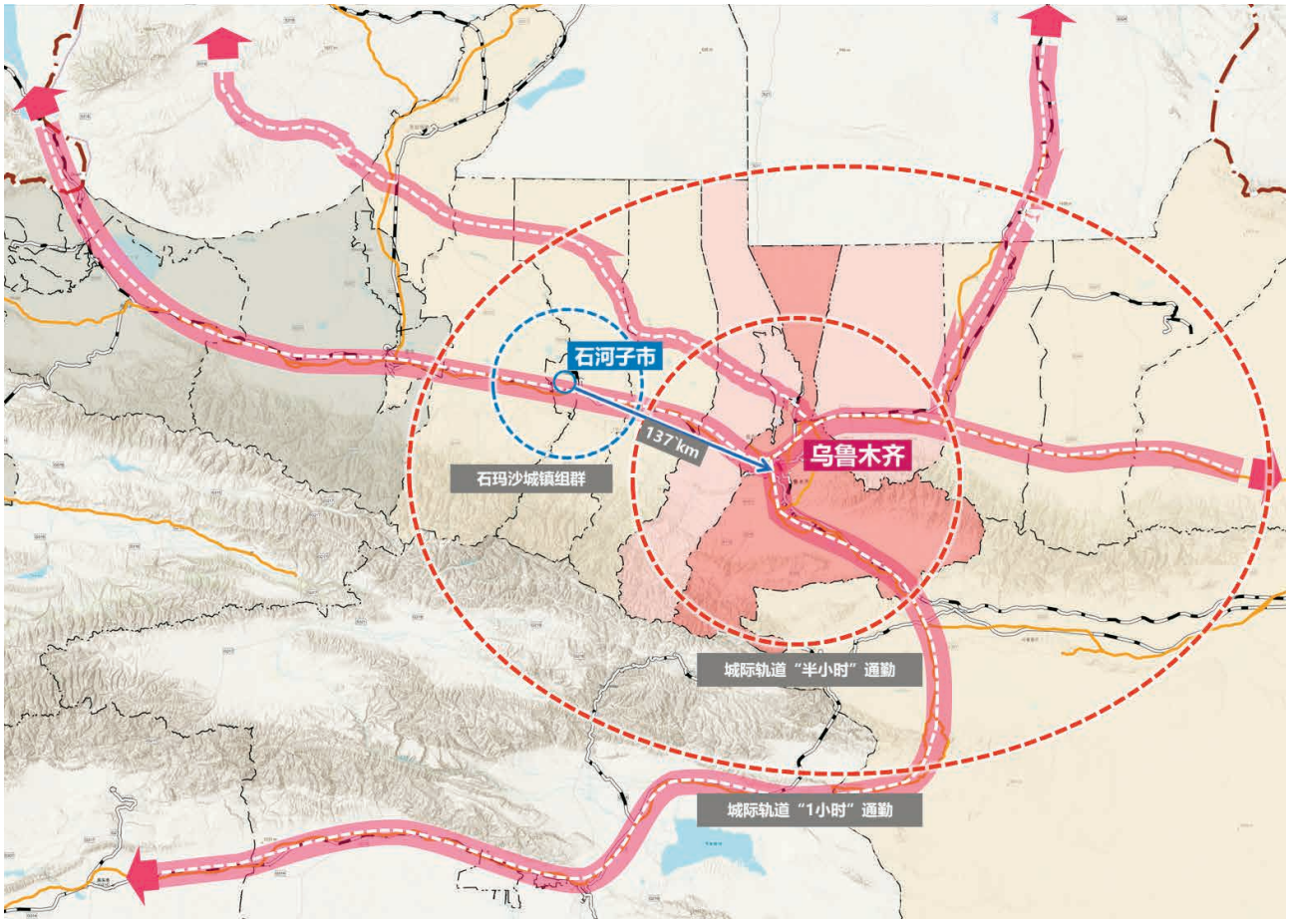


图 1 石河子市在乌鲁木齐都市圈的区位

一心四轴：以石河子市（含石总场北泉镇、一五二团）为核心，协同一四三团花园镇、一四七团十户滩镇，打造师域中心城市发展核心；由兰新城镇发展主轴，联动呼克公路城镇发展次轴、环垦区城镇发展次轴和师域纵向城镇发展次轴，促进丝绸之路经济带重要节点城市建设。

一廊多点：玛纳斯河滨水生态廊道以及自然保护区、水库、沙漠生态林、草场等生态斑块。

一园三区：石河子国家农业科技园，以及东翼特色农业发展区、西翼特色农业发展区、南翼生态农旅发展区。（图2—3）

3、师域历史文化和军垦风貌

彰显第八师军垦文化、历史文化资源，整合文物保护单位、历史建筑等保护范围，积极申报历史文化名城、名镇（团）、名村（连），保护历史文化街区、文物保护单位、历史建筑、文化线路、非物质文化遗产等保护要素，划定历史文化遗产保护线。

结合自然景观风貌特征，划分军垦农业风貌区、军垦牧业风貌区以及军垦防



图 2 师域国土空间总体格局规划图

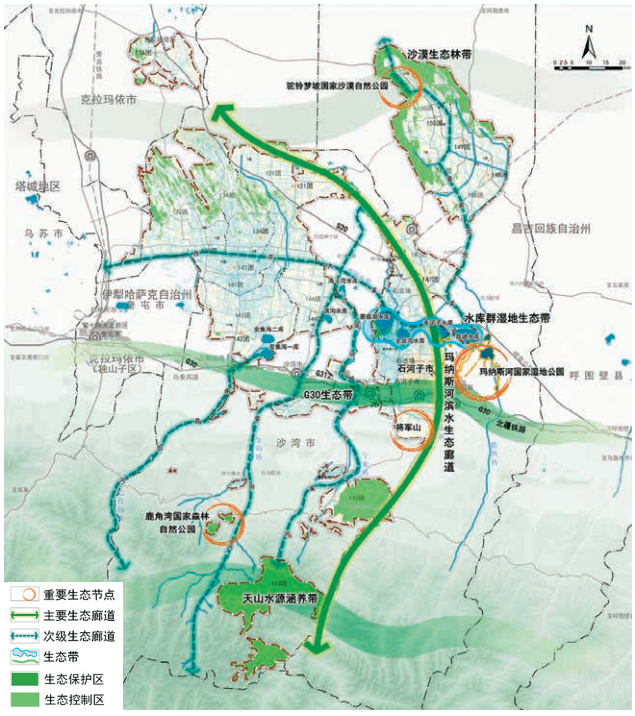


图 3 师域生态空间格局规划图

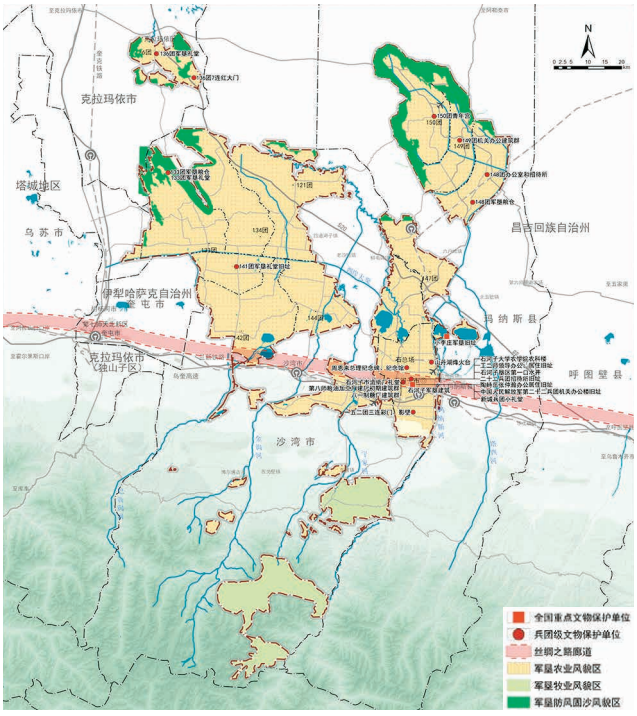


图 4 师域历史文化保护规划图

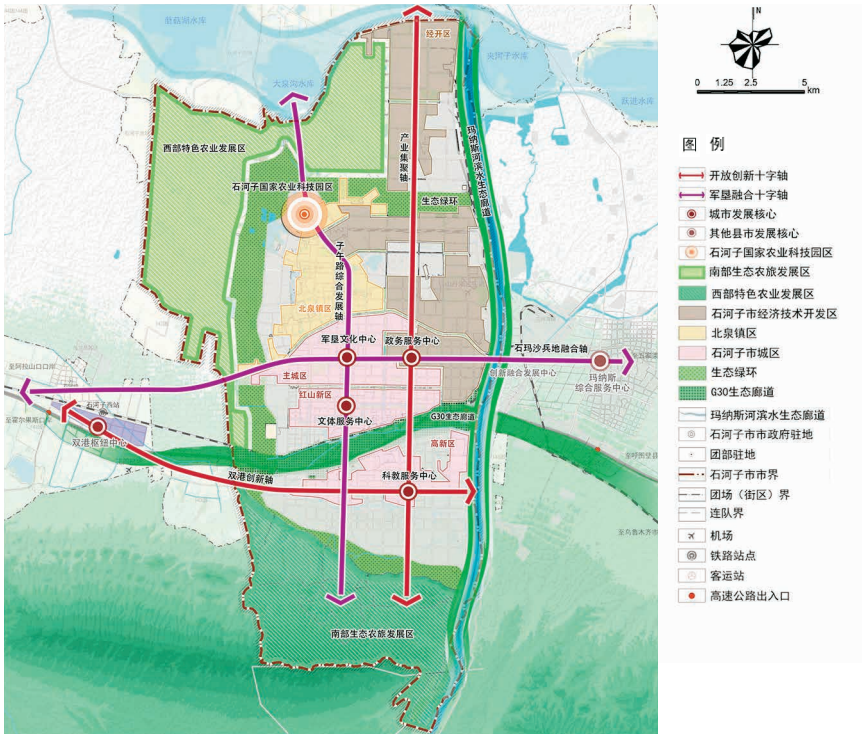


图 5 市域国土空间总体格局规划图



图 6 市域绿地系统与开敞空间规划图

风固沙风貌区；强化特色军垦城镇和特色连队风貌管控，延续军垦历史，讲好军垦故事。(图4)

4、市域总体格局

落实上位规划，协调处理好农业发展、生态保护与城镇建设的空间关系，构建石河子市“一环双廊、一园两片、十字双轴”的国土空间新格局。

一环双廊：由北十五路至纬十路、大泉沟水库南侧、西外环路和南外环路沿线、玛纳斯河沿线区域，共同组成的生态绿环；以及玛纳斯河滨水生态廊道、G30生态廊道。

一园两片：发挥石河子国家农业科技园区的引领作用，统筹形成西部特色农业发展区、南部生态农旅发展区。

十字双轴：构建延续老一代军垦人建城传统的军垦融合十字轴、新时代的开放创新十字轴。（图5）

5、市域蓝绿网络与开敞空间

促进市域内中心城区、石总场、各园区的蓝绿空间与周边的生态空间、农业空间内外贯通，打造“一环、九带、多园”的开敞空间结构。

一环：北十五路至纬十路、大泉沟水库南侧、西外环路沿线和南外环路沿线区域，以及玛纳斯河生态廊道组成的生态绿环。

九带：市域内九条生态防护带和城市风光带，与生态绿环相互联动，发挥隔离绿地、通风廊道的功能作用。

多园：9个生态公园和多个城市公园，满足居民的休闲需要，并具备一定的生态保育功能。

依托河流、干渠等水系，形成“两河、两湖、多渠”的蓝网系统。（图6）

6、市域历史文化保护体系

积极申报历史文化名城。支持石河子市凭借丰富的反映兵团在城市建设、工业体系建立方面成就的历史文化遗产，依托2处历史文化街区，整合军垦第一连、小李庄、艾青诗歌馆、周总理纪念碑等，申报国家历史文化名城。

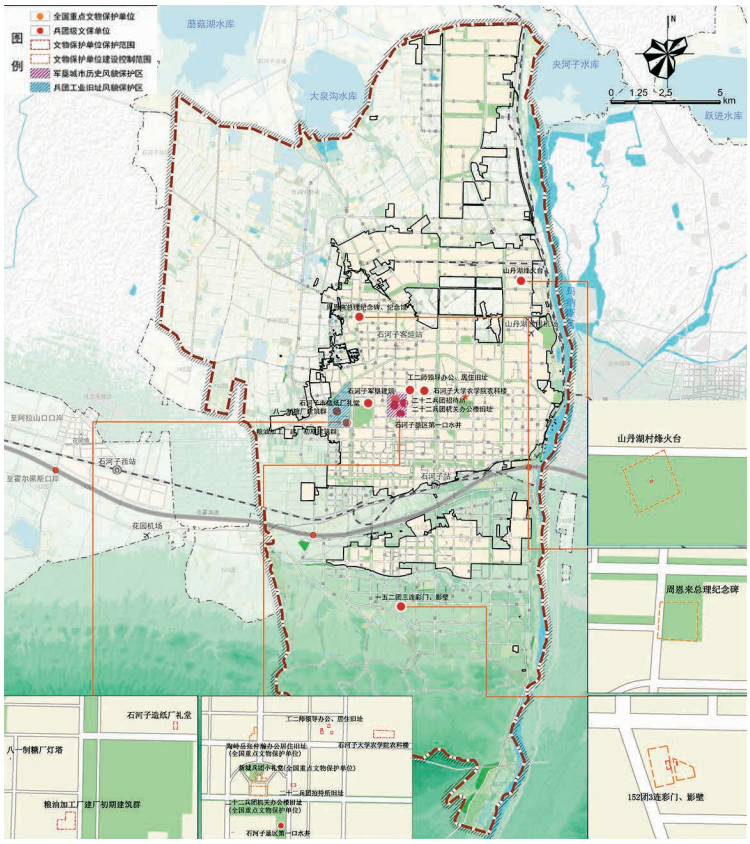


图 7 历史文化保护规划图

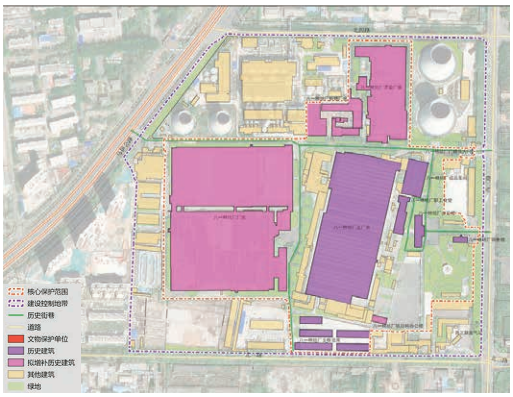


图 8 八一棉纺厂历史文化街区保护范围图

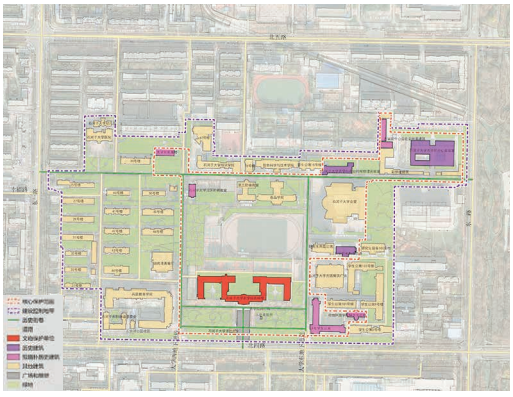


图 9 石河子大学农学院历史文化街区保护范围图

保护17处重点文物保护单位，包括全国重点文物保护单位1处，为石河子军垦建筑；兵团级文物保护单位14处，包括石河子垦区第一口水井、周恩来总理纪念碑等；市级文物保护单位2处。

保护2处历史文化街区，包括石河子大学农学院历史文化街区、八一棉纺织厂历史文化街区。保护36处历史建筑，包括王震将军雕像、军垦第一犁等。划定2处历史风貌区，包括军垦城市历史风貌保护区、兵团工业旧址风貌保护区。

与地方共同挖掘、保护重要遗产廊道，协同保护丝绸之路文化线路和原二十二兵团司令部军垦文化线路充分保护兵团级非物质文化遗产6项，师市级非物质文化遗产9项，加快推进非物质文化遗产生产性保护基地建设。（图7—12）



图 10 军垦第一连现状照片



图 11 石河子军垦博物馆现状照片



图 12 周总理纪念碑现状照片

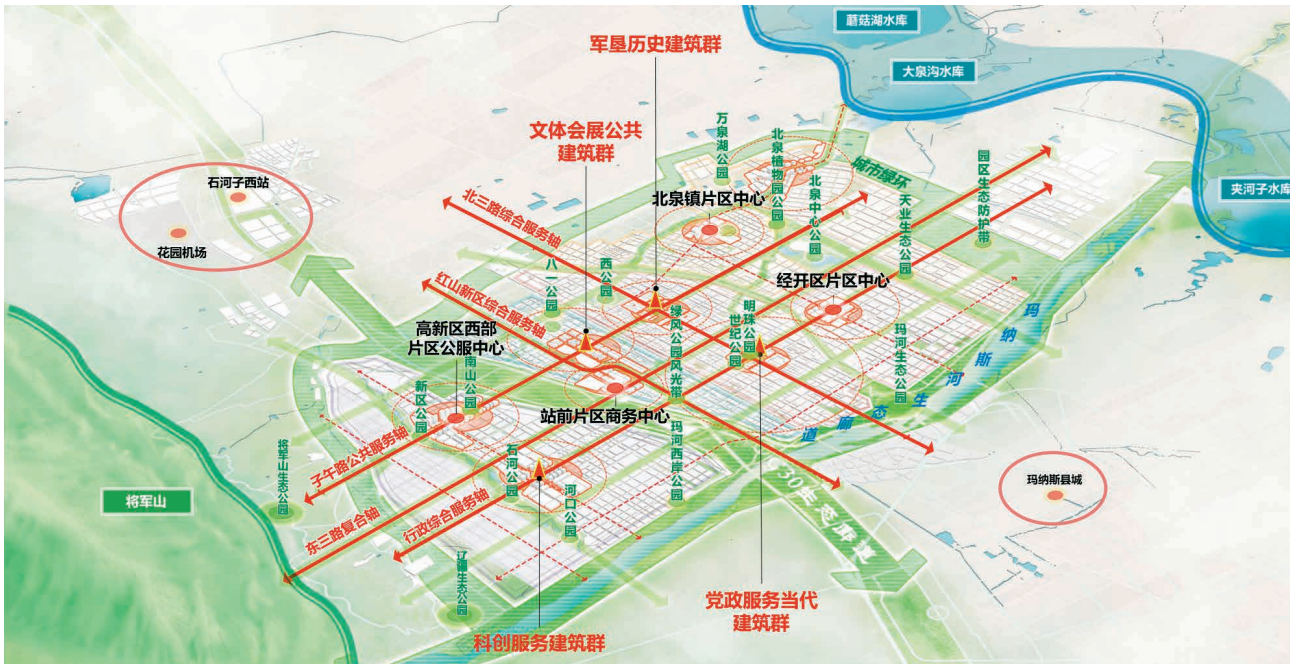


图 13 城市设计三维示意图

7、总体城市设计

保护并延续“南山、北湖、东河、西田”的自然生态基底。重点控制大尺度蓝绿空间、城市轴线、城市地标、城市节点、城市风貌区、城市主要界面共5大要素。（图13—14）

8、促进兵地融合发展

在城市发展空间布局上落实“东优、西展、南进、北扩”的发展策略，着重加强石河子市与一四三团花园镇、一四七团十户滩镇的空间联动，打造师域中心城市发展核心。

兵地共筑“多廊共生”的保护格局。共护共保玛纳斯河、宁家河、塔西河等流域，蘑菇湖、大泉沟、夹河子、跃进水库组成的湿地群，以及G30生态廊道的生态安全。

共同培育“双十字引领”的发展格局。由子午路综合发展轴、石玛沙兵地融合轴组成传统的军垦融合十字，东西向串连石河子和沙湾中心城区、玛纳斯县城；南北向串连北泉镇、高新区。由产业集聚轴、双港创新轴组成新时代的开放创新十字，南北向联通石河子中心城区、高新区、经开区；东西向串联高新区、花园镇、沙湾中心城区。（图15）

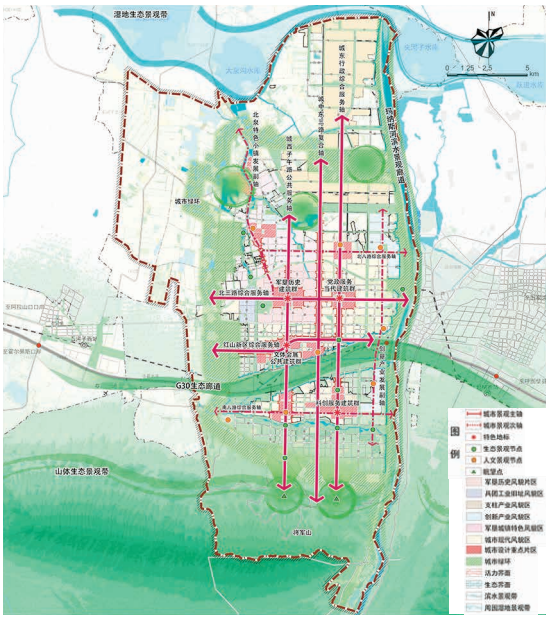


图 14 总体城市设计图

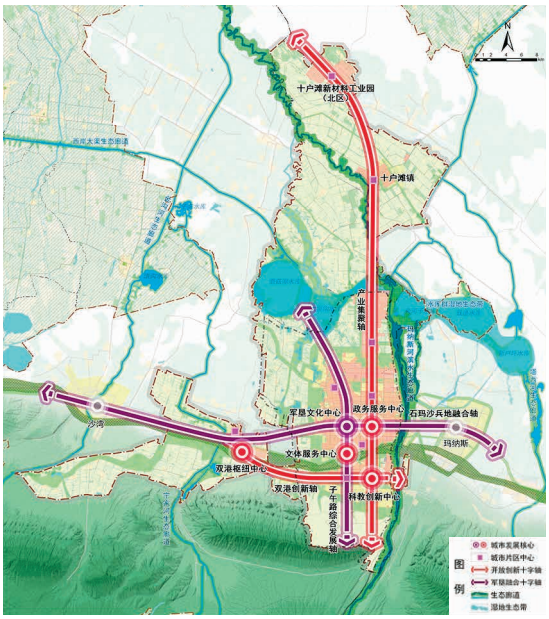


图 15 石玛沙城镇群区域协同发展图

2023年上海同济城市规划设计研究院院级优秀城乡规划设计项目

项目名称：浙江黄岩在地化乡村振兴规划实践

主要成员：杨贵庆、宋代军、王艺铮、黄璜、王祯、杨怡、肖颖禾、文君、周叶渊、秦添、张宇微、南晶娜、汪滢、王宣儒

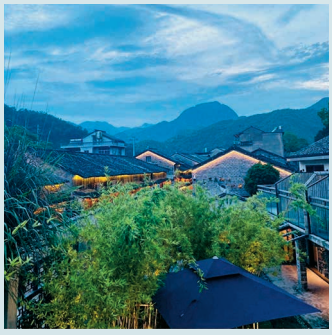
创新亮点：1、建构当代中国新乡土主义规划建设原创理论。包括“三适原则、三位一体、三个层面”的系统性框架。

2、提出新时代乡村振兴工作法。《国家财经周刊》封面报导，形成专著，相关成果在山东省、福建省等地推广应用。

3、创建中国式乡村现代化经典实践样本。如联合国人居大会净零碳乡村屿头乡沙滩村；中国传统村落宁溪镇乌岩头村；浙江省历史文化保护利用重点村宁溪镇直街村、头陀镇头陀村；田园综合体南城街道蔡家洋村等。

4、形成“校地企民在地实验室”乡建机制。以同济大学、黄岩区各级地方政府、投资机构、地方设计团队、村民为乡建联盟。坚持在地化指导，解决从方案到实施的最后一公里问题。





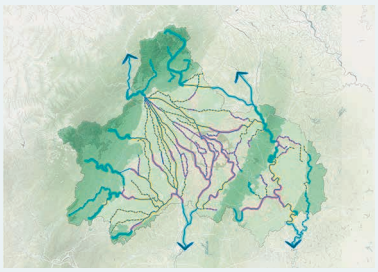
项目名称：成都市天府蓝网系列规划

主要成员：朱郁郁、赵哲、曹源、李京生、郭柳园、陈恺昕、高希、洪莹、杨乐思、郭明生、丁金铭、陈蕾蕾、孙萌、秦安琪、王韦迪

创新亮点：成都因都江堰治水而生，对水的治理和利用始终伴随着成都的城市发展。新时代，建设践行新发展理念的公园城市示范区成为成都新的战略使命。面对这一使命，成都水务部门创新探索，提出“天府蓝网”的设想。天府蓝网，既是成都公园城市的重要底色，也是实现生态价值转化的具体行动，更是中国式现代化与人民城市的成都表达。然而，传统水系专项规划偏重水利工程，难以实现以上生态、经济、社会的综合目标。为此，项目组以城乡规划方法论为基础，开创性的构建了“天府蓝网”规划建设运营一体化的行动方案。

本项目体现了 3 方面创新价值：一是开创了天府蓝网的规划体系和规划范式，采取综合化、体系化的方式推动专业化、部门化的工作，对于其他城市水务部门和专业部门工作的转型提升具有引领价值。二是探索了具有成都特色的生态价值转化路径，通过天府蓝网系列规划，推动了成都水系空间从生态资源到生态资产的转变，对其他城市的生态价值转化工作具有借鉴价值。三是实现了从策划规划到运营实施的全流程打通。以实施落地为目标，策划、规划、运营一体化的思维贯穿始终，最终有效实现了蓝网规划的系统化实施落地，对其他类似工作推进具有实践价值。



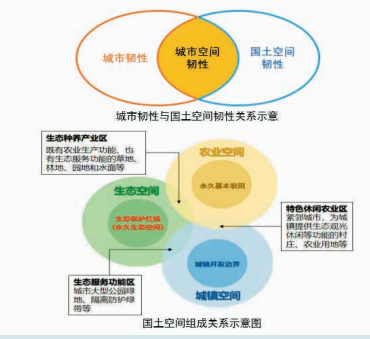



项目名称：城市综合防灾专项规划研究

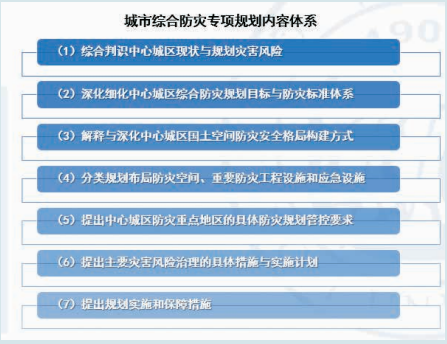
主要成员：戴慎志、刘婷婷、冯浩、高晓昱

创新亮点：本研究的技术路线是按照城市综合防灾专项规划“是什么”、“为什么”、“编什么”、“怎么编”以及“怎么用”的逻辑思路，先研究现实问题和理论基础，建立关联；在此基础上，提出城市综合防灾专项规划编制策略。

本项目率先研制提出了以“韧性城市”为理论基础的国土空间规划体系内城市综合防灾专项规划的编制方法，并具有以下特色创新：1、锚固根基。明确城市综合防灾专项规划应以“韧性城市”为理论基础，并逐步深化和优化，按国土空间规划体系的专项规划编制。2、视角新颖。从管理机制角度入手，梳理规划内容与管理机制的对应关系，增强综合防灾专项规划的功能和作用。3、实用适用。力求解决城市综合防灾专项规划编制的关键问题，有利于及时制定和完善相关法规标准，指导规划的编制和实施。







项目名称：宁波韩岭历史文化名村保护规划

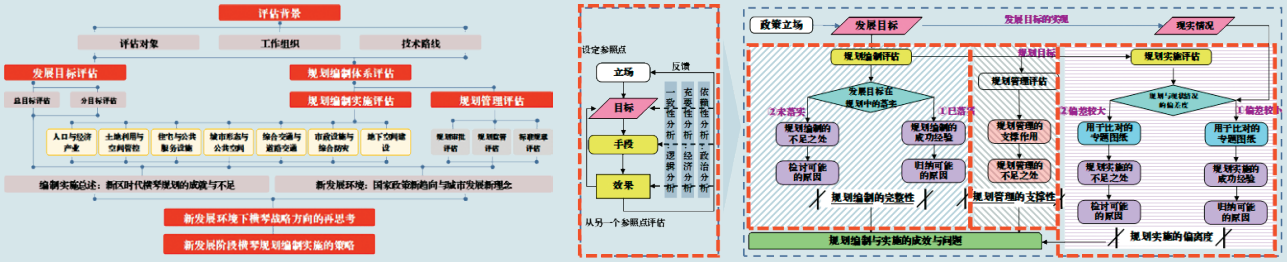
主要成员：邵甬、胡力骏、陈悦、应薇华、邵华辰、赵洁、陈欢、惠彦杰、徐刊达

创新亮点：1、智慧理水，保护前提下系统排除洪涝威胁。韩岭古村承受着南部山谷的所有汇水，研究发现古人通过平时两溪导水，适时分水，行洪时池湾蓄水、敞院过水的手段，保证前街商业街免除水患，后街宅院区快速行洪、减少房屋浸泡，充分体现宁波东钱湖治水理水的人居智慧。从民生和保护的需要，传统的行洪方式已不可行；面向未来，已开挖的渠道也不必刻意恢复原状。工作重点放在改善新渠水岸风貌，并依据韩岭村地形采用涵洞引流、沿山截洪渠等手段，在有效解决排洪问题的同时，保证古村风貌的完整与古朴。2、能保则保，充分挖掘、系统保护。规划全面梳理村落的历史发展脉络，从山水环境、整体格局、遗产要素等多个层面总结村落历史文化价值，细致整理古建筑、古桥梁、历史空间、河埠水系、景观树木、村民集体记忆空间、民风民俗等历史文化资源，整体性地保护村落文化遗产。3、以文缮村，基于村落发展逻辑进行空间修补。规划反对盲目仿古复建，基于对古村历史空间研究，抓住前街以家族“堂前”为单元中心、后街以合院方式布局的村落特征。采取小尺度、小肌理的方式合理修复与精心设计，弥合因水利改造和工厂拆迁形成的撕裂空间。增加文化功能点位，并恢复村头的“柴场晓市”和驻水墩历史滨湖空间，既延续了传统文脉，又体现了当代精神。4、因时施策，兼顾宏观空间和微观风貌。针对古村不同发展阶段的主要矛盾，两版规划各有侧重。第一版规划在全面梳理历史文化资源，明确保护底线的同时，对后街与村头需修复空间进行详细设计，精细确定修补建筑位置和风貌，保证后继建筑方案符合保护意图。第二版规划全面对接国土空间规划，融入村庄规划内容，对韩岭行政村全域土地功能、交通组织、基础设施、公共服务设施进行整体安排，保证村民生活的舒适性和便利性，有效提升村民的生活质量。针对开展旅游以后过度商业化、广告店招混乱的现象进行整治和引导。通过制定业态正负面清单，规范立面修缮风格和广告店招布置，保证古村在旅游发展同时，延续优质的传统风貌特色。5、多方协作，项目团队长期跟踪。保护规划由政府部门牵头进行编制，需实现综合的社会、文化效益；村民作为村庄的主人，拥有强烈的发展诉求；在规划开展后不久又有开发商加入，希望通过旅游开发实现经济利益。规划从一开始就建立了多方交流合作的平台，项目团队十年跟踪服务，在兼听各方诉求、兼顾各方利益的基础上展开规划设计工作，从而保障了遗产保护、民生改善、旅游开发三方面的平衡。在坚持保护和保障民生前提下积极引入的新功能、新业态，改善了古村环境景观、复兴了古村活力。

项目名称：横琴粤澳深度合作区城市规划和土地利用总体规划实施评估

主要成员：高璟、彭震伟、陆嘉、张硕、向晓琴、杨晴 、焦小龙、陈杨、张迪、李帅、井之源、刘辰阳、刘诗琪

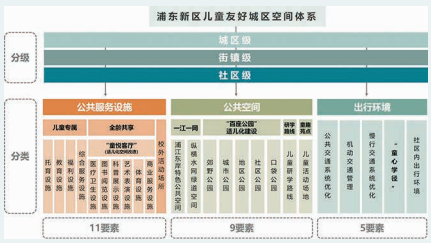
创新亮点：（1）针对国家重大战略地区的规划实施跟踪评估。工作团队在 2017 年第一次评估了横琴新区的规划实施效果，本次评估重点聚焦了横琴新区的规划建设是否支撑了国家战略使命实现的政策目标，完整地跟踪检验了横琴作为国家级新区时期在规划编制和实施两方面的成效和问题。（2）基于全生命周期视角的规划实施评估。秉承习近平总书记对规划全生命周期管理的要求，本次评估贯通了规划编制、规划审批、规划许可、竣工验收、执法监察的全流程，覆盖了编制审批、实施监督、法规政策和技术标准 4 大体系，实现了对横琴新区的全生命周期规划实施评估。（3）基于复杂对象的空间政策实施评估方法优化。本次评估针对 52 项规划构成的复杂规划体系，建立从立场、目标、手段到效果的 S-CAD 空间政策评估技术路线，充分体现政策评估的一致性、充要性和依赖性逻辑，创新了空间规划实施评估的方式方法。（4）跨境规划协同和规则对接评估研究。本次评估针对横琴深合区的特殊背景，植根珠海、融合澳门、对标雄安，开展了规划职能、规划审批、法规政策、技术标准等方面的比较研究，提出融合两制、自成特色的横琴规划编制管理体系。

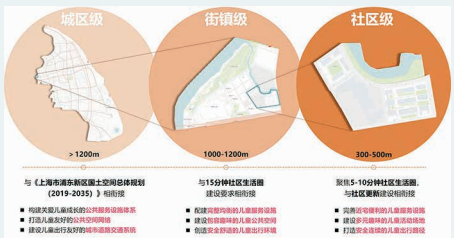


项目名称：上海市浦东新区儿童友好城区规划导则

主要成员：于一凡、倪春、罗贤吉、詹烨、章庆阳、郭佳瑞、魏水芸、吴虑、刘海露、夏彬鑫、黄凯丽、杨思瑞、林若彤、杨镇铭、金晨

创新亮点：建设儿童友好城市是贯彻落实党中央国务院决策部署和上海市战略的重要举措，也是城市高质量发展的重要标识。导则具有以下特点：（1）规划编制的探索意义：导则充分贯彻了国家相关政策和上海市“实施方案”，成果纳入了上海市全域推进儿童友好城市建设的政府决策，其技术体系和实践价值得到了充分肯定，部分内容已转化为住建部“社区儿童活动场地设计手册”、中国工程建设标准协会“全龄友好社区规划设计标准”等成果中。（2）结合城市更新持续推进实施：导则兼顾了标准化措施和在地化建设引导两个维度，在为持续推进儿童友好空间建设提供技术支持的同时，形成了在高密度人居环境条件下创建儿童友好空间的工作方法和浦东经验。（3）凸显地方特色和场所活力：导则充分利用浦东丰富的江河水网和生态资源，结合城乡融合的特点，将儿童友好理念融入精品城区、现代城镇和美丽乡村建设之中，形成了“从浦江畔到家门口”的儿童友好空间体系。（4）促进儿童充分参与：开创了“小小社区规划师”系列参与活动，在规划编制阶段应用了问卷访谈、现场工作坊、认知地图等多种方法倾听、收集儿童意见；在实施阶段，为儿童提供了参与建设的系列实践机会，有力促进了儿童友好理念深入人心。（5）探索实施评估体系：导则提出了衡量儿童友好空间进展和满意度的评价体系，创新应用数字技术开发了“儿童友好社区建成环境审计工具”，实现了精准评估现状，迅速识别环境短板、跟踪维护情况等功能，成果已获国家专利。







项目名称：赣江西岸山江湖城通廊城市设计及管控规划

主要成员：匡晓明、吕圣东、彭薇颖、夏雯、吴兆乾、蒋骞、赵玉龙、王鹤锦、齐童、于润清、余歌子、康艺馨、温浩然、季昌宇

创新亮点：南昌历经抚河时代到赣江时代，现在已进入山江湖城融合发展的生态文明新时期。规划依托南昌“一江一屏九湖九廊”生态基底，提出“山水韵、诗画境、都会范”的城市设计意象，形成“九廊穿城连山江、三篇协同融绿底”的规划结构。通过生态、生活、生产三生融合，强化九条山江绿廊，构建生态韧性廊道、塑造品质生活廊道、聚集创新产业廊道；形成“北篇—创新动力板块、中篇—人居活力板块、南篇—智慧聚力板块”三篇协同框架。以九廊三篇完善赣江向西联通梅岭的多元生态公共空间，将赣江西岸整体打造为“城绿耦合有机共生体”。

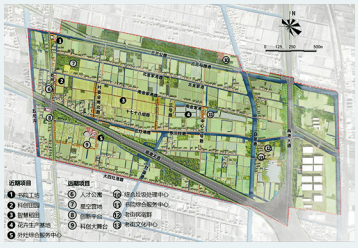




项目名称：浦东新区外灶村村庄设计——探索城乡融合的大都市乡村振兴模式

主要成员：栾峰、殷清眉、商萌萌、裴祖璇、杨亚妮、王忆云、范凯丽、任超群、范振杰、邹海燕、张引、霍伟、曹晟、王雯鑻

创新亮点：其一，高度重视村集体经济增收和长效运维机制建设。将运维机制与主要产业、项目策划紧密结合，重视运营主体的提前介入，联合临港集团等企业，构筑新经济公司推动合作运维平台建设。结合总体定位，多种方式推进村庄种源农业、创新研发、商务服务、文旅休闲四大主导产业和十大类型项目，实现多渠道共同助推村集体经济增收，共同支撑村庄振兴发展和风貌提升。其二，探索开发多规连同财政项目的复合叠图分析技术。整合多源数据，将外灶村三调用地与三区三线、红蓝线等控制线，造林图斑、高标准农田等条线项目叠加，发现问题并反馈给上位规划。不仅有力保障了新兴项目的合法合规，还因此促成了以项目实施来促进多规合一进程的新工作模式。其三，开创村庄设计引领及多专业设计并行的工作组织方法。以村庄设计为引领，整合推进田水路林多要素专业设计团队共同参与，整合相关技术团队达十多家，大家各司其职，为示范村创建提供最专业的设计服务。其四，开创项目联动共推田水路林一体化布局优化的技术路线。村庄设计作为全域优化的牵头组织方，统筹各项建设，以项目联动来共同推进“田水路林村”一体化布局优化，为落地推进全域土地综合整治提供了重要样本案例。其五，推动多部门党建联合，多层次动员参与的工作组织方法。推动高校等多部门与村委联合开展党建活动，多层次动员学生、村民等共同参与村庄设计与建设，汇聚各方力量。







项目名称： 长三角生态绿色一体化示范区先行启动区嘉善片区概念规划及祥符荡创新中心城市设计

主要成员： 匡晓明、曾舒怀、邵宁、孙谦、王剑威、张明辉、张利敏、黄旻灿、杨祎雯、乌媛媛、赵斗斗、杨燕妮、王逸凡

创新亮点： 规划突出三项创新特色。特色一为基于生态价值转换的城绿耦合空间策略。即通过链绿优园、雨洪管理、营风入城和显山瞰城提升自然生态本底价值；通过顺廊慢道、品质激活、创新引动和智慧赋能显化生态空间外致价值。特色二为基于城绿关系诊断的计算机辅助技术应用。以问题为导向，从望山视线阻隔、廊道生境效益、沿廊慢道贯通、顺廊活力不足、风廊环境阻隔和公服设施短板六个方面探索面向大尺度城市设计的计算机辅助诊断技术应用。特色三为基于两大思维导向的规划成果管控体系。包括基于一张蓝图管到底的系统思维和基于后顾性价值取向的底线思维。





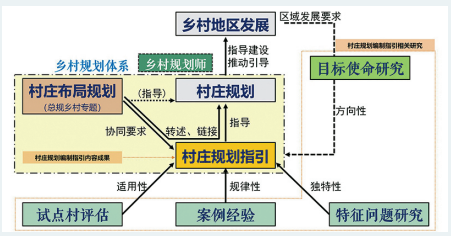
项目名称： 以村落保护实践为基础的中山市村庄规划编制指引

主要成员： 王瑾、赵哲、刘斯捷、张松、顾玄渊、朱郁郁、胡媛、黄存忠、苏景相、吴婉金、刘秀琼、高希、欧阳琳欣、朱晓清、陈思颉

创新亮点： （1）坚持公众参与，自下而上共议规划　举办多次乡村规划工作坊，鼓励村民充分参与建言献策。指引编制充分考虑村落保护发展诉求、民生改善需求、多层级的规划管理要求。（2）强化特色保护，目标导向统分有序　明确村庄规划编制需基于现状特征和问题、区域价值等，突出目标制定的准确性。明确村庄规划编制成果增加“章节小结”部分，强化章节内容对目标的支撑。强化特色保护，历史文化村落重点表达历史文化保护线、管制规则确定等。（3）尊重多样特征，多维分类精准引导　对村庄进行多维分类。针对特色风貌和发展定位对全域村庄进行全覆盖分类，确保每个维度每个村唯一类型。（4）关注城乡协同，建立接口面向操作　建立村规与控规的接口。针对部分村庄范围跨城镇开发边界内外，存在同时编制村规和控规的交叉区域，提出交叉区域规划管理解决方案。依据编制时序分为“先编控规后编村规”、“先编村规后编控规”两种模式，实现城乡界面的协同。（5）链接技术标准，基础管控明确底线　结合规划内容链接相关技术标准，使指引内容简洁清晰，避免技术标准变动导致的指引条文失效。（6）突出内容规范，实现通俗易懂可读　规范村庄规划的成果构成、内容编制及表达形式。成果构成包括一个主成果，四大附件，一本村民手册。







TONGJI URB NEW

上海同济城市规划设计研究院有限公司
SHANGHAI TONGJI URBAN PLANNING & DESIGN INSTITUTE CO.,LTD.

主办
上海同济城市规划设计研究院有限公司

主编
张尚武

编委
刘颂、王晓庆、肖达、王新哲、周玉斌、江浩波、裴新生

顾问
赵民、戴慎志、李京生、唐子来、朱介鸣、潘海啸、张松、孙施文、王伟强

设计 | 文编
贺飞 | 董雷

获取方式
可通过邮箱 news@tjupdi.com

发送对象
员工

联系方式
上海市中山北二路1111号 同济规划大厦
邮箱：net@tjupdi.com | 网址：http://tjupdi.com

首次印刷
2010年9月

印刷单位
上海雅昌艺术印刷有限公司

印数
500册

印刷日期
2024年9月